



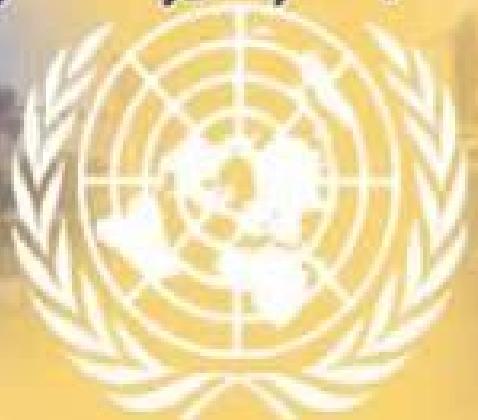
دولة قطر

# الدستور

و

## حقوق الإنسان

الصون الثاني عشر - المراحله الثانيه



البرلمان العربي





وزارة التربية

# الرسور

## و حقوق الإنسان

### الصف الثاني عشر - المرحلة الثانوية

تأليف

د. رشيد حمد العنزي

د. محمد حسين الفيلي      د. عبد الله يوسف سهر  
د. شاهين علي الشاهين      د. عبد الله سعد الرميحي  
أ. حسن حسين احمد      د. سعود هلال الحربي  
أ. مهدي محمد عبدالعليم      أ. فاطمة ذرويش على  
أ. سارة محمد كعبخ      أ. ابتسام احمد الحاي

الطبعة الثانية

١٤٢١ هـ

٢٠١١-٢٠١٠ م

تصميم و إخراج

وزارة التربية - إدارة تطوير المناهج - وحدة الإنتاج

حقوق التأليف والطبع والنشر محفوظة لوزارة التربية - قطاع البحوث التربوية والمناهج

إدارة تطوير المناهج

إهداء خاص من

Y  kuwait.net  
مندوب بـ الكويت

الطبعة الأولى: م ٢٠٠٩/٢٠٠٨

الطبعة الثانية: م ٢٠١١/٢٠١٠

### المعدلون

د. سعود هلال الحربي

د. محمد محمد القحطاني

أ. إيمان عيد السويحلي







صَاحِبُ الْمُهْمَانِ الشَّيْخُ ضَيْعَ الْأَخْمَدُ الْجَابِرُ الصَّابِحُ  
أَمِيرُ دُوَلَةِ الْكُوَيْتِ





سَهْلُ الشَّجَاعِيْنَ فَلَمَّا دَرَأَ الظَّاءَ

وَلِيَ عَهْدَ دُوَلَةِ الْكُوَيْتِ



# المحتوى

الرقم	الموضوع	الصفحة
١	المقدمة	١١
٢	<b>الباب الأول: الدستور</b>	١٣
٣	الفصل الأول: الشوري والديمقراطية - نظرة تاريخية	١٥
٤	الفصل الثاني: التطور التاريخي للنظام الديمقراطي في الكويت	٣٤
٥	<b>الفصل الثالث: السلعة التشريعية</b>	٥٦
٦	<b>الباب الثاني: حقوق الإنسان</b>	٨١
٧	الفصل الأول: التطور التاريخي لحقوق الإنسان	٨٣
٨	الفصل الثاني: نماذج من حقوق الإنسان	٩٨
٩	الفصل الثالث: تابع نماذج من حقوق الإنسان	١٤٣
١٠	المراجع	١٨١



# المقدمة

المناهج الدراسية هي كل مرحلة من المراحل أهداف وغايات يحرص المربون على تحقيقها في ظل المحتوى العلمي المختار والمتاسب والمرحلة العمرية للمتعلمين، ونحن إذ نقدم كتاب الدستور وحقوق الإنسان لأبنائنا وبناتنا طلاب وطالبات الصف الثاني عشر، لتأمل أن تكون حفتنا هذه الأهداف والغايات التي ينشدها النهج الدراسي هي هذه المرحلة.

## أبناءنا الطلاب... بناتنا الطالبات...

إنكم الآن قد قطعتم الشوط الأعظم من المرحلة الثانوية، وقد أخذت شخصية كل منكم طريقها نحو النضج والتشكل والتكون فكراً و عملاً، روحأً وجسماً، فيماً وسلوكاً، ونحن - التربويين - ترافقون إلى تغذيتها بما يحقق لها الإشباع النفسي والروحي والفكري، فترتقى بمساهمتنا في إعدادكم إعداداً يحقق لكل منكم هذه الشخصية المتوازنة التافعة التي تملك عقلها ووجودها، فنفرق بين ما ينبغي أن يوزن بالعقل، وما ينبغي أن يوزن بالعاطفة، وتحتل المهارات والقدرات اللازمـة لواجهة أعباء الحياة ومسؤولياتها، وتنتفتح على ثقافات العالم متسامحةً متنبـلةً الآخرين متناعـلةً معهم، إذ لا يوجد في عالم اليوم مكان لن لا يقبل الآخرين ويعامل معهم إيجابـية مع الاحتفاظ بالهوية الثقافية الوطنية والعربية والإسلامـية دون تعصبٍ يرفض تحـلـور الفكر العالمي.

## أبناءنا التجارب... بناتنا التجاريب...

إن المأمول منكم أن تتزودوا بما يتـعـهـ لكم هذا الكتاب من معارف وحقائق ومفاهيم يرجـى لها أن تتحول إلى قيم ورسـولـات إيجابـية تظهر واضحة في سلوكـكمـ، ومهاراتـ وقدراتـ تمكـنكـ من ممارسة حقوقـكمـ وأداءـ واجباتـكمـ نافـعـينـ انفسـكمـ ووطنـكمـ وأمـتكـ.

وقد روعـيـ فيـ هـذـاـ الكـتـابـ وـقـالـيفـ جـمـلـةـ مـنـ الـأـمـورـ الـأـتـيـةـ :

- أن يقدم لكم محتواه العلمي المفاهيم والحقائق المتعلقة بالدستور وحقوق الإنسان وكل ما يتعلق بهما ،

- أن يمدكـ ابـنـاـ المـتـعـلـمـ بـخـيـرـاتـ تمـكـنكـ منـ التعـامـلـ معـ وـاقـعـكـ وـمـطـالـبـ عـصـرـكـ.

- الاـ يـفـرـضـ الـكتـابـ بـمـحتـواهـ الـعـلـمـيـ اـتجـاهـاـ مـعـيـناـ عـلـيـكـ، بلـ يـقـدـمـ لكـ هـذـاـ المـحـتـوىـ مـوـتـقاـ وـمـعـرـداـ.

- أن يـقـدـمـ هـذـاـ المـحـتـوىـ لـكـ هـيـ منـهجـهـ وـمـادـتـهـ بـطـرـيـقـةـ تـرـبـوـيـةـ مـيسـرـةـ.

- أن يـرـتـبـحـ الـمـحـتـوىـ الـعـلـمـيـ بـلـوـافـعـ وـيـعـاـيشـهـ مـنـ خـلـالـ الـمـوـاـثـيقـ وـالـقـوـانـينـ وـالـنـظمـ الـمـلـيـةـ. وـتـحـقـيقـاـ

# المقدمة

لكل ما تقدم فقد جاء الكتاب في بابين :

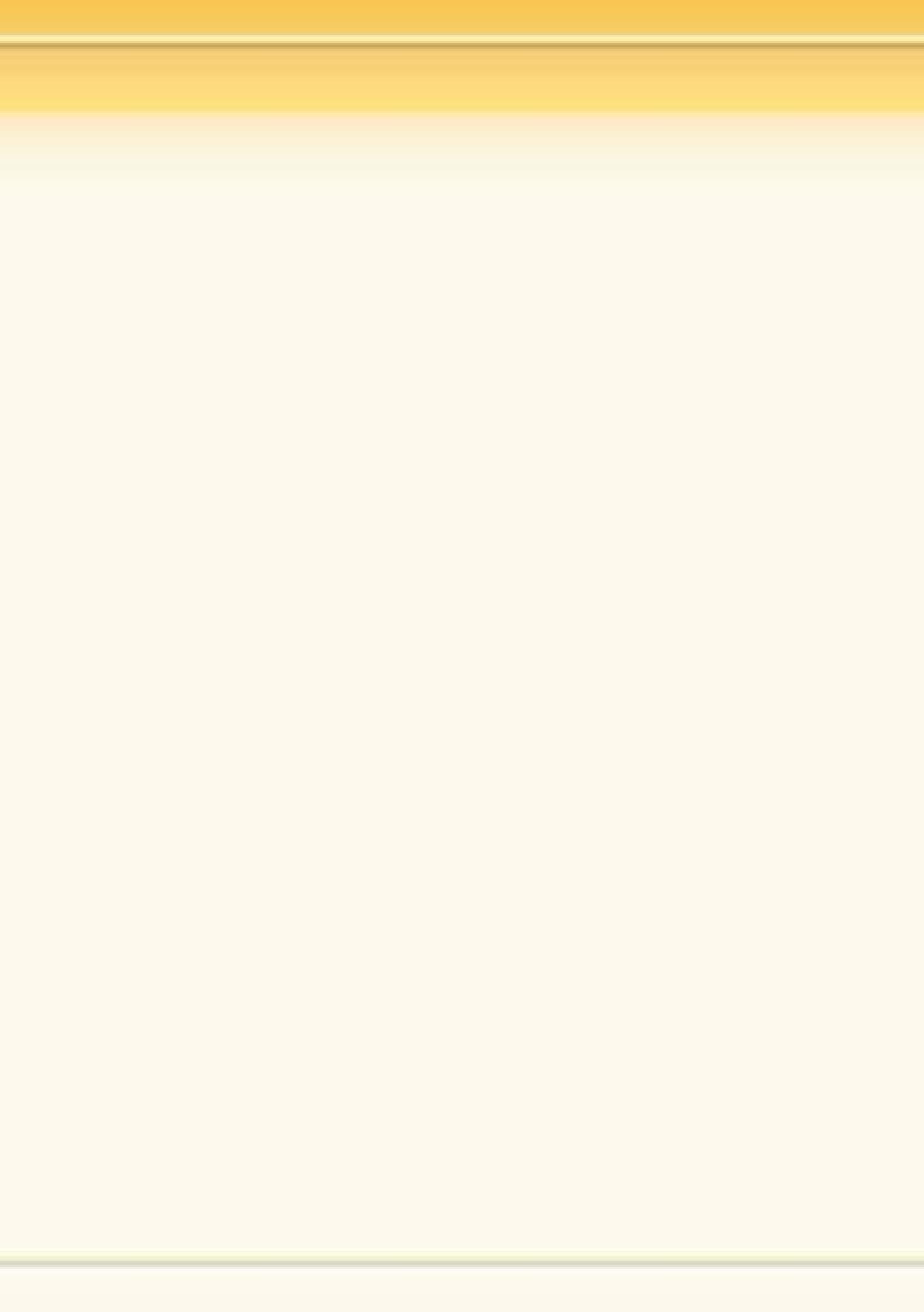
الباب الأول وتناول الدستور، وجاء في الفصل الأول الشورى والديمقراطية، والدستور بشكل عام، والدستور الكويتي، وتناول الفصل الثاني التطور التاريخي للنظام السياسي في الكويت، والسلطات العامة في النظام الدستوري في الكويت، وتناول الفصل الثالث السلطة التشريعية، والسلطة القضائية، والعلاقة بين السلطات العامة والباب الثاني وتناول حقوق الإنسان في فصل ثلاثة تناول الأول التطور التاريخي لحقوق الإنسان، ومناهيم حقوق الإنسان وأهميتها، والتطليم الدولي لحقوق الإنسان، والفصل الثاني والثالث وتناولوا نماذج من حقوق الإنسان.

وقد نهجنا في عرض كل حق بمدخل مناسب، ومفهوم له، وبين طبيعة كل حق والحق في الإسلام، وهي المواريث والاتفاقيات الدولية، وهي الدستور الكويتي .

ونسأل الله أن يكون فيما قدمناه ما ينفع أبناءنا وبناتنا ويعدهم للمستقبل المأمول.

## المؤلفون

الطب الارواني  
الدستور



## الشورى والديمقراطية - نظرة قارئية

مدخل:

خلق الله - عز وجل - الإنسان فاحسن صورته، وكرمه بالعقل واللسان، وسهل له طرق الوصول للعلم والتمييز بين الخير والشر، وارسل له الأنبياء برسالاته التي تحدث على الخير والسلام وتحارب الشر وكل ما يلحق الخضر بالإنسان.

وعندما أحسن الإنسان بحاجته للتجمع البشري لعدم قدرته على تلبية مطلباته الحيوية بمفرده، بدأ بتكوين التجمعات الصغيرة التي تحولت إلى مجتمع أكبر، مما زاد من عدد الأفراد ونشاطاتهم، وبالطبع كان لا بد من وجود سلطة منظمة وقائدة للمجتمع حتى تتحقق مطالب الأفراد، وتحل مشكلاتهم، وتفضل بيئتهم في مذاهبهم، وتنظم أعمالهم، وهذه السلطة لها حقوق وعليها واجبات شأنها شأن أفراد المجتمع الآخرين، وليس لها ما يميزها عنهم.

وأمام هذه المهمة استخدمت السلطات أساليب لإدارة شؤون المجتمع منها بالطبع الشورى والديمقراطية، وهذا ما سوف نوضحه بالأتي:

### أولاً - الشورى:

الشورى تعني «التشاور» و«الاستماع إلى الرأي الآخر»، وتم عادة بين الحاكم والمحكومين، واستئصاله لرأيهم في أمورهم العامة، فالحاكم الذي تواجهه مشكلة عامة يشرك الشعب معه في حلها، وعادة يختار مجموعة من أهل الحل والعقد الذين تتواافق فيهم رجاحة العقل والإيمان بأمور الدين والدنيا ليشيروا عليه بما يرون من حل لمشاكلهم، ولذلك يكون أمامه أكثر من رأي ليختار ما يعتقد أنه يحقق مصلحة الشعب.

### الشورى في المجتمع العربي قبل الإسلام:

كان العرب - قبل الإسلام - يجتمعون في مجالس وأماكن للتشاور والباحث في الأمور التي تخص حياتهم، ولا سيما الأمور الهمة والعاجلة منها، كاتخاذ قرار الحرب، والتفاوض مع القبائل والشعوب الأخرى، ولا يختلفون في ذلك عن الأمم الأخرى، وإن كان هذا لا يعني وجود من كانوا يتخذون القرارات بشكل هردي.

وقد كانت «دار الندوة» أول دار أنشئت من أجل هذه الغاية، حيث أنشأها قصي بن كلاب في مكة.

وهيئ أنها سميت ندوة إشارة إلى المشاورات والجماعات، وفيها كانت تتم المشاورات الخاصة بالحروب وعقد التحالقات والنشاطات التجارية، بل تعمد ذلك إلى بعض الجوانب الاجتماعية ومظاهر الاحتفالات الخاصة. كمناسبات الزواج، وهذا بدل - بلا شك - على أن التشاور والأخذ برأي الآخر لم يكن جديداً على المجتمعات العربية، ولو لا أهميته لما وجد واستمر طوال التاريخ العربي والإسلامي فيما بعد.

### الشوري في الإسلام:

أصبحت الشوري بعد ظهور الإسلام سبيلاً مهماً من سبل اتخاذ القرار بشكل جماعي في المجتمع الإسلامي، لما لها المبدأ من أثر إيجابي في حياة الفرد والجماعة.

### الشوري في القرآن الكريم:

حث الله - عز وجل - على الشوري لما لها من أثر في حياة المسلمين، ولتأكيد أهميتها نزلت سورة قرآنية تسمى سورة (الشورى)، كما قال تعالى في سورة أخرى:

﴿فِيمَا رَحْمَةٌ مِّنْ أَنَّهُ لَتَّهُمْ وَلَوْ كُنْتَ فَلَمَّا غَلَطَ الْقَلْبَ لَا تَنْهَا مِنْ حَوْلِكَ فَاغْفِعْ عَنْهُمْ وَأَسْتَغْفِرْ لَهُمْ وَمَا ذَرْتُمْ فِي الْأَمْرِ فَإِذَا عَرَفْتُمْ فَتَوَسَّلُونَ عَلَى اللَّهِ إِنَّ اللَّهَ يُحِبُّ الْمُتَوَسِّلِينَ ﴾

سورة آل عمران - الآية (144)

وبذلك نزلت الشوري بشكل صريح، فيما أكدت هي مواضع أخرى بما يدل على معناها.

### الشوري في سيرة النبي - ﷺ - وصحابته:

استجواب النبي - ﷺ - لما أمره الله به من مشاوره أصحابه، وكان ذلك في الأمور التي لم يتزل بها وحي أو أمر من الله، ففي غزوة بدر أخذ برأي بعض الصحابة الذين أشاروا عليه بإن ينزل هرباناً من آبار بدر هي المدينة لمنع المشركين من الوصول إليها.

وكذلك في غزوة الأحزاب أخذ بمشورة سلمان الفارسي - رضي الله عنه - الذي أرتأى خنق حول المدينة لحمايةها وصد الأعداء عنها، وتحقق النصر - بفضل من الله - للنبي - ﷺ - وللمسلمين في الغزواتين، كما استشار - رضي الله عنه - زوجه أم سلمة في صلح الحديبية وكان رأيها الذي أشارت به للرسول سديداً وصائباً.

وقد سار الخلفاء الراشدون والصحابة - رضوان الله عليهم - على هديه - رضي الله عنه - والتمسك بالشوري بوصفها أسلوب حياة وطريقة حكم توصل إلى اتخاذ القرار السليم، فقد كان أبو بكر الصديق - رضي الله عنه -

عندما ينطر في مسألة ليس فيها نص في الكتاب أو السنة يستثير أصحابه، وكذلك فعل عمر بن الخطاب - رضي الله عنه - عندما اشتار الصحابة في خروجه للشام، بل بلغ اهتمامه بالشوري حدّاً جعله لا يسمح للصحابة بالخروج من المدينة في الأوقات التي كان يحتاج فيها إلى مشورتهم، واستمر على هذا النهج عثمان بن عفان وعلي بن أبي طالب - رضي الله عنهم -. .

### ثانياً - الديموقراطية:

الديمقراطية - في حقيقتها - منهج في الحكم وأسلوب في التعامل والسلوك، وهي وسيلة إلى تحقيق العدالة والمساواة بين أفراد المجتمع الواحد، وهي تعامل هذا المجتمع مع المجتمعات الأخرى. والديمقراطية لا تظهر إلا في التجمعات البشرية، ولا تتطور إلا عن طريق المشاركة الفعالة، ولذلك فهي تحتاج إلى تعليم واكتساب وتدريب، حتى تصبح جزءاً من النظام السياسي والاجتماعي.

### معنى الديمقراطية:

كلمة ديموقراطية كلمة يونانية في أصلها ونشأتها، وهي مؤلفة من لفظين (ديموس) وتعني الشعب (كراتوس) وتعني السيادة، وتلخص باليونانية (ديموكريانيا) وهي شكل من أشكال السلطة يكون الحكم بمقتضاه بيد الشعب.

### ١- (المعنى القانوني):

ويقصد به أن السيادة تكون لمجموع أفراد الشعب، والسيادة تعني وضع القواعد العامة (القوانين). وتنفيذ تلك القواعد والإشراف على حسن سيرها وتعديل مسارها، وبذلك يكون للديمقراطية ثلاثة أشكال متصورة هي:

أ - مباشرة؛ وذلك إذا اجتمع كل أفراد الشعب وتدالوا أمورهم واتخذوا القرارات التي يرونها مناسبة، كما كان سائداً في بعض المدن اليونانية القديمة، ولكن هذا الشكل صعب التطبيق في الوقت الحاضر (الماد ٩).

ب - غير مباشرة؛ وفيها ينتخب أفراد الشعب من ينوب عنهم، ولكنهم يقرُّون في الدستور أن إمضاء بعض الأمور المهمة لا يتم إلا بعد استفتاء الشعب، مثال على ذلك: تعديل بعض أحكام الدستور أو الانصمام إلى بعض النظمات أو الاتفاقيات الدولية.

ج - تباعية؛ وذلك عندما ينتخب الشعب عدداً من أفراده لينبّوا عنه ويعمارسوها السيادة باسمه ومن أجله.

## ٤ - (المعنى السياسي الاجتماعي):

في هذا المعنى تكون مشاركة المواطن في تسيير الشؤون العامة في الدولة من خلال مبادرته بالانضمام لجمعيات النفع العام، وهي جمعيات تتكون من أفراد يسعون لتحقيق فائدة للمجتمع في مجال يختارونه، إلى جانب الانضمام الإرادي لهذه الجمعيات فهي تمثّل بطبيعتها التطوعية، مثل: جمعيات المعلمين - المحامين - الصحفيين - الهلال الأحمر.

## الأنشطة والتقويم

١ - أكمل العبارات الآتية بما يناسبها:

- أ - إذا انتخب الشعب عدداً من أفراده ليتولوا عنه ويعارضوا السيادة باسمه ومن أجله فإن ذلك يسمى **الديمقراطية**:.....
- ب - الجمعيات التي تكون من أفراد يسعون لتحقيق هالة المجتمع هي مجال يختارونه وبصورة تطوعية تسمى جمعيات:.....
- ج - الديمقراطية كلمة يونانية مكونة من لفظين (ديموس) وتعني..... و(كراتوس) وتعني
- د - الدار التي أنشأها قصي بن كلاب في مكة من أجل التشاور والباحث تسمى
- ه - استشار الرسول -**رسول**- زوجة أم سلمة هي واقعة تاريخية تسمى .....
- و - التشاور والاستماع إلى الرأي الآخر يسمى .....
- ز - يستشير الحاكم مجموعة من الأفراد تتواجد فيهم رجاحة العقل بأمر الدين يسمون

٢ - اكتب المفهوم الصحيح للعبارات الآتية:

- أ - منهج في الحكم وأسلوب في التعامل والسلوك ووسيلة لتحقيق العدالة. (.....)
- ب - وضع القواعد العامة وتنزيتها والإشراف على سيرها وتعديل مسارها. (.....)
- ٣ - فرق بين أشكال الديمقراطية في الجدول الآتي:

نوابية	غير مباشرة	مباشرة

- ٤ - ضع علامة (✓) أمام العبارة الصحيحة وعلامة (✗) أمام العبارة غير الصحيحة:
- كلمة ديموقراطية كلمة عربية هي أصلها ونشأتها.
  - توجد صيغة في تطبيق الديمقراطية المباشرة في المجتمع الكويتي هي الوقت الحاضر.
  - اتخذت المجتمعات العربية قبل الإسلام أساليب ديموقراطية خاصة لتنظيم حياتها وشئون أفراها.
  - الشوري نظام وطريقة من نظم المشاركة هي الرأي واتخاذ القرار.
  - كان العرب قبل الإسلام يشاورون في أوقات الحرب فقط.
  - الخطاب الإسلامي في مجال الشوري خطاب خاص لفترة زمنية محددة.
- ٥ - ما الفرق بين المعنى القانوني والمعنى السياسي والاجتماعي للديمقراطية؟

٦ - يمكن تطبيق الديمقراطية في سلوكنا اليومي من خلال ما يأتي:

- 
- 
- 
- 

٧ - دلل على صحة العبارة الآتية:

إن الصحابة - رضي الله عنهم - ساروا على نهج الرسول ﷺ. فتمسكوا بالشوري.

٨ - اقرا الآية الكريمة ثم أجب عنها من أسئلة:

قال تعالى في سورة آل عمران الآية (١٥٩) : ﴿فَاعْنُفُوهُمْ وَأَسْتَعِزُّ لَهُمْ إِذَا زَوَّجْتُمُوهُمْ بِالْأَمْرِ﴾

- عرف الشوري.

ب - استجواب النبي - ﷺ - لما أمره الله به من مشاورة أصحابه، وضح ذلك.

٩ - اقرأ القطعة الآتية ثم أجب عما يليها:

وكانت أم سلمة ذات رأي صائب، أشارت على النبي - ﷺ - يوم الحديبية، وذلك أن النبي - ﷺ - صالح أهل مكة وكتب الصلح معهم، وفرغ من الكتابة قال لأصحابه: هؤمروا فانحرروا ثم احلقوا، فلم يتم منهم رجل بعد أن قال ذلك ثلاث مرات، فقام النبي - ﷺ - فدخل على أم سلمة فذكر لها ما لقى من الناس، فقالت له أم سلمة: يا نبي الله أتحب ذلك؟ أخرج ثم لا تكلم أحداً منهم كلمة، وتتحرر بذلك وتدعو حاليك فيحلقك، فقام - ﷺ - فخرج فلم يكلم أحداً منهم كلمة فتحرر بذلك ودعا حالقه فعلقه، فلما رأوا ذلك قاموا فتحروا، وجعل بعضهم يحلق بعضاً حتى يقتل بعضهم بعضاً غالباً.<sup>١١</sup>

١ - ضع عنواناً مناسباً للقطعة.

ب - علام يدل موقف كل من النبي - ﷺ - وأم سلمة - رضي الله عنها؟

١ - ناصرضا كحالنة (ت) العلام النساء في عالي العرب والإسلام، جزء ٢، بيروت، مؤسسة الرسالة، ص ٢٢٤ - ٢٢٥.

## الدستور

### مدخل:

لكل جماعة قواعد تحكم العلاقات بين أفرادها وأسلوب التفاعل والتواصل فيما بينهم، يستوي في ذلك أن تكون هذه الجماعة منظمة أو غير منتظمة، صغيرة كانت أم كبيرة، فالأسرة - على سبيل المثال - لها تجعل من التواصل والتفاعل يعدد المسؤوليات والواجبات والحقوق، ومن بيده أمر هذه الأسرة الذي يرعى مصالحها، ويحقق أهدافها، ويضمن استمراريتها. والأسرة ترشد أفرادها وتقود سلوكهم وفق أعراف وتقاليд ليست مكتوبة، بل متutarها عليها.

ولو نظرنا أيضاً إلى المدرسة تجد أن لها أنظمة تحدد عملها وفق الواقع التي تبين دور كل فرد بعمل فيها، وأيضاً تحدد ما يربطها بالجهات المعنية كوزارة التربية مثلاً أو المتعلقة التعليمية من خلال لوازع مدونة، أو أعراف تربوية متفق عليها، ها الادارة المدرسية بوصفها جهة قيادة تعامل مع جميع منتسبيها، وتفاعل معهم من خلال عمل منظم ومحدد.

ولا يختلف الوضع في الشركات العامة والخاصة أو جمعيات النفع العام التي لها أهداف ولوائح معينة خاصة بها تحكمها، وتحدد نشاطاتها ونظم التفاعل بين أفرادها، ودورها في المجتمع المحيط بها.

ولو انتقلنا للدولة وهي صورة أكبر وأعم، فإنها تعد أكبر الجماعات، بل إنها تضم كل الجماعات على اختلاف تنويعها وانتشارها بشكل أوسع، من هنا كانت الحاجة إلى وجود قواعد تنظم كل أمور الدولة، وتحدد المسؤوليات والصلاحيات الخاصة بكل جهة ونوعية السلطات والعلاقات بينها، وإذا كان النظام في الجماعات الصغيرة كالأسرة - مثلاً - يقوم على الأعراف والتقاليد أو بعض الجوانب التربوية المتعارف عليها، فإن هذا الوضع يختلف بالنسبة للدولة ولا يحلج لها، ها إدارة الدولة وتصريف أمورها الداخلية والخارجية وحقوق أفرادها وواجباتهم، تحتاج إلى قوانين وتشريعات تنظم العمل وتحدد المسؤوليات.

وهذا ما دفع الدول إلى وضع القواعد الأساسية المتفق عليها بين أفراد شعوبها بشكل عام، أفراداً لها والتزاماً بها لتبسيير شأنون الدولة. هذه القواعد والنظم يطلق عليها (الدستور).

### تعريف الدستور:

كلمة (الدستور) كلمة ليست عربية بل مُعَربَة، وتعني - كما جاء في معجم الوسيط - القاعدة ي العمل بمقتضاهما، والجمع (دُسُّتُرَيْ)، وفي الاصطلاح المعاصر: مجموعة القواعد الأساسية التي تبين شكل الدولة ونظام الحكم فيها وحقوق وحريات الأفراد ومدى سلطتها إزاءهم.

والمعنى القانوني للدستور هو: القواعد الخاصة بتعيين وتنظيم وظيفة السلطات العامة السياسية والتي تكون قانون الدولة الأعلى الذي تستمد منه بقية القواعد القانونية وجودها وشرعيتها.

### وظيفة الدستور:

يُعدُّ الدستور القانون الأعلى للدولة، وقد كان موضوع الدساتير في بداية الأمر تنظيم شكل الدولة وظاهرة السلطة فيها، ولكن بعد تطور النظم السياسية تعددت وظائف الدستور ومنها:

١ - تحديد كيان الدولة ووجودها القانوني المعترف به.

٢ - تحديد نوع الحكم وتكون السلطات.

٣ - بيان اختصاصات السلطات العامة.

٤ - تحديد منهج الدولة وسياساتها في التعامل مع المسائل الاقتصادية.

٥ - تنظيم الحقوق والحرفيات العامة المقررة لأفراد الشعب.

### من يضع الدستور؟

الدستور - بطبعته - عقد بين أفراد الجماعة <sup>يبين</sup> حقوقهم وواجباتهم، ومن يقوم بوضع الدستور يطلق عليه <sup>الم\*</sup>شرع الدستوري ويسمى السلطة التأسيسية الأصلية، وسميت أصلية لأنها تضع الدستور لأول مرة.

ولما كان الدستور هو الأساس الذي تعمل بموجبه السلطات العامة في الدولة، ويحدد اختصاصاتها فقد وجوب أن تلتزم كل سلطة بأحكامه، ومهما يؤكد أهمية الدستور <sup>سُمُوه</sup> في مواجهة التشريعات والقوانين، لأنها يأتي في أعلى الهرم التشريعي. (كما هو موضح في الشكل المرفق).

أما القانون فهو عبارة عن قواعد عامة لتنظيم موضوع معين يصدر عن السلطة التشريعية، مثال على ذلك: قانون الانتخابات.

ثم تأتي اللائحة والتي هي عبارة عن قرارات ذات قواعد عامة تصادر عن السلطة التنفيذية، مثال على ذلك: صيد الأسماك وأنواع الأدوية المستخدمة.



## **تعديل الدستور**

على الرغم من أهمية التمسك بمواد الدستور وصيانتها، بل وجوب ذلك إلا أن ذلك لا يمنع من تعديله إذا دعت الحاجة، وهذا يرجع لغير نعutr حياة الناس من هنر لآخر وتعدد حاجاتهم، فما كان معمولاً به قبل خمسين سنة قد لا يمكن العمل به ولا يصلح للوقت الحاضر، ومع ذلك يجب تأكيد صيانة الدستور ولا يكون عرضة التعديل المنزع أو الانفعالي.

## **أنواع الدساتير:**

تحتفل الدول وأنظمتها والقوانين السائدة في كل منها عن الأخرى، وهذا يرجع لطبيعة كل دولة ونظام الحكم ونوع السلطات فيها، بالإضافة للمتغيرات التي تطرأ على حين لأخر في الدولة نفسها أو فيما بينها وبين الدول الأخرى، وهذا الاختلاف أدى إلى تعدد الدساتير، وكل دولة تختار الدستور الملائم لها.

وبذلك يمكن القول بأن الدساتير تقسم إلى عدة أنواع منها:

### **أولاً - من حيث وجود وثيقة مكتوبة:**

- ١ - دساتير مكتوبة: وهي التي يتم فيها تدوين التواعد القانونية الأساسية، وتوضع من قبل السلطة الأساسية الأصلية، وتكون مدونة في وثيقة واحدة أو أكثر من وثيقة، ومعظم الدول تبني هذا النوع من الدساتير مثل دستور دولة الكويت.
- ٢ - دساتير عرفية: وهي التي تحضم بمجموعة العادات والتقاليد التي درجت السلطة العامة على مدارستها مدة من الزمن، وأصبحت اعراضاً وتقاليد متفقاً عليها، وهي بذلك ملزمة لجميع الأطراف، ولا توجد وثيقة مكتوبة لها، ومن أمثلة ذلك الدستور البريطاني.

### **ثانياً - من حيث إجراءات التعديل:**

- ١ - دساتير مرنة: وهي الدساتير التي تعدل بإجراءات بسيطة وسهلة، ومن أمثلة ذلك الدستور القطري السابق لعام ١٩٧٢م.
- ٢ - دساتير جامدة: وهي الدساتير التي تحتاج إلى إجراءات شديدة ومعقدة، والهدف من ذلك الحد من التعديلات الانفعالية غير المدرورة، ومن أمثلة ذلك دساتير كل من: الكويت - جمهورية مصر العربية - الولايات المتحدة الأمريكية.

### **ثالثاً - من حيث محتواها:**

- ١ - دسائير مطولة: وهي الدسائير التي تناقلت واتضخم مسائل كثيرة ومتعددة وتفصيلية، ومن أمثلة ذلك الدستور الهندي ١٩٥٠م، ودستور الاتحاد السوفييتي (سابقاً) ١٩٧٧م.
- ٢ - دسائير مختصرة: وهي الدسائير التي تقتصر على الموضوعات المهمة دون التطرق للتفاصيل.  
ومثال ذلك دستور الكويت لعام ١٩٦١م.

### **رابعاً - من حيث مدة العمل بها:**

- ١ - دسائير مؤقتة: وتوضع هذه الدسائير لفترة زمنية معينة، وذلك لمواجهة ظروف طارئة ومحددة،  
كأن تكون الدولة حصلت على استقلالها حديثاً، مثلما قامت به الكويت عندما وضعها عام ١٩٦١م عند استقلالها دستوراً لمدة عام واحد فقط، حتى يتم الانتهاء من الدستور الدائم.
- ٢ - دسائير دائمة: وهي الدسائير التي توضع ليعمل بها دون تحديد مدة زمنية لها حتى تظهر  
الحاجة لتعديلها أو إلغائها.

## الأنشطة والتقويم

أجب عن الأنشطة الآتية:

١ - أكمل العبارات الآتية بما يناسبها في ضوء ما درست :

- أ - يتكون الهرم التشريعي من الدستور والقانون و .....
- ب - يطلق على من يقوم بوضع الدستور اسم المشرع .....
- ج - الدساتير التي يمكن تعديلاها بإجراءات سهلة تسمى الدساتير .....

٢ - اختر التكملة الصحيحة من بين القوسين لكل عبارة مما يأتي :

- أ - كلمة **الدستور** مغربية تعني :  
**(القيادة - القاعدة - الريادة - السيادة)**
- ب - يطلق على مجموعة القواعد الأساسية التي تبين شكل الدولة ونظام الحكم :  
**(الشوري - السلطة - الدستور - السيادة)**

٣ - علل ما يأتي :

- أ - تمنع بعض الدول تعديل بعض أحكام الدستور .
- ب - اختلاف الدساتير بين الدول .
- ج - تسمية السلطة التأسيسية الأصلية بهذا الاسم .

٤ - اقرأ الفقرة الآتية ثم اجب عنها من استلة :

بعد الدستور قانون الدولة الأعلى فهو ينظم شكل الدولة والسلطات والحربيات فيها .

- أ - عرف الدستور بالمعنى القانوني .
- ب - عدد وظائف الدستور .

٥ - قارن بين أنواع الدساتير الآتية حسب الجدول :

جامدة	مرنة	عربية	مكتوبة	محصورة	أنواعها ال்நحوون
					التعريف
					أمثلة

٦ - عرف ما ياتي :

ا - الدستور بالاصطلاح المعاصر .

ب - السلطة التأسيسية الأصلية .

## الدستور الكويتي

### مدخل:

تبنت الكويت النظام الديموقراطي نهجاً سياسياً لها، وسنت لذلك دستور عام ١٩٦٢م الذي يحكم العلاقة بين الحاكم والمحكوم، وبين العلاقة بين السلطات الثلاث (التنفيذية - التشريعية - القضائية)، وينظم حقوق الإنسان وحرياته الأساسية.

والدستور الكويتي يأخذ بالنظام الديموقراطي، ويقرّ ذلك في مادته السادسة وهو دستور يأخذ بالصورة النباتية من الديموقراطية، حيث يقرر وجود مجلس منتخب (مجلس الأمة) لميقات معلوم، ويحدد أسلوب انتخاب أعضائه، ليصبحوا بعد انتخابهم ممثلين للأمة بأسرها.

### مراحل تطور الدستور الكويتي:

دستور الكويت الحالي بعد تجربة سابقة مررت بها الكويت عبر تاريخها السياسي، فالكويت منذ تأسيسها اتسع الشوري والديموقراطية نهجاً لها إذ اختارت أول حاكم لها وهو الشيخ صباح الأول - رحمة الله - عن طريق مبادلة أهالي الكويت، والحاكم في ذاك الوقت لم يكن ينفرد بالرأي، ولكنه كان يستشير وجهاء البلد، وينبادر وجهات النظر معهم، وهذا يشير إلى أن التعاون الشوري بين الحاكم والحكومة هي إدارة شرؤون البلاد هي الكويت قائم منذ زمن قديم.

والكويت عرفت الدستور منذ فترة طويلة نسبياً مقارنة بالوضع القائم بالمنطقة آنذاك، والدستور الذي تم وضعها في الكويت حتى اليوم هي:

### الدستور الأول: (١٩٦١م) واجتمع له ما يأتي:

- ١ - أن هذا الدستور يُعد أول دستور مكتوب.
- ٢ - أنه احتوى على خمس مواد فقط.
- ٣ - أنه يُعد نقلة نوعية في تاريخ الكويت على الرغم من قصوره.
- ٤ - أنه قد تم إنشاء مجلس استشاري في السنة نفسها تعليقاً لهذا الدستور، وجرى اختيار أعضائه عن طريق التعيين لا الانتخاب، وكان عددهم اثني عشر عضواً.

## **الدستور الثاني: (١٩٣٨م) واجتمع له ما ياتي:**

- ١ - أن صياغة هذا الدستور قد تمت من قبل المجلس التشريعي الذي أنشئ في العام نفسه.
- ٢ - أن أعضاء المجلس التشريعي الذي صاغ هذا الدستور كانوا منتخبين، وكان عددهم خمسة عشر عضواً.
- ٣ - أن المصادقة عليه قد تمت من قبل أمير الكويت الراحل الشيخ أحمد الجابر الصباح، رحمة الله.
- ٤ - أن هذا الدستور أكثر تطوراً من سابقه على الرغم من الإيجاز الذي اتصف به.

## **الدستور الثالث: (١٩٦١م) واجتمع له ما ياتي:**

- ١ - أن الذي أصدر هذا الدستور الراحل الشيخ عبد الله السالم - رحمة الله - لينظم عمل السلطات العامة حتى يتم الانتهاء من الدستور الدائم.
- ٢ - تم العمل بهذا الدستور لمدة عام واحد فقط.

## **الدستور الرابع (الحالي): (١٩٦٢م) واجتمع له ما ياتي:**

- ١ - أن هذا الدستور أعد المجلس التأسيسي المكون من واحد وثلاثين عضواً، المنتخبون منهم عشرون عضواً والباقي هم الوزراء المعينون.
- ٢ - بعد مناقشة هذا الدستور وإقراره من قبل المجلس التأسيسي تم رفعه للشيخ عبد الله السالم - رحمة الله - الذي صدق عليه من دون أي تعديل.
- ٣ - أظهر هذا الدستور روح التعاون وعكس الثقة المتبادلة بين العاكم والمحكوم التي تسود المجتمع الكويتي.
- ٤ - يتصف دستور سنة ١٩٦٢م - وهو الدستور القائم حالياً في الكويت - بأنه:
  - دستور مكتوب، إذ دولت أحكامه في وثيقة مكتوبة.
  - يُعد من الدساتير الجامدة، لأن إجراءات تعديله تتطلب موافقة الأمير وثلاثي أعضاء مجلس الأمة، وإذا رفض أي طرف من الطرفين يُعد رفضاً لاقتراح التعديل.
  - يعد من الدساتير المختصرة، إذ تقتصر مواده على ذكر المبادئ الأساسية تاركاً التفصيات للمشرع العربي (مجلس الأمة)، وهذه ثقة كبيرة بالمجلس.
  - تم الحق مذكرة تفسيرية شارحة لنصوصه، لإزالة أي لبس أو غموض في مواده، والمذكورة التفسيرية ملزمة في تفسيرها.

- يُعد هذا الدستور من الدساتير الدائمة، فلم يذكر به أية مدة محددة للعمل بأحكامه، وبذلك فهو نافذ حتى يتم الغاء.

نبذة عن مؤسس الدستور الحالي الراحل الشيخ عبدالله السالم الصباح:  
ولد - رحمة الله - في الكويت عام ١٨٩٥م، وتوفي عام ١٩٦٥م، وتولى الحكم عام ١٩٥٠م، ليكون الحاكم الحادي عشر للكويت، وقد اشتهر بالحكمة والتواضع والبساطة، ترأس المجلس التشريعي عام ١٩٢٨م، وفي فترة حكمه خطلت الكويت خطوات واسعة في جميع المجالات التنموية، وتميز عهده بالتطور السياسي والتشريعي الملحوظ على المستويين الداخلي والخارجي، من خلال:

- ١- إلغاء اتفاقية ١٨٩٩م مع بريطانيا لتحصل دولة الكويت على استقلالها عام ١٩٦١م.
- ٢- افتتاح أول مجلس ثلامة عام ١٩٦٢م.
- ٣- انضمام دولة الكويت للجامعة العربية عام ١٩٦١م.
- ٤- انضمام دولة الكويت لجامعة الأمم المتحدة عام ١٩٦٣م.

## الأنشطة والتقويم

١ - أكمل العبارات الآتية بما يناسبها:

- أ - حاكم دولة الكويت الذي صدق على الدستور الرابع هو الشيخ .....
- ب - تبنت دولة الكويت نهجاً سياسياً يعتمد على النظام .....
- ج - المجلس البرلماني المنتخب في دولة الكويت يسمى .....
- د - صدر الدستور الأول لدولة الكويت عام .....
- هـ - المجلس الذي أعد الدستور الكويتي الرابع يسمى المجلس .....

٢ - اختر التكملة الصحيحة من بين القوسين لكل عبارة مما يأتي:

- ١ - عدد السلطات في دولة الكويت حسب الدستور:  
(ثلاث - أربع - خمس - ست).
- ٢ - تكون المجلس التأسيسي عام ١٩٦٢م من مجموعة أعضاء عددهم:  
(٢٠ - ٢١ - ٢٢ - ٢٣).
- ٣ - مادة الدستور التي تنص على أن الكويت تأخذ بالصورة النباتية الديمقراطية هي المادة:  
(الرابعة - الخامسة - السادسة - السابعة).
- ٤ - يتميز الدستور الحالي لدولة الكويت بأنه دستور:  
(مختصر - مكتوب - دائم - كل ما سبق).
- ٥ - أمير الكويت الذي صدر في عهده الدستور الرابع هو الشيخ:  
(عبد الله السالم - سالم بن مبارك - أحمد الجابر - صباح السالم).
- ٦ - عدد أسماء الملائحة التي اتصف بها الدستور الأول لدولة الكويت.

٧ - اكتب نبذة مختصرة عن الدستور الثالث لدولة الكويت.

٨ - عدد سمات الدستور الثاني لدولة الكويت.

٩ - اتصف الدستور الرابع لدولة الكويت بعدة صفات، اذكرها.

٧ - دليل على صحة كل عبارة مما يأتي:

أ - «اتخذت الكويت مبدأ الشورى والديمقراطية نهجاً لها منذ نشأتها».

ب - «يعد الدستور الحالي لدولة الكويت من الدساتير الجامدة».

٨ - اذكر عدد مواد الدستور الكويتي وفقاً للمخطط الآتي:



٩ - من خلال الجدول الآتي اذكر رقم المادة ونطحها:

نطح المادة	رقم المادة	المضمنون
		دين الدولة
		لغة الدولة
		كتابية الدولة للتعليم
		الدفاع عن الوطن
		شرف النساء
		تعديل الدستور
		ذات الامير
		إصدار الميزانية العامة
		السلام هدف الدولة

## الفصل الثاني

### التطور التاريخي للنظام الديموقراطي في الكويت

مدخل:

كان اختيار الشيخ صباح الأول حاكماً للكويت عام ١٧٥٢م، النواة الأولى لبداية النظام الديموقراطي في الكويت، حيث تمت عملية المبايعة بأسلوب يسيطر على حال من التعقيد وقد فرضت الحاجة الماسة وجود حاكم يقود مجموعة أفراد سكناً هذه الأرض حديثاً، حتى يساعدهم في تسهيل أمور حياتهم السهلة بطبيعتها، وقد انعكست بساقية هذه الحياة على طبيعة الحكم في تلك الفترة، فاجتمعت لها الأمور الآتية:

- ١ - كان اختيار الحاكم عن طريق المشاورات الجماعية.
- ٢ - كانت علاقة الحاكم بالرعيَّة قائمة على ما يشبه العقد غير المكتوب الذي يوضح ما على الحاكم من واجب الحفاظ على الرعيَّة، وما على الرعيَّة من واجب السمع والطاعة.
- ٣ - كان عمل الحاكم في معظمِه يقوم على استقبال الوهود وحل الخلافات بين المتقاضين.
- ٤ - كانت الشريعة الإسلامية والأعراف والتقاليد هي المرجعيات التي يفصل الحاكم فيها بين المتنازعين.

اختيار الحاكم:

كانت الطريقة المتبعة في اختيار الحاكم تتم وفق خطوتين هما:

- ١ - اختيار الأسرة الحاكمة أحد أفرادها ومن يتصفون بر جاحة العقل والحكمة والعلم.
- ٢ - يأتي وجهاً البلد وأفراد المجتمع للمبايعة، وبذلك يتم الحكم.

وقد تطورت هذه الطريقة في عملية اختيار الحاكم وإدارة البلد بمرور الأيام لتصل إلى ما هي عليه الأن.

### ظهور المؤسسات التشريعية:

ظهرت في دولة الكويت قبل صدور الدستور الرابع (الحالي) عام ١٩٦٢م، مؤسسات ذات طابع تشريعي تُعدُّ الأساس الذي انطلقت منه الحياة السياسية في شكلها الحالي، وسوف نتناول فيما يأتي هذه المؤسسات بإيجاز:

#### ١ - إنشاء أول مجلس للشورى:

في بداية عهد الشيخ أحمد الجابر الصباح - رحمة الله - وجه مجموعة من وجهاء البلد رسالة يبدون فيها رغبتهم في المشاركة الشعبية في إدارة شؤون الدولة عن طريق إنشاء مجلس للشورى، وقد

تمت الموافقة على هذا الطلب، حيث ظهر أول مجلس للشورى في الكويت عام ١٩٢١م، وقد تشكل أعضاؤه عن طريق الاختيار وجميعهم من أفراد الشعب، ونتيجة لبعض الخلافات بين الأعضاء تم حل هذا المجلس.

## ٢ - إنشاء البلدية:

في عام ١٩٢٢م صدر قانون إنشاء البلدية الذي يقضى بتشكيل مجلس للبلدية يتم اختيار أعضائه عن طريق الانتخاب، وبذلك تكون انتخابات البلدية أول انتخابات أجريت في تاريخ الكويت.

## ٣ - إنشاء أول مجلس شرعي:

إن المطالب بالمشاركة في إدارة شؤون الدولة نتيجة للتطورات الداخلية في الكويت والظروف الخارجية المحيطة نتيجة الصراع العالمي - أدى كل ذلك إلى ظهور اتجاه لإنشاء مجلس شرعي عن طريق الانتخاب، وتم ذلك عام ١٩٢٨م بعد موافقة الشيخ أحمد الجابر الصباح - رحمة الله - حيث شكلت لجنة قامت بوضع جداول الناخبين، وتم تحديد يوم الاقتراع، ونحو ١٤ عضواً للمجلس الشرعي.

## ٤ - المجلس التأسيسي:

لم تتوقف الحياة التشريعية في الكويت بعد حل المجلس الشرعي عام ١٩٢٨م، بل كان هناك العديد من التغيرات والتطورات الإدارية والتنظيمية والتشريعية منها:

أ - صدور أمر أميري عام ١٩٥٩م يبين التنظيم الإداري للبلاد وتحديد إدارات عامة منها: (الشرطة والأمن العام - الصحة - المالية - الجمارك والموانئ.. وغيرها).

ب - صدور قانون التقاعد، عام ١٩٥٩م.

ج - إنشاء مجموعة من المجالس عام ١٩٦٠م مثل: مجلس الإنشاء، ويختص بالشروع الإنثاثية في الدولة وديوان الموظفين الذي يختص بشؤون الموظفين.

وفي عام ١٩٦١م أصدر الشيخ عبد الله السالم أمراً أميرياً يتعلق بدعوة المواطنين إلى الانتخابات العامة لتشكيل مجلس تأسيسي يقوم بوضع الدستور الدائم للكويت، وقد جرت الانتخابات في ديسمبر عام ١٩٦١م، ليتشكل المجلس من عشرين عضواً، وقد قام المجلس بوضع الدستور الحالي لدولة الكويت وتم تقديمها للشيخ عبدالله السالم الصباح في عام ١٩٦٢م، لتنتهي مهمة المجلس التأسيسي، ليتمهد الطريق لإجراء أول انتخابات ثانية وفق الدستور الحالي وكان ذلك عام ١٩٦٢م.

## **الخصائص العامة للدستور الكويتي لعام ١٩٦٢م**

الدستور الكويتي دستور دائم ومكتوب وجامد ومحظوظ يأخذ بالصورة النيابية من الديمقراطية، ونخفي هنا بعض المبادئ التي جاء بها الدستور الكويتي لعام ١٩٦٢م:

### **١ - الكويت جزء من الأمة العربية:**

أكّد الدستور الكويتي في (مادة الأولى) أن الكويت دولة عربية ذات سيادة تامة وشعب الكويت جزء من الأمة العربية ولغتها الرسمية هي اللغة العربية.

### **٢ - الكويت دولة إسلامية:**

أكّد الدستور الكويتي في (مادة الثانية) أن الدين الرسمي للدولة هو الإسلام وأن الشريعة الإسلامية مصدر رئيسى للتشريع.

### **٣ - الكويت إمارة وراثية:**

أرسى الدستور قاعدة جوهرية من نظام الحكم في الكويت عندما قرر في (مادة الرابعة) بأن الكويت إمارة وراثية هي ذرية المغفور له الشيخ مبارك الصباح. وهذا النص لا يجوز تعديله بأي حال من الأحوال. ومع ذلك يجوز تعديل لقب الإمارة إلى دولة أو مملكة مثلاً.

### **٤ - نظام الحكم ديمقراطي يقوم على السلطات:**

قررت (المادة السادسة) من الدستور بأن نظام الحكم في الكويت ديمقراطي، السيادة فيه للأمة مصدر السلطات جميعاً، وقد رسم الدستور العلاقة بين السلطات الثلاثة (التنفيذية - التشريعية - القضائية) على أساس الفصل التام بينها مع تعاونها لما فيه مصلحة الوطن، وب Pettiti الدستور لمبدأ الفصل بين السلطات يكون بذلك قد رسم طريقاً ديمقراطياً واضحاً يهدف من خلاله إلى منع التسلّط الذي قد تمارسه سلطة واحدة حتى انفرد بالسلطة.

## الأنشطة والتقويم

١ - التسمى طبيعة الحياة في بداية نشأة الكويت بالبساطة، وانعكس ذلك على العلاقة بين الحاكم ورعايته. ووضح ذلك.

٢ - عملية اختيار الحاكم في الكويت قدّيماً كانت - على بساطتها - تتم وفق طريقة منتظمة، اذكرها.

٣ - صاحب ما تحته خط في القوسين يعدد:

٤ - كان الحاكم في الكويت قدّيماً يفصل بين المتراسعين عن طريق العادات والتقاليد (.....) والدستور

٥ - أنشئ أول مجلس للشورى في الكويت في عهد الشيخ عبد الله السالم

٦ - صدر قانون البلدية عام ١٩٣٥م

٧ - أول انتخابات ثبتت في الكويت هي انتخابات المجلس التشريعي

٨ - اختر من المجموعة (١) ما يناسبها من المجموعة (ب) حسب الجدول:

المجموعة (ب)	الاجابة	المجموعة (أ)
١٩٣٢		إنشاء أول مجلس تشريعي
١٩٩١		إنشاء البلدية
١٩٣٨		صدور قانون القضاء
١٩٦٣		إنشاء المجلس التأسيسي
١٩٥٩		

## **السلطات العامة في النظام الدستوري الكويتي**

### **مدخل:**

تتم الإشارة فيما سبق إلى أن النظام الدستوري في دولة الكويت لم يكن نتاج عصره الحاضر فقط، ولكنه امتداد لعمل وتشريعات متواصلة، حيث كان الحاكم يشاور ويسمع لأفراد المجتمع، وكان هذا الأسلوب النواة الأولى لتشكيل النظام الدستوري والتشريعي في الكويت، لأنه قائم على أساس المشاركة في الحكم.

وعندما تطورت الدولة وزاد عدد سكانها وكثرت بذلك مسؤولياتها، أصبحت الحاجة ماسة لوجود سلطات عامة تتولى أمور الدولة ومصالح شعبها، وتعمل على تسيير شؤونها، ولذلك أنشأ الدستور الكويتي السلطات العامة الثلاث (التنفيذية - التشريعية - القضائية) وحدد وظائفها وعلاقتها كل واحدة منها بالأخرى.

وسوف نتناول عمل كل منها بشرء من التفصيل فيما يلي:

### **أولاً - السلطة التنفيذية:**

كانت الخدمات المقدمة للأفراد الشعب في مجالات التعليم والصحة والعمل وغيرها تقوم - قد يمأ - على جهود بعض الأفراد كل حسب قدراته ومعرفته ودافعيته، ولم يكن للدولة دور في هذه الخدمات ومع التطور السريع للدولة، لم تعد قدرات الأفراد كافية لتقديم هذه الخدمات ورعاية مصالح أفراد المجتمع وحاجاتهم، مما أوجب وجود سلطة عامة تتولى هذه المسؤولية، وهذا هو الدور الأساسي الذي تولته السلطة التنفيذية، حيث عهدت إليها القوانين بتقديم الخدمات التي يحتاج إليها المجتمع.

### **مفهوم السلطة التنفيذية:**

السلطة التنفيذية هي الجهة التي تقوم بتنفيذ ما يصدر عن السلطة التشريعية من قوانين.

### **أعمال السلطة التنفيذية:**

حددت (المادة ١٢٢) من الدستور الكويتي أعمال السلطة التنفيذية بنصها الآتي «يعين مجلس الوزراء على مصالح الدولة، ويرسم السياسة العامة للحكومة، ويتابع تنفيذها، ويشرف على سير العمل في الإدارات الحكومية».

من قراءة النص الدستوري السابق تتضح أهمية الصالحيات والاختصاصات واسع الأعمال الموكلة للسلطة التنفيذية والتي يجب عليها القيام بها، ومنها:

- ١ - تسيير أمور الحياة وشؤون الدولة.
  - ٢ - دراسة حاجات المجتمع والخطط المستقبلية.
  - ٣ - رسم السياسات العامة للدولة ومتابعة تنفيذها.
  - ٤ - تقديم المقترنات التي تكون على شكل قوانين للسلطة التشريعية.
  - ٥ - تنفيذ القوانين والإشراف على سير العمل في مختلف القطاعات الدولة.
- عناصر تكوين السلطة التنفيذية:**

ت تكون السلطة التنفيذية من جهازين هما:

- ١ - الأمير وهو رئيس الدولة ورئيس السلطة التنفيذية.
- ٢ - الوزارة (الحكومة) وهي تتكون من رئيس الوزارة والوزراء ومجلس الوزراء.

وقد بيّنت المادة (٥٢) من الدستور في نصها أن «السلطة التنفيذية يتولاها الأمير ومجلس الوزراء والوزراء على النحو المبين بالدستور» ويمكن تحديد اختصاصات كل جهاز كما يأتي:

#### **أولاً - الأمير:**

سار نظام الحكم في الكويت وراثياً في أفراد الصباح بشكل عرفي حتى قبل الدستور وتحدد ذلك في ذرية الشيخ مبارك الصباح (مبارك الكبير) حاكم الكويت الثامن، وهذه القاعدة بقيت مستقرة وراسخة في نظام الحكم في الكويت ولم يخرج عنها أحد، وقد تبناها الدستور الكويتي في المادة الرابعة منه التي تنص على أن «الكويت إمارة وراثية هي ذرية المغفور له مبارك الصباح».

والامير هو رئيس الدولة، ولقبه الرسمي (حضرت صاحب السمو أمير الكويت). وذات الأمير محسنة لا تمس، ويعني ذلك عدم حواز مسانته عن اعماله، حيث نصت المادة (٥٢) على أن «الأمير رئيس الدولة، وذاته محسنة لا تمس».

#### **إجراءات تولي مسند الإمارة:**

هناك أسلوبان لاختيار الأمير في النظام الدستوري الكويتي:  
**الأسلوب الأول (الأسلوب العادي):**

يتم اختيار الأمير وفق هذا الأسلوب عند خلو منصب الأمير لأحد الأسباب الآتية:  
■ الوفاة.

■ التنجية لعدم القدرة الصحية بسبب المرض أو الشيخوخة.

■ الاستقالة الاختيارية.

عند ذلك يُنادى بولي العهد أميراً للبلاد وبشكل تلقائي دون الحاجة لانخاذ أي إجراء آخر، وهذا يتطلب بدأه وجود ولی العهد قبل خلو منصب الإمارة.

#### شروط تولی ولاية العهد:

افتضلي نظام الحكم وجود بعض الشروط الواجب توافرها فيما يرشح لولي العهد، حيث أنه أمير المستقبل، وهذه الشروط هي:

##### ا - التسب:

يجب أن يكون المرشح للمنصب ابنًا شرعياً من ذرية الشيخ مبارك الصباح، وهذا الشرط لا يمكن تعديله في أي حال من الأحوال.

##### ب - الذكورة:

يشترط أن يكون ولی العهد ذكراً، وهذا الشرط نص عليه الدستور الكويتي عندما قرر أن الأمير ابن شرعي، وكلمة ابن هنا تحدد أن الأمير من الذكور، كما أن العرف يؤكّد هذا الشرط، حيث أن حكام الكويت منذ الشيخ صباح الأول حتى الأمير الحالي الشيخ صباح الأحمد الصباح جميعهم من الذكور.

##### ج - بلوغ سن الثلاثين:

هذا الشرط يجب توافرها يوم مبايعة ولی العهد من قبل مجلس الأمة، وهذا يعني أن من يرشح لولاية العهد لابد أن يتم الثلاثين عاماً عند مبايعة مجلس الأمة له، فإذا كانت سنه أقل من ثلاثة سنّة فلا يأس من ذلك مادام سيكملها عند إجزاء المبايعة، ويعُد هذا الشرط أمراً مموداً، لأن الرجل في سن الثلاثين يصبح ناضجاً فكريأ، ويتصف تصرفه عقلانياً متوازناً بعيداً عن الانفعالات والأهواء.

##### د - الرشد والعقل:

وهذا شرط مهم وضروري مثل هذا الأمر، لأن منصب الأمير هو المنصب الأهم والأعلى في الدولة.

##### ه - الإسلام:

يشترط الدستور الكويتي أن يكون ولی العهد مسلماً وابناً شرعياً لأبوين مسلمين.

##### و - القدرة الصحية:

تطلب قانون توارث الإمارة أن يكون ولی العهد متمتعاً بصحة جيدة تؤهله للقيام باختصاصاته فيما لو تولى منصب الإمارة، وهذا الشرط يجب توافرها بولي العهد والأمير بصورة مستمرة ماداماً هي منصبيهما.

## إجراءات اختيار ولـي العهد:

يستلزم الدستور أن يقوم الأمير الجديد بتعيين ولـي العهد خلال سنة على الأكثر من تاريخ توليه المنصب، وفق الإجراءات الآتية:

- أ - يزكي الأمير أحد أفراد الأسرة الحاكمة ممن تتوافر فيه الشروط السابقة، وتعرض هذه التزكية على مجلس الأمة لمبايعته في جلسة خاصة، فإذا وافق أغلبية أعضاء مجلس الأمة على المرشح لولـي العهد اعتبرت المبايعة قد تعمت، ويصدر الأمير أمراً أميرياً بتعيينه ولـي العهد.
- ب - في حالة عدم حصول المرشح على الأغلبية المطلوبة، فإن الأمير يرشح ثلاثة من الأسرة الحاكمة ممن تتوافر فيهـم الشروط، ثم يقوم مجلس الأمة بـمبايعة أحدهـم، ثم يصدر به أمراً أميرياً بـتعيينه ولـي العهد.

## الأسلوب الثاني (غير العادي):

يتم اللجوء إلى هذا الأسلوب في اختيار الأمير في حالة خلو منـد الإمارة قبل أن يتم تعيين ولـي العهد، أو يكون ولـي العهد نفسه غير قادر على تولي مهام منصبه، وفي هذهـالحالة (أي خلو المنصبين الأمـير ولـي العهد)، نصـت (المادة ٤) من القانون رقم (٤) لـسنة ١٩٦٥ في شأن أحكـام توارث الإمارة على أنه إذا خلا منصبـالـأمير قبل تعيـين ولـي العـهدـ ماـرسـ مجلسـ الوزـراءـ جميعـ اختـصاصـ رئـيسـ الـدولـةـ لـحينـ اختيارـ الأمـيرـ بـذـاتـ الإـجـرـاـتـ التـيـ يـبـاعـيـعـ بـهاـ ولـيـ العـهدـ فـيـ مـجلسـ الـأـمـةـ وـيـجـبـ أـنـ يـتمـ الاختـيارـ فـيـ هـذـهـ الـحـالـةـ خـلـالـ ثـمـانـيـةـ أـيـامـ مـنـ خـلـوـ منـصـبـ الأمـيرـ.

وـمـنـ قـرـاءـةـ النـصـ السـابـقـ يـتـضـعـ ماـ يـلـيـ:

- أ - يـماـرسـ مجلسـ الوزـراءـ اختـصاصـ رئـيسـ الـدولـةـ إـلـىـ حـينـ اختيارـ الأمـيرـ، حـتـىـ لاـ تـعـيـشـ الـدولـةـ فـيـ هـرـاغـ دـسـتـورـيـ.
- ب - يـقـومـ مجلسـ الوزـراءـ بـتـرـشـيـعـ أحدـ أـفـرادـ الأـسـرـةـ الـحاـكـمـةـ مـنـ تـتوـافـرـ فـيـهـ الشـرـوـطـ الـخـاصـةـ بـالـأـمـيرـ.
- ج - يـعـرـضـ اـسـمـ المرـشـحـ عـلـىـ مـجـلسـ الـأـمـةـ، هـذـاـ حـصـلـ عـلـىـ موـافـقـةـ أـغـلـبـيـةـ الـأـعـضـاءـ نـوـديـ بـالـمـرـكـيـ أـمـيرـاـ لـلـبـلـادـ، وـلـيـسـ ولـيـاـ لـلـعـهـدـ.
- د - إـذـاـ لـمـ يـحـصـلـ المـرـشـحـ عـلـىـ أـغـلـبـيـةـ الـأـعـضـاءـ مـجـلسـ الـأـمـةـ، رـشـ مجلسـ الوزـراءـ تـلـاثـةـ أـسـمـاءـ مـنـ تـتوـافـرـ فـيـهـمـ الشـرـوـطـ، وـتـرـعـضـ أـسـمـاؤـهـمـ عـلـىـ مـجـلسـ الـأـمـةـ لـاخـتـيـارـ أحـدـهـمـ أـمـيرـاـ لـلـبـلـادـ.

هـ - يجب أن يتم الاختيار خلال ثمانية أيام من تاريخ خلو منصب الأمير، حتى لا تطول فترة بقاء منصب مسند الإمارة حالياً.

و - يبرز من خلال النص أهمية المشاركة الشعبية في اختيار الأمير وولي العهد، عن طريق وجوب حصول المرشح لمنصب الأمير على أغلبية أعضاء مجلس الأمة وهم - بطبيعة الحال - ممثلون للشعب.

### ثانياً: الوزارة:

ليس المقصود بمعنى الوزارة أنها إحدى مؤسسات الدولة، وإنما يقصد به المعنى الواسع الذي يشمل رئيس الوزراء والوزراء ومجلس الوزراء.

#### رئيس الوزراء:

لرئيس الوزراء دور مهم في النظام الدستوري الكويتي، وهو دور مؤثر لأنّه يرأس الجهاز التنفيذي بعد الأمير، وتكمّن أهمية منصبه فيما يأتي:

أ - أن يبقاء الوزراء مرهونين ببقائه، كما أن إعفاءه إعفاءً لهم جميعاً.

ب - أنه يقوم بترشيح الوزراء.

ج - يقوم بتحقيق التسييق والانسجام بين الوزارات في عملها على مختلف الأصعدة.

د - يرأس جلسات مجلس الوزراء ويدير المناقشات فيها.

هـ - هو المتحدث باسم الحكومة.

### اختيار رئيس الوزراء:

اختيار رئيس الوزراء من اختصاصات الأمير التي يمارسها منفرداً دون أي هيد سوى إجراء المشاورات التقليدية وفق ما نص عليه الدستور، وبذلك يملك الأمير تعين أي شخص من تواقر فيه شروط الوزير التي سيأتي بيانها لاحقاً.

أما المشاورات التقليدية التي نص الدستور على وجوب اجرائها قبل تعيين الوزراء، فيقصد بها أن يستطلع الأمير وجهة نظر الشخصيات السياسية صاحبة الرأي في الدولة وهم:

١ - رئيس مجلس الأمة.

٢ - رؤساء الجماعات السياسية.

٣ - رؤساء الوزارة السابقين.

وإذا كان إجراء مثل هذه المشاورات أمراً واجباً، إلا أن نتائج هذه المشاورات غير ملزمة للأمير، فله أن يتخذ القرار الذي يراه مناسباً حتى لو لم يكن متطابقاً مع رأي من استطلع رأيهما.

#### الوزراء:

الوزراء هم العنصر الثاني من عناصر السلطة التنفيذية، ويتكونون وزارات الدولة المختلفة التي منها وزارة التربية ووزارة الصحة وغيرها، ويدبر الوزراء وزارتهم عن طريق إصدار القرارات اللازمة لتنظيم العمل بها والإشراف على ما ينجز فيها، والوزراء مسؤولون عن أعمال وزارتهم أمام الأمير ومجلس الأمة.

وبالإضافة إلى هؤلاء الوزراء هناك وزراء بلا وزارة كوزير الدولة لشؤون مجلس الوزراء ووزير الدولة لشؤون مجلس الأمة، وهؤلاء لا يختلفون عن الوزراء الآخرين إلا فيما يتعلق بعدم إدارتهم لوزارات كآلآخرين، فليهم ما للوزراء من حقوق، وعليهم ما عليهم من واجبات، وهم أعضاء في مجلس الوزراء يحضرون جلساته، ويشاركون في مناقشاته والتوصيات على قراراته (الوزراء أعضاء في مجلس الأمة). وقد حدد الدستور عدد الوزراء بـ 17 وزيراً بما فيه رئيس مجلس الوزراء، وحكمه المرجوة من وراء تحديد عدد الوزراء أن لا يغطي العنصر المعنون على العنصر المنتخب ومن ثم تكون لهم الأقلية، وأوجب الدستور أن يتم اختيار الوزراء من بين أعضاء مجلس الأمة المنتخبين ومن غيرهم، وبما يعني أنه لا يجوز اختيار كل الوزراء من خارج المجلس أو اختيار كل الوزراء من الأعضاء المنتخبين، والحكمة هي ذلك هو فتح المجال لإدخال عناصر متخصصة للاستفادة من علمهم وخبراتهم في المنصب الوزاري.

كما استلزم الدستور إعادة تشكيل الوزارة عند بدء كل فصل تشريعي لمجلس الأمة، بمعنى أنه في كل مرحلة يتم فيها تنظيم انتخابات لاختيار أعضاء مجلس الأمة، فلا بد من أن يواكب ذلك اختيار الوزراء مرة أخرى، وبهدف من وراء ذلك أن تكون تشكيلة الحكومة موافقة مع تشكيلة أعضاء مجلس الأمة الذين نجحوا في الانتخابات، وذلك ما يتحقق بالاستجام والتفاهم في عملهم تحت قبة المجلس.

#### اختيار الوزراء:

ويتم اختيار الوزراء وفق الآتي:

١ - بناء على ترشيح من رئيس مجلس الوزراء ومن يرى فيهـم الثقة والكتابة على تحمل أعباء هذا المنصب.

٢ - ترفع أسماؤهم لأمير البلاد للموافقة عليهم كوزراء ويصدر بذلك مرسوم أميري.

## **شروط اختيار الوزراء:**

ويشترط فيمن يتقلد المنصب الوزاري:

١ - أن يكون كويتياً بصفة أصلية وفقاً لقانون الجنسية وأن تتوافر فيه شروط الناخب وفقاً لقانون الانتخاب.

٢ - لا يقل عمره يوم تعيينه عن ثلاثين سنة ميلادية.

٣ - أن يجيد القراءة والكتابة باللغة العربية.

## **ضوابط خاصة**

وهي سبعة ضمان تفرغ الوزير لأداء مهام منصبه وعدم الالتحاق بغيره ولضمان إبعاده عن موضوع الشبهات حرص الدستور على:

١ - عدم جواز الجمع بين المنصب الوزاري وأي وظيفة حكومية أخرى وعضوية مجالس الشركات أو ممارسة أي عمل آخر كالتجارة والطب والمحاماة وغيرها.

٢ - حظر الدستور على الوزير من أن يبرم عقداً مع الجهات الحكومية كالبيع والشراء والاستئجار.

ويشترط الدستور أن يؤدي الوزراء القسم قبل ممارسة اختصاصاتهم مرتين: الأولى أمام الأمير باعتبارهم وزراء، والثانية أمام مجلس الأمة باعتبارهم أعضاء فيه.

## **مجلس الوزراء:**

هو اجتماع رئيس مجلس الوزراء والوزراء جمِيعاً. سواء الوزراء بوزارة أو الوزراء من دون وزارة، مشكلين مؤسسة تهيمن على مصالح الدولة والشعب وترسم السياسة العامة للحكومة وتتابع تنفيذها والإشراف على سير العمل في الإدارات الحكومية. ويتولى رئيس مجلس الوزراء رئاسة اجتماعات المجلس، ولكن من الممكن أن يتراأس الأمير تلك الاجتماعات متى ما ظهرت الحاجة لذلك.

## **طبيعة جلسات مجلس الوزراء:**

ولضمان سير جلسات مجلس الوزراء على التوجه الأكمل يشترط:

١ - أن تكون جلسات مجلس الوزراء سرية لا يجوز الإفلاع عليها ونشرها في وسائل الإعلام على خلاف جلسات مجلس الأمة.

٢ - أن يشترط لصحة اجتماعه حضور أكثر من نصف الوزراء.

٣ - أن تصدر قراراته بأغلبية أصوات الحاضرين

٤- عند اتخاذ قرار معين هي مسألة من المسائل فعلى جميع الوزراء الالتزام به تطبيقاً لمبدأ التضامن الوزاري، ولا يجوز له مخالفته أو حتى انتقاده خارج اجتماعات المجلس، ومن لا يتفق معه أو لا يريد تطبيقه فعليه الاستقالة تطبيقاً لنص المادة ١٢٨ التي تقرر «وتنلزم الأقلية برأي الأغلبية ما لم تستقل».

#### اختصاصات السلطة التنفيذية:

السلطة التنفيذية مجموعة من الاختصاصات حددها الدستور بشكل واضح وصريح حفاظاً على سير شؤون الدولة، وتأكيداً لمبدأ الفصل بين السلطات، وهذه الاختصاصات منها ما يكون في الظروف العادلة، ومنها ما يكون في الظروف غير العادلة، وكل تفصيلها كما سيأتي:

##### ١- اختصاصات السلطة التنفيذية في الظروف العادلة:

ويقصد بالظروف العادلة أن سير الأمور في الدولة يتم بوجود مجلس الأمة ولا توجد ظروف تمنع عمل السلطة التنفيذية، وت分成 هذه الاختصاصات إلى:

###### ١- اختصاصات إدارية:

ويقصد بها قدرة الوزارة على إصدار قرارات تسمى (اللوائح)، ومن خلال هذه اللوائح يتم ما يلي:

- ١- رسم التفصيلات اللازمة التي تجعل القوانين التي تصدرها السلطة التنفيذية موضوع التنفيذ.
- ٢- إنشاء القطاعات الحكومية وتنظيمها.
- ٣- إصدار اللوائح الضرورية لحماية أمن المواطن وصحة العامة وبينته المحيطة.

ويجب في جميع الأحوال إلا تخالف هذه اللوائح القوانين والدستور، حيث أن الدستور والقانون أعلى مرتبة من اللائحة، وهي حالة خروج اللائحة عن أحكامهما فإنها تلف من قبل القضاء.

###### ب- اختصاصات سياسية:

وهي الاختصاصات التي ترتبط بالجانب السياسي، ولها جانبان:

- جانب محلي ويتمثل في قدرة السلطة التنفيذية ممثلة بالأمير على حل مجلس الأمة وتأجيل جلساته.

■ جانب دولي ويتعلق بالجانب السياسية الخارجية مثل:

- أ- إبرام المعاهدات والاتفاقيات الدولية مع الدول و المنظمات الدولية.
- ب- إقامة العلاقات الدولية مع الدول الأخرى مثل افتتاح سفارات الكويت في الخارج، وقبول ممثل الدول الأخرى في الكويت.

### **جـ - اختصاصات قضائية:**

ويقصد بها الاختصاصات التي تتعلق بالجانب القضائي مثل: إصدار العقوبة أو تعفيضها عن صدر هذهم حكم جرائي، فالامير يستطيع عبر اصدار مرسوم اميري أن يعنو عن عقوبة بحق شخص أو يخفضها لأي سبب يراه الامير.

### **٢ - اختصاصات السلطة التنفيذية في الظروف غير العادية:**

قد تمر البلاد بظروف استثنائية لا تستطيع السلطة التنفيذية خلالها الوفاء بالالتزامات الملقاة على عاتقها، وفقاً للصلاحيات المنوحة لها في الظروف العادية، لذلك أجاز الدستور للسلطة التنفيذية بصورة استثنائية ممارسة تلك الاختصاصات من أجل إنجاز أعمالها، وتتمثل هذه الاختصاصات في ثلاثة جوانب هي:

#### **أ - الجانب الأول - المراسيم بقوانين:**

عهد الدستور الكويتي للسلطة التشريعية اصدار القوانين، ولكن الظروف معينة ومحددة أجاز الدستور للسلطة التنفيذية القيام بهذه المهمة من خلال أدوات أطلق عليها الدستور المراسيم بقوانين. وهذه المراسيم تستطيع السلطة التنفيذية بموجبها تعديل قانون قائم أو سن قانون جديد بهدف مواجهة الظروف الطارئة، وذلك في الحالتين التاليتين:

##### **الحالة الأولى - غياب مجلس الأمة:**

ويكون الغياب هنا بسبب:

■ حل مجلس الأمة وقبل تنظيم انتخابات جديدة.

■ إجازة المجلس (عطلة المجلس) وعدم عقد جلسات له.

ففي أثناء هذا الغياب قد يستجد أمر طارئ لا يتحمل التأخير ويحتاج - على وجه السرعة - إلى اصدار قانون لمواجهته، ففي هذه الحالة لا يمكن الانتظار حتى يجتمع مجلس الأمة للنظر في الموضوع، وقد أكد الدستور على الالتجاز اصدار المراسيم التي لها قوة القانون هذه الظروف.

##### **الحالة الثانية - تفويض مجلس الأمة السلطة التنفيذية بهذا الاختصاص:**

هي الدستور الكويتي اصدار القوانين هي الأصل من اختصاصات السلطة التشريعية فقط ممثلة بـ مجلس الأمة، ولا يجوز التنازل عن كل اختصاصاتها لأي سلطة أخرى، ولكن قد تظهر بعض الظروف التي تستدعي أن يفوض مجلس الأمة السلطة التنفيذية بإصدار مراسيم لها قوة القانون، ويجب أن يكون

هذا التقويس مؤقتاً ومحدوداً هي موضوع معين، لأن الظروف حتمت سرعة إصدار المرسوم بقانون، ونظراً لأهمية هذا الأختصاص، وتغفي به إصدار مراسيم لها قوة القانون، وضع الدستور الكويتي عدة ضوابط لمارسة هذا الأختصاص وتنظيمه، من هذه الضوابط:

- أن يتم إصدار المراسيم التي لها قوة القانون بشكل استثنائي وبصورة مؤقتة.
  - أن تكون هناك حالة ضرورة لا تحتمل التأخير وتحتاج إلى التدخل السريع لإصدار المراسيم على وجه السرعة.
  - أن تعرض تلك المراسيم على مجلس الأمة لاحقاً، وبذلك فهي تحت رقابة مجلس الأمة.
- ب - الجانب الثاني - إعلان الحرب الدفاعية:**
- الكويت دولة محبة للسلام، وداعمة له، وداعية إليه هي كل المحافظ الدولية، وتاريخها يؤكد أنها لم تكن دولة معتدية في يوم من الأيام، بل تحمل السلام دائماً هدفاً تسعى لتحقيقه على المستوى المحلي والعربي والإسلامي وال العالمي، وهي بذلك تؤكد التزامها أحکام الأمم المتحدة ومواثيقها، وهذا ما يؤكد أنه دستورها بشكل صريح في (مادته ١٥٧) التي تنص على أن (السلام هدف الدولة....).
- وقد حرم الدستور الكويتي الحرب الهجومية التي لا تناسب مع مبدأ السلام الذي تتبناه الكويت، فقد نصت (المادة ٦٨) على أن «يعلن الأمير الحرب الدفاعية بمرسوم، أما الحرب الهجومية فمحرمة، ويترتب من هذا النص رفض الكويت للحرب الهجومية.

فإذا كان هناك تهديد عسكري أو هجوم متوقع على الدولة، يتوجب التصدي لهذا التهديد أو الهجوم، وفي هذه الحال لا يمكن الرجوع إلى مجلس الأمة للتشاور في بحث ضرورة التصدي للعدوان، لما قد يكون هناك من مفاجأة أو اجتياح مباغت، ولذلك خول الدستور الكويتي السلطة التنفيذية بإعلان الحرب الدفاعية عن البلاد كما نصت (المادة ٦٨) من الدستور.

وقرار إعلان الحرب الدفاعية لا يتوقف على التصدي لاعتداء على الكويت والدفاع عنها فقط، بل يشمل أي اعتداء على الوطن العربي حيث نصت (المادة ١٥٧) «السلام هدف الدولة، وسلامة الوطن أمانة في عنق كل مواطن، وهي جزء من سلامية الوطن العربي الكبير».

وموقف الكويت في وجوب الدفاع عن أقطار الوطن العربي إذا تعرض قطر منها لاعتداء - موقف يعليه ارتباطها بمعاهدات الدفاع العربي المشترك، وقد حلقت ذلك بصورة فعلية في حرب ١٩٧٣ م و عام ١٩٧٣ م، حيث أعلنت الكويت الحرب على إسرائيل تضامناً مع الدول العربية، وأرسلت بعضها من قواتها العسكرية لساندة الدول العربية على صد العدوان الإسرائيلي عليها.

### **جـ - الجانب الثالث - إعلان الأحكام العرفية:**

قد تمر الدولة بظروف استثنائية بسبب حالات طارئة، حينها لا تستطيع السلطة التنفيذية أن تقوم بأعمالها المعتادة في الطيور العادلة، لذلك أجاز لها الدستور إعلان الأحكام العرفية.

ويقصد بالأحكام العرفية تلك النظم التي وضعت من أجل مواجهة خطر تعرض له الدولة، وهذا الخطر قد يكون لأسباب طبيعية كالزلزال والأعاصير، وقد يكون لأسباب سياسية أو اجتماعية كاضطرابات الداخلية أو هجمات إرهابية أو حالات الحرب التي تتعرض لها الدولة.

وقد صدر قانون الأحكام العرفية في الكويت عام ١٩٦٧م، وقد حدد الحالات التي يحق معها للسلطة التنفيذية إعلان الأحكام العرفية وهي الحالات الآتية:

- ١ - إذا تعرض الأمن والنظام العام في الدولة أو أية جهة منها للخطر.
- ٢ - إذا وقع عدوان مسلح على الدولة.
- ٣ - إذا أوشك عدوان على الوقوع.
- ٤ - إذا حدثت اضطرابات داخلية.

٥ - إذا احتاجت القوات المسلحة الكويتية إلى تأمين سلامتها وحماية طرق مواصلاتها.

وهي أية حال مما سبق تعلن السلطة التنفيذية الأحكام العرفية منفردة، وهي عندئذ لا تحتاج إلىأخذ موافقة جهة أخرى، حيث لا تسمح الحال بأي تأخير، ويكون الإعلان بإصدار مرسوم.

وقد أعلنت الأحكام العرفية في تاريخ الكويت الحديث مرتين هما:

■ **المرة الأولى:** عام ١٩٦٧م عندما قامت إسرائيل بعدوانها على بعض الدول العربية.

■ **المرة الثانية:** عام ١٩٩١م عقب تحرير الكويت من الغزو العراقي، حيث أعلنت الأحكام العرفية لمدة ثلاثة أشهر.

## **الأنشطة والتقويم**

- ١ - وضع مفهوم السلطة التنفيذية.
- ٢ - عدد اهم اختصاصات السلطة التنفيذية كما بينها الدستور الكويتي.
- ٣ - اقتضى نظام الحكم في الكويت وجود بعض الشروط الواجب توافرها فيمن يرشح لولاية العهد، حيث أنه أمير المستقبل. اذكر هذه الشروط.
  - أ -
  - ب -
  - ج -
  - د -
  - هـ -
  - و -
- ٤ - علل بلوغ سن الثلاثين شرط من شروط تولى ولادة العهد.
- ٥ - ما المقصود بالأسلوب العادي لاختيار الأمير في النظام الدستوري الكويتي؟
- ٦ - ما الإجراءات المتبعة عند اختيار ولد العهد في الدستور الكويتي؟

٧ - ما الحالات التي تستدعي اللجوء للأسلوب غير العادي عند اختيار الأمير؟

٨ - نصت المادة (٤) من القانون رقم (٤) لسنة ١٩٦٤ بشأن أحكام توارث الإمارة على أنه «إذا خلا منصب الأمير قبل تعيين ولی العهد مارس مجلس الوزراء جميع اختصاصات رئيس الدولة لحين اختيار الأمير بذات الإجراءات التي يبایع فيها ولی العهد في مجلس الأمة... ويجب أن يتم الاختيار في هذه الحالة خلال ثمانية أيام من خلو المنصب»، في ضوء دراستك وفهمك للمادة السابقة وضع ما ياتي:

أ - ما أسلوب اختيار الأمير الذي تشير إليه المادة السابقة؟

ب - استخرج ثلاثة حقائق.

ج - ما الإجراءات المتبعة عند اختيار أمير البلاد في حالة خلو منصب الأمير قبل تعيين ولی العهد؟

٩ - علل أهمية منصب رئيس الوزراء في الدستور الكويتي.

١٠ - يتم اختيار رئيس الوزراء في الكويت وفق إجراءات محددة، ووضح هذه الإجراءات.

١١ - اذكر أهم اختصاصات السلطة التنفيذية حسب الجدول:

الختصارات قضائية	الاختصاصات سياسية	الاختصاصات إدارية

١٢ - ما المقصود بالظروف العادية والظروف غير العادية التي تؤثر في اختصاصات السلطة التنفيذية؟

١٣ - علل يجب الا تخالف اللوائح التي تصدرها السلطة التنفيذية القانون والدستور.

١٤ - من اختصاصات السلطة التنفيذية إصدار مرسوم لها قوة القوانين تعرف بالمراسيم بقوانين هي ضوء ذلك ووضح ما ياتي:

أ - المقصود بالمراسيم بقوانين.

ب - الهدف من إصدار تلك المراسيم.

١٥ - اذكر الحالات التي يجوز للسلطة التنفيذية إصدار تلك القوانين فيها.

١٦ - وضع الضوابط التي وضعها الدستور لإصدار المراسيم بقوانين.

١٧ - ما الظروف التي تجيز إعلان حالة الحرب التي أشار إليها الدستور الكويتي؟

١٨ - ما المقصود بالأحكام العرفية؟ وما الحالات التي يحق للسلطة التنفيذية فيها إعلان  
**الاحكام العرفية؟**

١٩ - عدد الشروط الواجب توافرها فيمن يتقلد المنصب الوزاري.

٢٠ - حظر الدستور على الوزير اموراً تتنافى مع طبيعة منصبه ومهامه وضحيها.

٢١ - الوزراء في الحكومة نوعان، اذكرهما.

أ -

ب -

٢٢ - علل:

أ - حدد الدستور عدد الوزراء، فجعله ثلث أعضاء المجلس بحيث لا يتجاوز ١٦ وزيراً.

ب - اختيار أعضاء الحكومة من أعضاء مجلس الأمة ومن غيرهم.

ج - إعادة تشكيل الوزارة عند بدء كل فصل تشريعي لمجلس الأمة.

■ من تم اعلان الأحكام العرفية في تاريخ الكويت؟

٤٤ - أكمل العبارات الآتية بما يناسبها في ضوء دراستك:

- ١ - الجهة التي تقوم بتنفيذ ما يصدر عن السلطة التشريعية تسمى السلطة.....
- ٢ - الواقع التي لها هوة القانون وتصدر في ظروف الطارئة تسمى المراسيم.....
- ٣ - صدر قانون الأحكام العرفية في دولة الكويت عام.....
- ٤ - مجلس الوزراء مؤسسة تهتم على .....
- ٥ - يتولى نائمة اجتماعات مجلس الوزراء.....
- ٦ - تصدر قرارات مجلس الوزراء بأغلبية أصوات الحاضرين وعلى جميع الوزراء الالتزام به تطبيقاً .....  
لبداً .....
- ٧ - الوزير الذي لا يتفق مع قرارات مجلس الوزراء أو لا يريد تطبيقها عليه .....

٤٥ - اختير التكملة الصحيحة لكل عبارة مما يأتي:

- ١ - رقم المادة التي تؤكد أن ذات الأمير مصونة ولا تمس:  
(المادة ٥٠) - (المادة ٥١) - (المادة ٥٣) - (المادة ٥٤).
- ٢ - من شروط توقيع الإمارة حسب الدستور:  
(النسب - الذكورة - الرشد والعقل - كل ما سبق).
- ٣ - إذا خلا منصب الأمير قبل تعين ولبي العهد فإن السلطة يمارسها:  
(مجلس الأمة - مجلس الوزراء - هرر من الأسرة الحاكمة - القضاء).
- ٤ - اختيار رئيس الوزراء من اختصاصات:  
(مجلس الوزراء - مجلس الأمة - الأمير - القضاء).

٢٦ - أعد ترتيب إجراءات اختبار الأمير وفق الأسلوب غير العادي بوضع الرقم في الجدول الآتي

الترتيب	الإجراءات
	يعرض المرشح على مجلس الأمة في حالة الموافقة
	يجب أن يتم الاختبار خلال ثمانية أيام
	يقوم مجلس الوزراء باختيار مرشح لمنصب الإمارة
	يعارض مجلس الوزراء اختصاصات رئيس الدولة
	إذا لم يحصل المرشح على أغلبية مجلس الأمة رشح مجلس الوزراء ثلاثة أسماء

٢٧ - وزع اختصاصات السلطة التنفيذية حسب الجدول:  
ابرام المعاهدات والاتفاقيات الدولية - إنشاء القطاعات الحكومية - إصدار العفو عن العقوبة - حل مجلس الأمة - رسم التفاصيلات التي تحمل القوانين التي تصدرها موضع التنفيذ.

اختصاصات قضائية	اختصاصات سياسية	اختصاصات إدارية

## الفصل الثالث

### السلطة التشريعية

مدخل:

للسلطة التشريعية دور مهم وبارز في النظام السياسي، فهي التي تعبر عن المشاركة الشعبية في الحكم، وهي الجهة التي تقوم بإصدار التشريعات التي تحكم الحياة العامة في الدولة، سواء في مجالها الداخلي أم الخارجي.

**عناصر السلطة التشريعية:**

ت تكون السلطة التشريعية من عنصرين اثنين هما الأمير ومجلس الأمة، حيث نصت (المادة ٥١) من الدستور بأن «السلطة التشريعية يتولاها الأمير ومجلس الأمة وفقاً للدستور»، وبذلك يتضح أن منصب الأمير عنصر مشترك بين السلطتين التنفيذية والتشريعية.

**تكوين مجلس الأمة:**

يتكون مجلس الأمة من مجموعتين من الأعضاء:

١ - الوزراء.

٢ - أعضاء مجلس الأمة.

**أولاً - الوزراء:**

يُعدُّ الوزير عضواً في مجلس الأمة منذ تعيينه وزيراً في الحكومة، وكل الوزراء أعضاء بحكم مناصبهم، سواء تم اختيارهم من أعضاء مجلس الأمة المنتخبين أو من غيرهم، ويجب الا يتجاوز عدد الوزراء جمعياً ثلث أعضاء مجلس الأمة المنتخبين (٣٠ عضواً) أي لا يزيد عددهم عن ١٦ وزيراً، والوزير بهذه الصفة يمتلك جميع الحقوق المنوحة لأعضاء مجلس الأمة، وعليه واجباتهم جميعها، من ذلك على سبيل المثال:

١ - له حق حضور جلسات مجلس الأمة والمشاركة في المناقشات.

٢ - له حق التصويت على كل ما يطرح على المجلس من مناقشات تتعلق بمشروعات القوانين أو آية مناقشات حول القضايا المطروحة، ومع ذلك فإنه لا يحق للوزير ما يلي:

١ - التصويت على طرح الثقة بأحد الوزراء.

٢ - عضوية اللجان الداخلية لمجلس الأمة.

## **ثانياً - الأعضاء المنتخبون:**

وهم الأعضاء الذين يتم اختيارهم من قبل الشعب مباشرة عن طريق الانتخابات الحرة المباشرة، وهم بذلك ممثلو الشعب، وبيان ذلك فيما يلي:

### **الانتخابات التشريعية:**

إن الانتخابات التشريعية دليل مؤكّد و برهان مهم على قيام أفراد الشعب بالمشاركة في الحكم عن طريق اختيار أعضاء السلطة التشريعية، وقد أتاح الدستور الكويتي الحالي لجميع المواطنين الذين تتعلق عليهم شروط الناخب فرصة التصويت في الانتخابات التشريعية، لاختيار ممثلي الشعب في مجلس الأمة.

### **شروط الناخب:**

حدد قانون الانتخاب شروطاً فيمن له حق التصويت في الانتخابات التشريعية، وهذه الشروط هي:

- ١ - الجنسية: يجب أن يكون من يمارس حق الانتخاب كويتي الجنسية.
- ٢ - السن: يتشرط أن يكون المواطن بالغاً سن ٢١ سنة ميلادية كاملة.
- ٣ - القيد في الجداول الانتخابية: فقد يكون الشخص كويتياً وبالغاً الحادية والعشرين من عمره، إلا أنه لا يستطيع ممارسة حقه الانتخابي لأنّه لم يكن مقيداً في جدول الدوائر الانتخابية التابع لسكنه، وهذه الجداول توضع بشكل مسبق على الانتخابات بهدف تسهيل العمل يوم الانتخاب، وقد حدد القانون شهر فبراير من كل عام موعداً للتسجيل في تلك الجداول.
- ٤ - الا يكون قد صدر عليه حكم بالحبس في جنائية أو جريمة معنفة بالشرف أو الأمانة، ما لم يرد له اعتباره قانوناً.
- ٥ - الا يكون عسكرياً في الجيش أو الشرطة، حيث إن حق الانتخاب لهاتين المقتنيين موقوف مؤقتاً طالما كانوا في الخدمة العسكرية.
- ٦ - الا يكون تاجراً أعلن إفلاسه، وصدر عليه حكم بالإفلاس.

### **شروط المرشح:**

حدد قانون الانتخاب الشروط الواجب توافرها فيمن يترشح لعضوية مجلس الأمة، وهذه الشروط هي:

- يجب أن يكون المرشح كويتياً بصفة أصلية، ويعني ذلك أن من اكتسب الجنسية الكويتية بالتجنس ليس له حق الترشح لعضوية مجلس الأمة، ويحق له حق التصويت والانتخاب فقط.
- أن يكون المرشح قد بلغ سن الثلاثين سنة ميلادية يوم الانتخاب.
- أن تتوافر في المرشح شروط الناخب التي سبق ذكرها.
- أن يجيد المرشح القراءة والكتابة باللغة العربية.

#### **الدوائر الانتخابية:**

تم تقسيم الكويت إلى مناطق تسمى دوائر انتخابية، تتم من خلالها عملية الترشح والانتخاب، وأسند الدستور مهمة تحديد الدوائر الانتخابية لمجلس الأمة عن طريق إصدار قانون خاص بهذه التقسيم.

ويجب عند تقسيم الدوائر الانتخابية مراعاة التالي:

- العدالة والمساواة هي توزيع عدد الناخبين على الدوائر.
- التقارب الجغرافي للمناطق، فلا يجوزضم مناطق مشتركة لا رابط بينها في دائرة واحدة؛ وتتجدر الإشارة إلى أن المرشح الذي ينبع في الانتخابات هي إحدى الدوائر هذه لا يمثل سكان دائرة فقط، إنما يمثل الشعب الكويتي بأكمله وفقاً لأحكام الدستور.

وقد مررت عملية تقسيم الدوائر الانتخابية في الكويت بمراحل ثلاثة هي:

#### **المرحلة الأولى:**

بدأت هذه المرحلة منذ بداية الانتخابات التشريعية الأولى عام ١٩٦٢م، حيث هسمت الكويت إلى عشر دوائر، ينتخب في كل دائرة خمسة نواب.

#### **المرحلة الثانية:**

بدأت هذه المرحلة في الانتخابات التشريعية عام ١٩٨١م حيث أعيد تقسيم الدوائر إلى خمس وعشرين دائرة بدلاً من عشر، ويمثل كل دائرة ثالثان.

#### **المرحلة الثالثة:**

في عام ٢٠٠٦م أعيد تقسيم الدوائر الانتخابية بشكل آخر، حيث تقلص العدد إلى خمس دوائر، يمثل كل دائرة عشرة نواب، ويحق للناخب أربعة أصوات فقط، وقد بدأ العمل بنظام الدوائر الخمس منذ انتخابات عام ٢٠٠٨م.

## **الاختصاصات السلطانية التشريعية:**

تمارن السلطة التشريعية اختصاصات متعددة ذات أهمية كبرى، تتركز هي ثلاثة اختصاصات (التشريعي - السياسي - المالي) ويمكن توضيحها فيما يأتى:

### **الاختصاص التشريعي:**

يقصد بالاختصاص التشريعي قدرة السلطة التشريعية على سن القوانين (اصدارها)، ويشترك كل من الأمير ومجلس الأمة في ممارسة هذا الاختصاص، وفقاً للإجراءات التي رسمها الدستور، حيث نصت (المادة ٧٩) منه على أن «لا يصدر قانون إلا إذا أقره مجلس الأمة وصدق عليه الأمير».

وتعزى عملية اصدار القوانين بمراحل عدّة هي:

#### **١ - الاقتراح:**

بعد الاقتراح الإجراء الأول لإصدار أي قانون، ويكون على شكلين:

- الشكل الأول: ويسمى (مشروع قانون)، وهو الذي تقدمه الحكومة.
- الشكل الثاني: ويسمى (اقتراح بقانون) وهو الذي يقدمه أحد النواب.

وليس بين الشكلين السابقين أي فارق في الموضوعات، بل ينحصر الفرق بينهما في بعض الإجراءات التي يمر بها كل منهما.

#### **٢ - المناقشة والتصويت:**

تعرض اقتراحات ومشروعات القوانين على اعضاء مجلس الأمة لمناقشتها تمهيداً للتصويت عليها، والتصويت هنا قد يكون بالموافقة، وقد يكون بالرفض، وتاتي أهمية المناقشة في أمرين:

الأول، أنها تفتح المجال واسعاً لأعضاء مجلس الأمة للإطلاع والمعرفة، ومن ثم إبداء رأيهم حول المشروع المطروح عليهم.

الثاني: إنها تُمْكِنُ الأعضاء من اقتراح إضافة بعض النصوص للمشروع أو تعديله هي بعضها الآخر أو حذف جزء منها، وبعد الانتهاء من المناقشة يتم التصويت على المشروع، ولكن يحصل على الموافقة لابد من تصويت أغلبية الحاضرين من الأعضاء لصالح المشروع، والأيُّ عُدَّ مرفوضاً، والموزراء يشاركون في التصويت بوصفهم أعضاء في مجلس الأمة.

ويكون التصويت علنياً، وهذا هو الأصل، إلا أنه يمكن أن يكون سرياً بعد موافقة المجلس، وذلك في حال وجود بعض الظروف التي تتعارض السرية، حيث نصت (المادة ٩٤) من الدستور على أن «جلسات مجلس الأمة علنية ويتجاوز عقدها سرية بذاته على طلب الحكومة أو رئيس المجلس أو عشرة أعضاء».

#### ٤ - التصديق والاعتراض:

بعد موافقة مجلس الأمة على الاقتراح أو مشروع القانون، يرفع إلى الأمير للتصديق عليه وإصداره، وبملك الأمير في هذه الحالة حق الاعتراض على المشروع إذا ما رأى سبباً لذلك وإعادته إلى مجلس الأمة.

عندما يرى أعضاء مجلس الأمة ضرورة إصدار القانون الذي رده الأمير، عليهم أن يقرروه بأغلبية ثلثي الأعضاء الذين يتالف منهم المجلس، فإذا حصل المشروع على تلك الأغلبية رفع للأمير مرة ثانية للتصديق عليه وإصداره، وهنا لا يجوز إرجاع المشروع لمجلس الأمة مرة أخرى.

#### ٥ - نشر القانون في الجريدة الرسمية:

هذه الخطوة ضرورية لإعلام أفراد المجتمع بصدور القانون، ومن ثم لا يمكن محاسبتهم وفقاً لأحكام هذا القانون قبل نشره، ويتم بهذا القانون بعد شهر من صدوره ما لم يحدد القانون مدة أخرى، ويتم النشر في الجريدة الرسمية للدولة والتي تسمى (الكويت اليوم).

#### الاختصاص السياسي (الرقابي):

النظام الدستوري الكويتي تبقي مبدأ الفصل المرن بين السلطات، وهذا ما يعني أن السلطات لا تعمل بمفردها عن الأخرى، إنما وجدت قنوات تعاون بينها، كما أن هناك قنوات رقابية يمكنها محاسبة السلطة التي لا تمارس اختصاصاتها بالشكل الذي تستوجبه الصلاحيات المنوحة لها بموجب الدستور.

وعلى هذا الأساس مكّن الدستور مجلس الأمة من مراقبة أداء أعضاء السلطة التنفيذية لاختصاصاتهم، وقد منح الدستور أعضاء مجلس الأمة وسائل رقابية، وستتم مناقشة هذه الوسائل بإسهاب عند تناول العلاقة بين السلطاتين التشريعية والتنفيذية.

## **الاختصاص المالي:**

اهتمت الدولة اهتماماً بالغاً بموضوع الرقابة المالية حيث وضع الدستور الكثير من المواد والاحكام التي من شأنها حماية الاموال العامة والمحافظة على الثروات الطبيعية للبلاد . كما منح مجلس الامة سلطات مؤثرة فيما يتعلق بالرقابة على الشؤون المالية للدولة .

## **الميزانية العامة والحساب الختامي للدولة:**

يقصد بالميزانية العامة تدبير احتفال ايرادات الدولة ومصروفاتها خلال فترة معينة مقبلة، وميزانية الدولة تحدد بسنة ميلادية، وتقوم الحكومة بإعداد مشروع الميزانية للسنة القادمة وتقدمه لمجلس الامة قبل انتهاء السنة المالية بشهرين على الأقل .

اما الحساب الختامي للدولة فيقصد به الإيرادات والنفقات الفعلية خلال السنة الحالية وليس فتكم الاحتفالات .

## **الأنشطة والتقويم**

١ - للسلطة التشريعية دور مهم في النظام السياسي، وقد بيّنت المادة (٥١) من الدستور الكويتي عناصر السلطة التشريعية. في ضوء ما سبق وضع ما يأتي:

أ - مفهوم السلطة التشريعية.

ب - عناصر السلطة التشريعية كما يبيّنها الدستور الكويتي.

٢ - من يتكون مجلس الأمة في الكويت؟ وما عدد أعضائه؟

٣ - ما الشروط الواجب توافرها فيمن يترشح لعضوية مجلس الأمة؟

٤ - اذكر شروط الناخب حسب ما نص عليه الدستور الكويتي.

٥ - اقرأ القطعة الآتية ثم أجب عما يليها:

إن تقسيم الدوائر الانتخابية أمر في غاية الأهمية، لما لذلك من اثر في عملية الترشح والانتخابات، ومن هذا المنطلق حرص الدستور الكويتي على أن يكون التقسيم وفق قانون خاص بذلك.

أ - ما الجوانب التي يجب مراعاتها عند تقسيم الدوائر؟

ب - اذكر المراحل التي تمر بها تقسيم الدوائر الانتخابية في الكويت.

٦ - ما المقصود بالاختصاص التشريعي لمجلس الأمة؟

٧ - اشرح المراحل التي تمر بها عملية إصدار القوانين في مجلس الأمة.

٨ - ما الوسائل التي منحها الدستور لأعضاء مجلس الأمة لرراقبة أعمال السلطة التنفيذية؟

- ٩ - أكمل العبارات التالية بما يناسبها في ضوء دراستك:
- تكون السلطة التشريعية من منصرين هما ..... و .....
  - في الدستور الكويتي يجب الا يتجاوز عدد الوزراء .....
  - من شروط الناخب ان يكون سنه واحداً وعشرين عاماً وفق التقويم .....
  - من شروط المرشح ان يكون كويتياً بصفة ..... .
  - بدأت أول مرحلة في تقسيم الدوائر الانتخابية عام .....
  - الإجراء الأول لإصدار القوانين يسمى ..... .
  - الجريدة الرسمية التي تنشر فيها القوانين تسمى ..... .
- ١٠ - أعد ترتيب مراحل إصدار القوانين حسب الجدول:

الترتيب	المرحلة
	التصديق والاعتراض
	نشر القانون في الجريدة الرسمية
	الاقتراح
	المناقشة والتصويت

- ١١ - اختر التكملة الصحيحة لكل عبارة مما يأتي :
- يجب الا يتجاوز عدد الوزراء بالنسبة لأعضاء مجلس الأمة:  
(الربع - الثالث - النصف - الخمس).
  - حدد الدستور شروط الناخب ان يكون قد يبلغ سن:  
(٢٠ سنة - ٢١ سنة - ٢٢ سنة - ٢٣ سنة).
  - بدأت أول انتخابات وفقاً للدوائر الخمس عام  
(٢٠٠٤ م - ٢٠٠٥ م - ٢٠٠٦ م - ٢٠٠٧ م - ٢٠٠٨ م).

د - الاقتراح بقانون يقدمه:

(الأمير - رئيس الوزراء - أحد الوزراء - أحد أعضاء مجلس الأمة).

هـ - يقصد بالإيرادات والنفقات الضعلية خلال السنة الحالية:

(الميزانية العامة - القروض - الحساب الختامي - الالتزام).

١٢ - ضع علامة (✓) أمام العبارة الصحيحة وعلامة (✗) أمام العبارة غير الصحيحة :

أ - نشر القانون في الجريدة الرسمية هو الإجراء الثاني عندما يتم وضع القانون.

ب - تعقد جلسات مجلس الأمة بصورة علنية في جميع الأحوال.

ج - لا يؤثر التقارب الجغرافي عند تقسيم الدوائر الانتخابية.

د - حدد قانون الانتخابات شهر مارس من كل عام موعداً للتسجيل في جدول الانتخابات.

هـ - من شروط الترشح لمجلس الأمة أن يجيد المرشح اللغة العربية قراءة وكتابة.

١٣ - هرق بين كل من:

- الميزانية والحساب الختامي .

## **السلطة القضائية**

**مدخل:**

العدل أساس الملك، والظلم فساد للحكم والرعيـة. لذلك حرصت الدول على تنظيم القضاء، فيها تنظيـماً يكفل تحقيق العدل وإزالة الظلم، ولا يتأتـى ذلك إلا بوجود سلطة قضائية مستقلة قادرة على الفصل بين الناس بكل عدل ونزاهـة. ومن هنا جاءت (المادة ١٦٢) من الدستور تنص على أن «شرف القضاء، ونزاهـة القضاـة وعدلـهم أساس الملك وضمان الحقوق والحرـيات».

والشرع الكويـتي جعل السلطة القضائية السلطة الثالثة في الدولة، وأوكل لها مجلساً أعلى يسمى (المجلس الأعلى للقضاء) وقد عهد للقانون بتنظيمه وبيان صلاحياته، ومهمته متابعة شؤون القضاـة وتعيينهم وتحديد درجاتهم وترقياتهم وكل ما يتصل بشؤونـهم، وذلك بهدف ضمان استقلالـهم وعدم الإصرار بمصالحـهم، مما قد يشكل وسيلة لضغطـ عليهم والتـأثير في أحكـامـهم، وبـعد استقلالـ القضاـة المـبدأ الأعلى الذي يقوم عليه النـظامـ القضـائيـ الكويـتيـ.

**استقلالـ القضاـة:**

إن مـبدأـ استقلالـ القضاـةـ منـ أهمـ المـبادـىـ التيـ تحـكمـ عملـ القضاـةـ، فالقاضـيـ المستـقلـ عنـ آيةـ تـأثيرـاتـ يـكونـ أـقـرـبـ لـتحـقيقـ العـدـالـةـ المـنشـودـةـ دونـ ضـغـطـ أوـ خـوفـ أوـ تـهـديـدـ، لـذـلـكـ حـرـصـ الدـسـتـورـ الـكـويـتيـ عـلـىـ أـنـ يـزـكـدـ هـذـاـ المـبدأـ فيـ (المـادـةـ ١٦٢ـ)ـ لـتـقـرـرـ بـأـنـهـ لاـ سـلـطـانـ لـأـيـ جـهـةـ عـلـىـ القـاضـيـ فـيـ قـضاـةـ، وـلـاـ يـجـوزـ بـعـالـ التـدـخـلـ فـيـ سـيرـ الـدـالـلـةـ، وـيـكـفـلـ الـقـانـونـ اـسـتـقـلـالـ القـضاـةـ وـبـيـنـ ضـمـانـاتـ الـقـضاـةـ وـالـاحـکـامـ الـخـاصـةـ بـهـمـ وـأـحـوـالـ دـمـقـرـاتـيـةـ لـلـعـرـلـ»ـ.

ويـشـملـ اـسـتـقـلـالـ القـضاـةـ حـمـاـيـةـ القـاضـيـ مـنـ تـدـخـلـ السـلـطـةـ التـنـيـذـيـةـ فـيـ تـعـيـينـ القـضاـةـ وـتـرـقـيـهـمـ وـتـأـثـيـرـهـمـ، وـإـنـ هـذـهـ السـلـطـاتـ مـكـفـولةـ فـقـطـ لـالـمـجـلـسـ الـأـعـلـىـ لـالـقـضاـةـ، وـكـذـلـكـ مـبدأـ عـرـقـةـ الـقـضاـةـ.

كـماـ أـنـ الـقـانـونـ مـنـعـ القـضاـةـ حـصـانـةـ مـنـ أـيـ إـجـرـاءـاتـ لـلـتـحـقـيقـ أوـ الـقـيـضـ أوـ رـفعـ الدـعـوىـ الـجـزـائـيةـ فـنـدـهـمـ عـدـاـ حـالـاتـ الـجـرـيـمةـ الـشهـودـةـ، وـحـتـىـ فـيـ هـذـهـ الـحـالـاتـ أـجـبـتـ القـاضـيـ بـضـمـانـاتـ خـاصـةـ اـحـترـاماـ لـشـخـصـهـ وـمـرـكـزـهـ وـحـتـىـ لـاـ يـتـمـ التـعـديـ عـلـيـهـ بـأـيـةـ حـالـ مـنـ الـأـحـوـالـ وـتـحـتـ آـيـةـ ذـرـيعـةـ.

## **علنية جلسات المحاكم:**

نفع الدستور الكويتي في المادة (١٦٥) على أن «جلسات المحاكم علية إلا في الأحوال الاستثنائية التي يبينها القانون، وتأتي أهمية علنية الجلسات في المحاكم لأن ذلك يؤدي إلى:

- ١ - كفالة تحقيق العدالة على أكمل وجه.
- ٢ - إشاعة العلانية في نفوس الأفراد مما يجعلهم يلجؤون للقضاء بوصفه صمام الأمان لحقوقهم وحرماتهم.

ولكن قد تكون هناك بعض الحالات التي تستدعي أن تكون جلسات القضاة سرية منها الأحوال الآتية:

- ١ - الموضوعات الأخلاقية التي قد تؤثر في الرأي العام وضمير الأفراد في المجتمع وسمعة أطراف الدعوى.
- ٢ - القضايا التي تتعلق بأسرار الدولة ومصالحها العليا.

## **أنواع المحاكم في الكويت:**

تنقسم المحاكم في الكويت إلى مجموعتين: المحاكم العادلة والمحاكم الخاصة.

### **أولاً - المحاكم العادلة:**

يقصد بها المحاكم التي تنظر في قضايا الحياة اليومية لفضي المنازعات في جوانب عدة منها:

- ١ - القضايا التجارية.
- ٢ - القضايا الدنية.
- ٣ - القضايا الجنائية.
- ٤ - مسائل الأحوال الشخصية.
- ٥ - القضايا الإدارية.

### **درجات المحاكم العادلة:**

تنقسم المحاكم العادلة في الكويت إلى ثلاثة درجات:

#### **١ - محاكم الدرجة الأولى وتنقسم إلى:**

- ١ - المحاكم الجنائزية؛ وتحتفظ بالقضايا البسيطة وتكون من قاضٍ واحد.

بـ - المحاكم الكلية: وتحتخص بباقي الفضيال بمختلف أنواعها وتكون عادة من ثلاثة قضاة مع جواز أن تكون من قاضٍ واحد.

## ٢ - محكمة الاستئناف العليا:

وهي تتكون من عدة دوائر وكل دائرة من ثلاثة قضاة (مستشارين) و هذه المحكمة تحتخص بالنظر في الطعون التي تقدم ضد الأحكام الصادرة عن المحكمة الكلية بالدرجة الأولى.

## ٣ - محكمة التمييز:

أ - تتكون من عدة دوائر.

بـ - وتحتم كل دائرة خمسة قضاة (مستشارين).

جـ - تُعد أعلى محكمة في القضاء العادي وتنظر في الطعون المقدمة ضد أحكام محكمة الاستئناف للتأكد من مطابقتها للقانون.

د - لا تفصل في موضوع النزاعات، ولكنها تحتخص بعدى ملائمة الأحكام للقانون.  
ونُعد محكمة التمييز حارس القانون الأول، وصمام الأمان لتطبيق القانون تعليقاً صحيحاً، فإن ثبت أن الحكم المطعون عليه أخطأ في تفسير القانون أو تعليقه تقضي، وفصلت فيه، أو أعادته لمحكمة الاستئناف أو محكمة الدرجة الأولى بحسب الأحوال لنظره مرة أخرى.

## ثانياً - المحاكم الخاصة:

نص الدستور الكويتي على إمكانية أن تقوم محاكم خاصة تصدر بها قوانين خاصة إلى جانب المحاكم العادية، وهذا يرجع لخصوصية الموضوعات التي تعرضن عليها، وهي المحاكم الآتية:

### ١ - محكمة الوزراء:

لم يترك المشرع الدستوري للقضاء العادي سلطة نظر الجرائم التي يرتكبها الوزراء في أثناء قيامهم بمهامهم الوظيفية فقرر إنشاء محكمة خاصة لذلك نصت (المادة ١٢٢) من الدستور على أن يحدد قانون خاص الجرائم التي تقع من الوزراء هي تأدية أعمال وظائفهم، وبين إجراءات اتهامهم ومحاكمتهم، والجهة المختصة بهذه المحاكمة، وذلك دون إخلال بتطبيق القوانين الأخرى في شأن ما يقع منهم من أفعال أو جرائم عادية، وما يترتب على أعمالهم من مسؤولية مدنية.

## ٢ - المحكمة الدستورية:

المحكمة المختصة ببراءة دستورية القوانين. وهذه سوف تناقشها عند الكلام عن الرقابة القضائية.

## ٣ - المحاكم العسكرية:

إن الوظيفة العسكرية والأمنية ذات طبيعة خاصة يقوم عليها أمن واستقرار البلاد، وهي وظيفة من أسمى الوظائف في الدولة. ولذلك فقد نص الدستور على أن تنشأ محاكم عسكرية خاصة بمحاكمة العسكريين وقوات الأمن، حيث أنه لم يوضع قانون خاص بالمحاكمات العسكرية إلى الآن، فإن المحاكم العادلة هي المختصة في الوقت الحالي بنظر الجرائم التي يرتكبها العسكريون.

## ٤ - المحاكم العرفية:

عند إعلان الأحكام العرفية (سبق الكلام عنها) يجوز أن يتم إنشاء محاكم خاصة تسمى المحاكم العرفية، وذلك للنظر في الجرائم التي استدعت قيام الأحكام العرفية، وتتألف من فضاعة وضباط العسكريين، وتصدر أحكامها بشكل غير قابل للطعن، على أن هذه الأحكام لا تصبح نهائية وواجبة التنفيذ إلا بعد اعتمادها من السلطة الثالثة على أمر الأحكام العرفية، وتنتهي هذه المحاكم بانتهاء الأحكام العرفية.

## النهاية العامة:

النهاية العامة هي التي تشرف على شؤون الضبط القضائي، وتسهر على تطبيق القوانين الجنائية وصلاحية المتهمين وتنفيذ الأحكام الجنائية، ويضاف إلى دور النيابة العامة دور الإدارة العامة للتحقيقات التي تقوم باسم المجتمع كذلك - على سبيل الاستثناء - بتحريك الدعوى الجنائية في قضايا الجنح، وهي القضايا التي لا تزيد العقوبة فيها عن الحبس لمدة ثلاثة سنوات.

## **الانشطة والتقويم**

١ - علّل أهمية استقلال القضاء.

٢ - ما أهمية علنية جلسات المحاكم؟

٣ - ما الحالات التي تستدعي سرية جلسات المحاكم؟

٤ - ما الفرق بين المحاكم الجزئية والمحاكم الكلية من حيث الاختصاصات؟

٥ - فرق بين المحاكم وفق الجدول:

محكمة التمييز	محكمة الاستئناف العليا

٦ - تنص الدستور الكويتي على إمكانية وجود محاكم خاصة تصدر بها قوانين خاصة إلى جانب المحاكم العادلة. في ضوء ما سبق أجب عما ياتي:

أ - ما أسباب وجود المحاكم الخاصة؟

ب - اذكر مثالين مع الشرح لحكمتين خاصتين.

٧ - أكمل العبارات الآتية بما يناسبها في ضوء دراستك:

أ - المجلس المختص بشؤون القضاة يسمى المجلس الأعلى.....

ب - المحاكم التي تتظر في القضايا البسيطة بين الأفراد تسمى المحاكم.....

ج - المحكمة التي تخضع بمراعبة دستورية لقوانين تسمى المحكمة.....

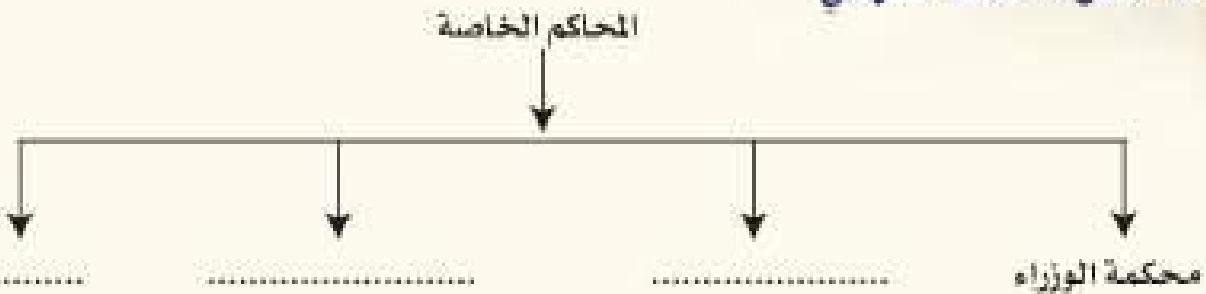
د - تضم محكمة التمييز مجموعة قضاعة عددهم.....

هـ - المحاكم التي يتم تشكيلها في أثناء فرض الأحكام العرفية في البلاد تسمى.....

و - تقوم الإدارة العامة للتحقيقات بتحريك الدعوى الجزائية في قضايا الجنح التي لا تزيد العقوبة فيها عن.....

ز - تنشأ محاكم عسكرية خاصة، وتخضع بمحاكمة المتهمين من.....

٨ - أكمل المخطط السهمي:



٩ - اختر من المجموعة (أ) ما يناسبها من المجموعة (ب):

المجموعة (ب)	الإجابة	المجموعة (أ)	
المحاكم الجزئية		١ تختص بمراقبة دستورية القوانين	
محكمة التمييز		٢ تختص بختلف التقاضيا العادلة وتكون من ثلاثة قضاة أو قاضٍ واحد	
المحكمة الدستورية		٣ تختص بالتقاضيا البسيطة وتكون من قاضٍ واحد	
المحاكم الكلية		٤ تعد أعلى محكمة في التقاضي العادي	
المحاكم العرفية			

١٠ - صبح ما تحته خط في القوسين بعده:

- ( ) ١ - متابعة شؤون القضاة وتعيينهم وتحديد درجاتهم من اختصاص مجلس الأمة.
- ب - المحكمة التي تنظر في الطعون المقدمة ضد أحكام محاكم الدرجة الأولى هي محكمة التمييز.
- ( ) ج - المحكمة المختصة بمراقبة دستورية القوانين هي محكمة الاستئناف العليا.
- ( ) د - المحاكم العرفية تكون من قضاة مدحثين.

## **العلاقة بين السلطات العامة - الرقابة والتعاون**

### **مدخل:**

إن اختصاص مجلس الأمة بوصفه مؤسسة تشريعية يقوم على مهمتين أساسيتين هما التشريع والرقابة وفق ما ينص عليه الدستور الكويتي، وللتشريع والرقابة أدواتها المتعددة، وتلك الأدوات كما حددتها الدستور تنطلق من العلاقة بين السلطات، وقد تنظمها الدستور أيضاً بموجب (المادة ٥٠) من الدستور التي نصت على أن «يقوم نظام الحكم على أساس فصل السلطات مع تعاؤنها وفقاً لاحكام الدستور». ولا يجوز لأي سلطة منها التزول عن كل أو بعض اختصاصها المنصوص عليه في هذا الدستور».

في ضوء المادة السابقة يتضح أن أساس العلاقة هو التعاون بين السلطات وأن التعاون يكون من خلال الأدوات التي رسمها الدستور لكل سلطة من هذه السلطات. ومن تلك الأدوات التي حددتها الدستور الرقابة السياسية والرقابة القضائية. على التفصيل الآتي:

### **الرقابة السياسية:**

الرقابة السياسية هي الرقابة التي يقوم بها مجلس الأمة على أداء الساحة التنفيذية ومتابعة أدائها وفق أحكام الدستور.

### **أدوات الرقابة السياسية:**

#### **١ - السؤال البرلاني:**

نصت (المادة ٩٩) من الدستور أن «لكل عضو من أعضاء مجلس الأمة أن يوجه إلى رئيس مجلس الوزراء وإلى الوزراء، أسلطة لاستيضاح الأمور الداخلة في اختصاصهم....» وبذلك يبرز حق كل عضو بتوجيه السؤال البرلاني لرئيس الوزراء أو أحد الوزراء، ويتعلق ذلك بطبيعة الحال بالسياسات العامة للحكومة.

### **شروط السؤال البرلاني:**

للسؤال البرلاني شروط محددة منها:

- أ - أن يكون موقعاً باسم من قام بتوجيهه من الأعضاء.
- ب - أن يكون مكتوباً بوضوح وإيجاز قدر المستطاع.
- ج - أن يوجه إلى وزير واحد أو رئيس الوزراء.

د - لا يتجاوز حدود الاستههام والاستهضاب، وأن يكون بعيداً عن التجريح، ولا يتضمن عبارات غير لائقة تمس كرامة الأشخاص أو البيانات أو الصالحة العليا للبلاد.

هـ - أن يحصل العضو على الإجابة ضمن فترة زمنية محددة، ويبلغ رئيس مجلس الأمة رئيس الوزراء أو الوزير الموجة إليه السؤال فور تقديمه.

بعد ذلك يدرج في أعمال جلسة ذاتية لتقديم السؤال، وللوزير المختص أن يطلب التأجيل إلى موعد لا يزيد عن أسبوعين شريطة موافقة المجلس، وبعد ورود الإجابة لمجلس الأمة يكون العضو الذي قدم السؤال حق التعقيب على الجواب مرة واحدة.

## ٢ - طرح موضوع عام للمناقشة:

يمكن لمجلس الأمة أن يطرح موضوعاً عاماً للمناقشة بهدف استئناف موقف السلطة التنفيذية فيه وإيداء ما يمكن من ملحوظات عليه، حيث نصت (المادة ١١٢) من الدستور على أنه «يجوز بناء على طلب موقع من خمسة أعضاء طرح موضوع عام على مجلس الأمة للمناقشة لاستئناف سياسة الحكومة في شأنه وتبادل الرأي بعده، ولسائر الأعضاء حق الاشتراك في المناقشة».

وحق مناقشة موضوع عام يدخل ضمن الأدوات السياسية الرقابية على أعمال السلطة التنفيذية للتأكد من سلامتها موقفها في موضوع ما، أو التقييم لقضية تدخل في اختصاصها، وهذا يتطلب إيجاد تشريعات تضمن مصلحة البلاد وتكفل تحقيق أهداف الدولة، وقد تكون الموضوعات داخلية أو خارجية، وقد تمت مناقشة العديد من الموضوعات والقضايا المهمة منها على سبيل المثال لا الحصر قضية التعليم.

## ٣ - تشكيل لجان التحقيق ولجنة الشكاوى والعرائض:

### ١ - لجان التحقيق:

نصت (المادة ١١٤) من الدستور على أنه «يعق لمجلس الأمة في كل وقت أن يولى لجان تحقيق أو يندب عضواً أو أكثر من أعضائه للتحقيق في أي أمر من الأمور الداخلة في اختصاص المجلس....».

في هذه المادة السابقة يتضح أهمية لجان التحقيق بوصفها وسيلةً لمعرفة حقائق معينة دعماً الحاجة والظروف لكتشفيها والوقوف على تفصيلاتها . وقد تم تشكيل العديد من لجان التحقيق في قضايا عامة مثل المال العام والتعليم وغيرها، ومن أهم النقاط المتعلقة بلجان التحقيق:

- أن يتم تشكيلها من أعضاء المجلس المنتخبين دون الوزراء.
- يطالب تشكيلها خمسة من أعضاء مجلس الأمة وأن يوافق المجلس علىطالب.
- أن للجنة التحقيق صلاحيات محددة نظمتها اللائحة الداخلية عدل استدعاء الشهود، وطلب المستدات.

#### **ب - لجنة الشكاوى والعرائض**

تشكل هذه اللجنة وفقاً (المادة ١١٥) من الدستور التي نصت على أن «يشكل المجلس ضمن لجنة السنوية لجنة خاصة لبحث العرائض والشكاوى التي يبعث بها مواطنون إلى المجلس.....»، وهذه المادة تبين بشكل واضح حق كل مواطن في مخاطبة مجلس الأمة في حال وقوع خلل عليه بسبب أي إجراء تقوم به السلطة التنفيذية، مما يعكس حرص الدستور الكويتي على تحقيق العدالة والمساواة بين المواطنين.

وعادة ما تقوم لجنة العرائض والشكاوى باستدعاء المواطن صاحب الشكوى ومواجهته بالجهة المتخاصم معها، ومن هؤالء هذه اللجنة أنها أيضاً تمثل هيئة اتصال مباشر بالسلطة التشريعية، ومن خلالها أيضاً يتم الاتصال بالجهات المعنية في المنحلة التنفيذية.

#### **٤ - الاستجوابات:**

نصت (المادة ١٠٠) من الدستور على أن «لكل عضو من أعضاء مجلس الأمة أن يوجه إلى رئيس مجلس الوزراء وإلى الوزراء استجوابات عن الأمور الداخلية في اختصاصهم، وبشكل عام يمكن النظر إلى الاستجواب على أنه:

- درجة أعلى من السؤال البرلاني الذي تم عرضه سابقاً.
- مواجهة أحد الوزراء المعنيين بأوجه الخلل والفساد في وزارته وقد يصل للمحاسبة السياسية.
- قد يتطلب جلسة مناقشة بين الوزير والعضو المستجوب (قد يكون أكثر من عضو).
- تتم مناقشته بعد (٨ أيام) من تقديمها ويحق للوزير طلب تأجيله لمدة أسبوعين.
- قد ينتهي الاستجواب بتوصيات للقيام بالإصلاحات المطلوبة أو بطلب طرح الثقة في الوزير.
- يمكن أن يوجه الاستجواب إلى رئيس الوزراء، ولكن لا يجوز طرح الثقة به.

## ٥ - طرح الثقة:

يُعدُّ موضوع طرح الثقة حقاً أصلياً لأعضاء مجلس الأمة، ويشارك في التصويت على طرح الثقة أعضاء مجلس الأمة فقط، أي أن الوزراء لا يحق لهم التصويت على طرح الثقة، وينبئ وفق الخطوات التالية:

- ١ - يقدم طلب موقّع من عشرة أعضاء بعد الاستماع لجلسة الاستجواب.
- ٢ - يقوم المجلس بالتصويت على طلب طرح الثقة بعد أسبوعين من جلسة الاستجواب.
- ٣ - إذا حصل طرح الثقة على الأغلبية العادلة يُعدُّ الوزير الذي طرحت فيه الثقة مستيناً من منصبه، من تاريخ طرح الثقة به.

## الرقابة القضائية

تمارس السلطة القضائية رقابة على أعمال السلطتين التشريعية والتنفيذية، وذلك لضمان التزام كلاً الساعدين بمبدأ المشروعية، ويمكن توضيح هذه الرقابة بالتالي:

### الرقابة على أعمال السلطة التشريعية:

يتم ذلك بما يلي:

- ١ - يجب الا تتعارض القوانين التي تصدر من السلطة التشريعية مع تفاصيص الدستور.
- ٢ - القوانين التي تتعارض مع الدستور تبقى سارية ما لم تحكم المحكمة الدستورية بعدم دستوريتها.

## المحكمة الدستورية:

تم إنشاء المحكمة الدستورية عام ١٩٧٣م وتكون المحكمة الدستورية من خمسة مستشارين كوريثين يختارهم مجلس القضاء الأعلى من محكمة التمييز أو محكمة الاستئناف، وحكم المحكمة الدستورية ملزم للأطراف كافة ولسائر المحاكم.

ويتم رفع الدعوى أمام المحكمة الدستورية بطلب من مجلس الأمة أو مجلس الوزراء، أما الأفراد فليس لهم الحق في التقدم مباشرة إلى المحكمة الدستورية، وإنما يكون ذلك عن طريق المحاكم العادلة، والتي تقوم بدورها بإحاله الدعوى إلى المحكمة الدستورية للنظر في دستورية القانون محل الصلون أو عدم دستوريته والحكم بالغائه.

## **ول بهذه المحكمة الاختصاصات التالية:**

- ١ - تفسير النصوص الدستورية وينعقد لها وحدتها هذا الاختصاص دون المحاكم الأخرى.
- ٢ - الفصل في المنازعات المتعلقة بدستورية القوانين والمراسيم بقوانين واللوائح.
- ٣ - الطعون الخاصة بانتخاب أعضاء مجلس الأمة أو صحة عضويتهم.

## **الرقابة على أعمال السلطة التنفيذية:**

أهم ما يميز عمل السلطة التنفيذية ضرورة احترامها للقانون والمساواة وعدم التمييز بين أفراد المجتمع هي حال تطبيق القانون، وفي حال وصفت أعمالها بعدم الشرعية من جهة صدور قرارات إدارية ضمن وظائفها لا تحقق المصلحة العامة، أو تخالف التشريعات الأعلى مرتبة (درجة) منها، هنا يحق للقضاء الإداري إذا ثبت له عدم الشرعية أن يحكم بيلغاء القرارات الإدارية المخالفة للقانون.

## **حل مجلس الأمة:**

قد تنازلم العلاقة بين السلطات التشريعية والتنفيذية فتتوقف مجلة الحياة السياسية وهذا ممكن الدستور صاحب السمو أمير البلاد من حل مجلس الأمة، وحل المجلس هو إقالة جماعية لكافة أعضائه المنتخبين وذلك بهدف الرجوع إلى الشعب لانتخاب مجلس جديد، وقد نظم الدستور هذه الوسيلة بشكل محكم، فما وجد أن يكون الحل بمرسوم مسبب حتى يتستره الشعب الأخلاص على مبررات الحل، وألا يحل المجلس لذات الأسباب مرتين، وأن تجري الانتخابات خلال الشهرين التاليين لصدور مرسوم الحل، وإن اعتبر الحل كأنه لم يكن، ويسترد المجلس المنحل كامل صلاحياته، ويحق لأعضائه الاجتماع، ويستمر الحال كذلك إلى أن يتم انتخاب مجلس جديد.

## **الأنشطة والتقويم**

**١ - ما المقصود بالرقابة السياسية ؟**

**٢ - نص الدستور الكويتي على حق عضو مجلس الأمة في توجيه السؤال البرلماني إلا أنه حدد بعض الشروط الخاصة بالسؤال البرلماني، ووضح هذه الشروط.**

**٣ - حل :**

**أ - تشكيل لجان التحقيق .**

**ب - إلغاء القوانين المتعارضة مع الدستور .**

**٤ - اكتب مذكرة مختصرة عن كل مما ياتي :**

**أ - طرح موضوع للمناقشة كأداة من أدوات الرقابة البرلمانية .**

**ب - الاستجوابات التي تتم في مجلس الأمة .**

٥ - اذكر الخطوات التي يتم من خلالها طرح الثقة في الوزير.

٦ - اذكر الحالات التي تتم من خلالها الرقابة القضائية على السلطة التشريعية.

٧ - ما اهم اختصاصات المحكمة الدستورية ؟

٨ - اكمل العبارات الآتية بما يناسبها في ضوء فهمك :

- أ - السؤال الذي يوجه من قبل عضو مجلس الأمة لرئيس الوزراء وللوزراء يسمى السؤال .....
- ب - بالإمكان طرح موضوع عام للمناقشة إذا وقع من أعضاء مجلس الأمة وعدهم .....
- ج - تتم مناقشة الاستجواب بعد ثمانية أيام ويحوز تأجيله لمدة .....
- د - عند طرح الثقة في أي وزير يجب أن يوضع على ذلك أعضاء مجلس الأمة ويكون عددهم .....
- هـ - أنشئت المحكمة الدستورية عام .....

٩ - اختر التكملة الصحيحة لكل عبارة مما يلى:

ا - عند توجيه السؤال البرلماني لأحد الوزراء يحق للوزير طلب التأجيل لمدة:

( أسبوع - أسبوعين - ثلاثة أسابيع - أربعة أسابيع).

ب - تتكون المحكمة الدستورية من مستشارين كويتيين عددهم:

(اثنان - ثلاثة - أربعة - خمسة).

١٠ - ضع علامة (✓) أمام العبارة الصحيحة وعلامة (✗) أمام العبارة غير الصحيحة:

( ✓ ) ا - الرقابة السياسية هي الرقابة التي يقوم بها مجلس الأمة على السلطة القضائية.

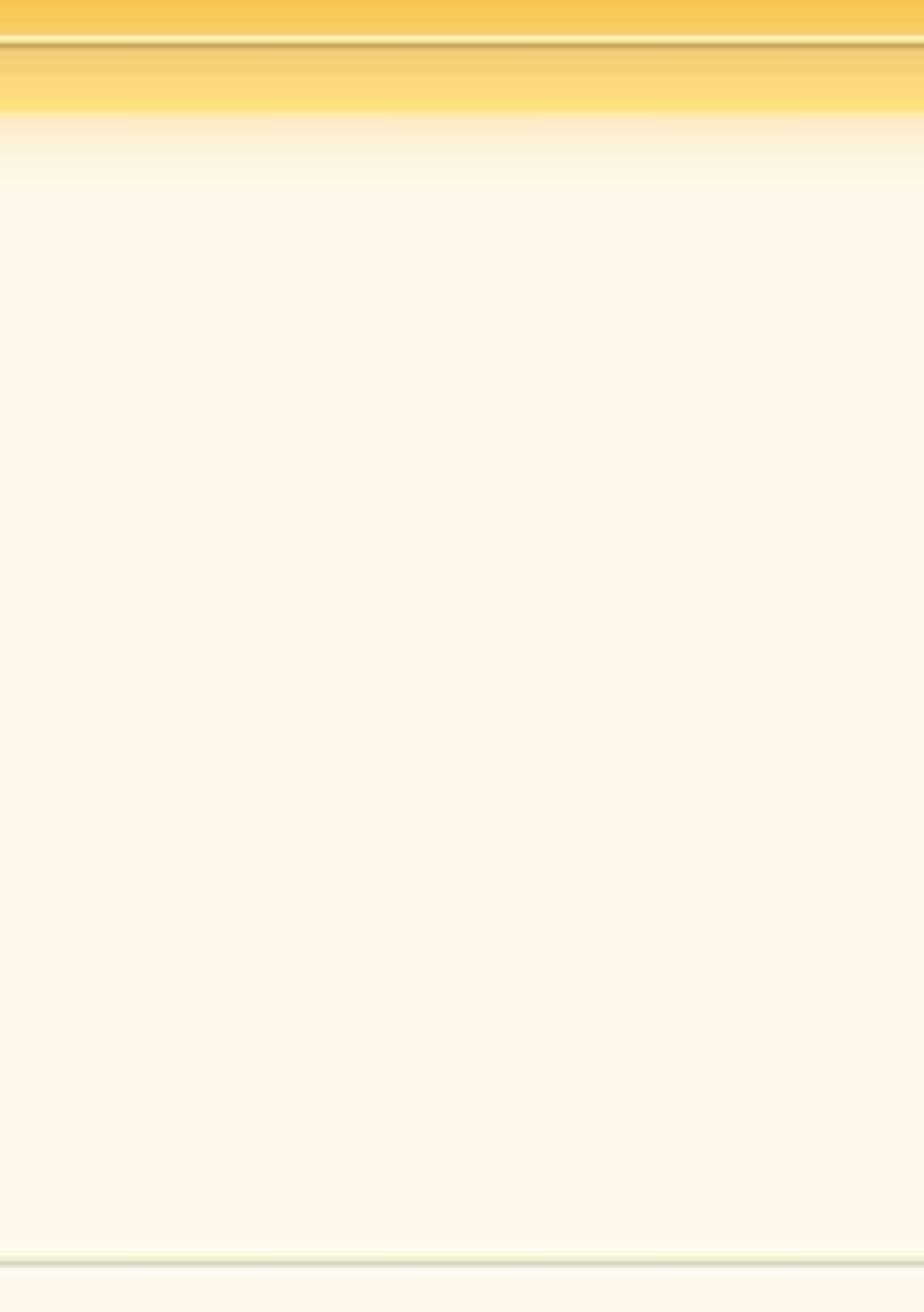
( ✓ ) ب - من شروط السؤال البرلماني أن يوجه إلى وزير واحد أو لرئيس الوزراء.

( ✓ ) ج - يجوز طرح موضوع عام للمناقشة إذا وقع الاقتراح من خمسة أعضاء.

( ✓ ) د - الاستجواب البرلماني يعد أعلى من السؤال البرلماني.

( ✓ ) ه - تخضع المحكمة الدستورية هي الفصل بين التزاعات المتعلقة بدستورية القوانين.

الباب السادس  
حقوق الإنسان



## الفصل الأول

### التطور التاريخي لحقوق الإنسان

مدخل:

ارتبطت حقوق الإنسان بوجود الإنسان ذاته، لذلك النسبت به منذ خلقه الله، وهذه الحقوق لا يمكن المساس بها أو التعدى عليها، لأن مسانتها أو رفعتها تعنى تعدى على الإنسان وتقليلًا من شأنه، وقبل كل ذلك عدم احترامه وتقديره، وحقوق الإنسان وُجِدت بشكل طبيعي وأخذت تتطور بتطور الإنسان الذي أخذ يبحث عن حقوقه، ويطلب بها نتيجة حرمائه منها، ومن ثم ازداد وعيه وإدراكه وحاجته لها ومطالعته بها من دون تمازن عنها.

وقد كانت أولى الحقوق التي طالب بها الإنسان الحق في الحياة، لأن هذا الحق يضمن عيشه وجوده واستمراريه حياته، ثم توالت المطالبة بحقوقه الأخرى نتيجة لما عاناه من ظلم واضطهاد وإذلال أرواح الأبراء من دون قضاء أو محاكمة عادلة، وهذا ما تجسد في الحركات والثورات السياسية، ففي إنجلترا قدّمت وثيقة تعرف بالماجنا كارتا Magna Carta عام ١٢١٥م تتضمن بعض الحرفيات التي منحها الملك، وفي عام ١٦٨٩م قدّمت وثيقة الحرفيات، وجاء في استقلال الولايات المتحدة عام ١٧٧٦م ما تضمنته وثيقة الحقوق، وبعد الثورة في فرنسا أصدرت وثيقة الإعلان عن حقوق الإنسان والمواطن عام ١٧٨٩م.

بعد ذلك ظهرت المطالبة بالحقوق الأخرى للإنسان (سيتم الحديث عنها لاحقًا) إلى أن أفرتها الدول هي دسائيرها لتلزم نفسها بها أمام شعبها والمجتمع الدولي.

#### أنواع حقوق الإنسان:

إذا كان حق الإنسان في الحياة والكرامة الإنسانية أولى الحقوق التي تودي بها، فإن هذه الحقوق تطورت وتشعبت بسبب تطور المجتمع والفهم الصحيح لحقوق الإنسان والإيمان بها، إلى أن أصبحت تلك الحقوق متعلقة بذات الفرد وإنسانيته ووجوده، وقد أطلق عليها الحقوق الفردية أو الحقوق المدنية والسياسية، وأطلق على الحقوق الأخرى الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، لأن لها خطاباً اجتماعياً، ويمكن توضيحها بما ياتي:

## ١ - الحقوق المدنية والسياسية:

ولهذه الحقوق السمات الآتية:

- أ - هذه الحقوق ذات طابع هرדי وترتبط بوجود الإنسان.
- ب - يطلق على هذه الحقوق اسم الحقوق الطبيعية للإنسان.
- ج - ليس للدولة أن تتدخل في هذه الحقوق أو تصادرها.
- د - من أمثلة هذه الحقوق الحق في (الحياة - الكرامة الإنسانية - حرية الاعتقاد - حرية الرأي والتعبير).

## ٢ - الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية:

ولهذه الحقوق السمات الآتية:

- أ - هذه الحقوق لا يمكن أن تتحقق إلا من خلال وجود الدولة ودعمها.
- ب - تتميز بأنها ذات طابع اجتماعي.
- ج - تختلف الدول في نظرتها لتلك الحقوق، وذلك حسب قدرتها المالية والفنية على تحقيقها، فعلى سبيل المثال: بعض الدول لديها القدرة المالية والفنية التي تمكنها من جعل التعليم مجانياً في كل المراحل، بينما هناك دول لا تكفي بالتعليم المجاني في المراحل الأولى بسبب ضعف إمكاناتها المالية.
- د - من أمثلة هذه الحقوق الحق في (التعليم - الرعاية الاجتماعية - العمل).

## الأنشطة والتقويم

١ - أكمل العبارات الآتية بما يناسبها:

- أ - أولى الحقوق التي طالب بها الإنسان الحق هي .....
- ب - أعلنت وثيقة حقوق الإنسان والمواثق عام ١٩٧٨٩م في دولة تسمى .....
- ج - الحقوق المدنية والسياسية للإنسان يطلق عليها اسم الحقوق .....

٢ - اختر التكملة الصحيحة من بين القوسين لكل عبارة مما يأتي:

أ - صدر العهدان الدوليان لحقوق الإنسان عام:

(١٩٦٤م - ١٩٦٥م - ١٩٦٦م - ١٩٦٧م).

ب - ظهرت وثيقة الماجنا كارتا عام ١٢١٥م في:

(الولايات المتحدة الأمريكية - فرنسا - إيطاليا - إنجلترا).

ج - الوثيقة التي صدرت في إنجلترا عام ١٦٨٩م تسمى وثيقة:

(المطالبات - الحريات - الحقوق - الالتزامات).

د - تطورت حقوق الإنسان وتشعبت عبر التاريخ بسبب:

(تطور المجتمع - الفهم الصحيح لها - الإيمان بها - كل ما سبق).

هـ - أولى الحقوق التي طالب بها الإنسان هو حقه في:

(الحرية - العدالة - التعليم - الحياة).

٣ - قال الله عز وجل: **﴿فَلَمَّا خَلَقَ اللَّهُو إِنْسَانَ فِي الْخَلْقِ نَفَرَ مِنْ نَّفْرِهِ﴾** (سورة النحل - الآية ١٠)

وقال الله عز وجل: **﴿وَمَنْ قُلَّ نَفَرَ بَعْدَهُ نَفَرٌ إِذَا دُعِيَ إِلَيْنَا فَلَمَّا نَحْكُمَّ إِنَّا حَسِيبٌ وَمَنْ أَنْهَا مَا حَانَ إِنَّا إِنَّا حَسِيبٌ﴾** (سورة النساء - الآية ٣٦)

في الآيتين الكريمتين ما يشير إلى تكريم الله للإنسان ورعاية حقه في الحياة، ووضح ذلك.

#### ٤ - رتب حقوق الإنسان حسب الجدول:

حماية الحرية الشخصية - التعليم - الحماية من العبودية - الاعتقاد - التجمع - تحرير العمل الشري - الحماية القضائية - الضمان الاجتماعي - السكن - التنقل والسفر - المشاركة في الشؤون العامة - الرعاية الصحية - المساواة - تولي الوظائف العامة - الخدمات الاجتماعية - تحرير التعذيب.

الحقوق الثقافية والاقتصادية والاجتماعية	الحقوق المدنية والسياسية
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....

#### ٥ - يوصلك متعلماً ... اذكر أهم حقوق التربية وأهم واجباتك التي تقابلها.

#### ٦ - قال نبينا - ﷺ - هي خطبة الوداع (حجـة الوداع):

«إيـها النـاسـ إـن لـتـسـأـلـمـ عـلـيـكـمـ حـتـاـ، وـلـكـمـ عـلـيـهـنـ حـقـ... هـاتـقـوـ اللـهـ فـيـ النـسـاءـ وـاسـتـوـصـوـ بـهـنـ خـيـراـ».

تضمنت هذه الخطبة الجامدة كثيراً من حقوق الإنسان. استخلصها.

## مفاهيم حقوق الإنسان وأهميتها

### مدخل:

حقوق الإنسان من القضايا العالمية التي استحوذت على اهتمام الأفراد والدول؛ وذلك لمحاذاتها وأهميتها وخطورتها ما يترتب على انتهاكها، ولم يكنتناولها أمراً جديداً في حياتنا المعاصرة، ولكن العديد من المستجدات جعلت هذه الحقوق تأخذ موقع الصدارة أكثر من أي وقت مضى، فقد تطور الاهتمام بها مع تطور حياة الإنسان واتساع نشاطاته وتتنوعها، من هنا ازدادت الحاجة إلى التوانين والتشريعات المتعلقة بها، لتغطي حياة الإنسان، وتضع الضوابط المحكمة للمحافظة عليها.

### مفهوم حقوق الإنسان:

هي التطلعات الأساسية التي يحميها القانون وتحقق للإنسان السعادة والعيش الكريم، ويتمتع بها جميع الأفراد من دون تمييز أو فروق بينهم أو أية اعتبارات أخرى.

### أهمية حقوق الإنسان:

إن الاهتمام بحقوق الإنسان كان دائم الشغل الشاغل للإنسان نفسه؛ لأنها حقوق مرتبطة بحياته ولازمة لنشاطاته، ولذلك لا عجب أن تتم المعالجة بها على المستوى الفردي حيناً والجماعي أحياناً، والدولي هي كثير من الأحيان.

وعلى الرغم من قدم المفادة بحقوق الإنسان هي البيانات المتساوية والتواتر الوضعية، إلا أن القرن العشرين يعدّ أهم الفترات التي تسرّعت فيها حركات المعالجة بحقوق الإنسان فقد شهد حربين عالميتين، وكثُرت فيه حركات التحرر والاستقلال، وبرزت اعداء وانتهاكات لحقوق الإنسان في بعض الدول بالإضافة إلى تنوع حقوق الإنسان وتطورها في هذا القرن، مما أعطاها أهمية واهتماماً كبيراً لدى الدول هي وقتنا الحاضر، ويرجع هذا الاهتمام للأسباب الآتية:

- ١ - أن حقوق الإنسان أصبحت مطلباً عالمياً، ولم تعد المعالجة بها هرديّة أو إقليميّة.
- ٢ - أن الاهتمام بحقوق الإنسان أصبح كال شيئاً عن تطور الدول حضارياً وديمقراطياً.
- ٣ - أن انتشار ثقافة حقوق الإنسان عزّز مفاهيم السلم والأمن وقيمهما إقليمياً ودولياً.

؛ - أنَّ التقدُّمُ في الإعلام ووسائل الاتصال كشفَ عنِ الكثيْرِ منِ الانتهاكَاتِ حقوقِ الإنسانِ التي ترتكبُها بعضُ الأنظمة وبخاصَّةً الدكتاتوريَّة منها، أو ما يقعُ من هذه الانتهاكَاتِ في أثناءِ النزاعاتِ العسكريَّة.

### السمات العامة لحقوق الإنسان:

أصبحت لحقوق الإنسان سماتٌ عامةً نتيجةً للمطالبات العالميَّة المستمرة، وهو ما ساعد على وضوح هذه الحقوق وانتشارها، من هذه السمات:

- ١ - أنَّ أغلبها حقوق طبيعيةٌ وحيَّدتَ معَ وجودِ الإنسان.
- ٢ - أنها حقوق عامةٌ لكلِّ الناسِ دون تمييزٍ لأسبابٍ عرقيةٍ أو دينيةٍ أو طائفيةٍ أو غيرها.
- ٣ - أنها شاملةٌ تغطي حياةَ الإنسانِ كافةً مدنيةً وسياسيَّةً اقتصاديَّةً اجتماعيةً وثقافيَّةً.
- ٤ - أنَّ التشريعات والقوانين المحليَّة والعالميَّة تحمي هذه الحقوق وتزيدُ عنها.
- ٥ - أنَّ انتهاكها ومصادرتها أمرٌ مرفوضٌ إقليمياً ودولياً؛ لأنَّه انتهاكٌ لحياةِ الإنسان.
- ٦ - أنها متطلبةٌ بتطورِ حياةِ الإنسانِ وتتواءُ معَ تطلُّبه، فقد بدأَت بالحقوق الأساسيَّة مثل الحق في الحياة والحق في الكرامة، إلى أن وصلت إلى الحق في التعليم، والحق في الترفيه.

### مصادر حقوق الإنسان:

إنَّ تطور حقوق الإنسان ووضوح القوة القانونية والتشريعية التي تعمَلُ على حماية هذه الحقوق - يرجعُ إلى هُوَةِ مصادر تلك الحقوق وتنوعُها على مرِ العصور، وهذه المصادر هي:

**أولاً - المصادر الدينيَّة:**

شكلَتِ الدياناتِ السماويةِ مصدراً مهماً من مصادر حقوق الإنسان؛ لأنَّها المعنية برعايةِ الإنسانِ وحمايةِ حياته، وتحقيقِ سعادته والحفاظِ على كرامته مصدراً لقوله تعالى:

﴿وَلَنَذَّكِرَنَا بَيْنَ هَذِهِ الْأَيْمَانِ وَالْأَيْمَانِ الْأُخْرَى زَرَفْتُمُوهُمْ تَرَكَبَتْ رَفَعَتْهُمْ عَلَى حَكِيمٍ تَعْنَى حَلْفَانَدَبِيلَ﴾  
(سورة الإسراء - الآية ٧٠)

ومن أمثلة ذلك:

- ١ - حمايتها لحياته بتحريمِ القتل والانتحار وكلِّ ما يرهقُ روحَ الإنسان.

٢ - احترامها حريات الإنسان العامة.

٣ - دعوتها لسلامة الإنسان جسماً وعقلاً وروحًا.

٤ - تشرعيها للعقوبات والجزاءات التي ينتها في حالة الاعتداء على حقوق الآخرين.

#### **ثانياً - المصادر الفكرية والسياسية:**

تتجزأ عن تفاعل الإنسان مع أفراد مجتمعه طرح أفكار ومطالبات تتعلق بحقوق الإنسان منها:

##### **١ - الجوانب الفكرية:**

وهي مجموعة الأفكار العامة التي تناولت حقوق الإنسان وحررياته وتحذر من انتهايتها.

##### **٢ - الجوانب السياسية:**

وهي الجوانب التي طابعها سياسي مثل:

١ - النظريات السياسية: وهي التي تبين علاقة الفرد بالنظام السياسي وحقوقه وواجباته.

ب - الثورات السياسية: وهي الحركات التي قاتلت ضد الاستبداد والظلم والطغيان على مر العصور.

#### **ثالثاً - المعاهدات والاتفاقيات الدولية:**

تشكل الوثائق الدولية مصدراً مهماً من مصادر حقوق الإنسان، من خلال بنودها والتوفيق عليها.

وأدرج بعض موادها في الدساتير والأنظمة الداخلية، من أهم تلك المعاهدات:

١ - الإعلان العالمي لحقوق الإنسان عام ١٩٤٨م.

٢ - العهدان الدوليان لحقوق الإنسان عام ١٩٦٦م.

٣ - اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة عام ١٩٧٩م.

٤ - اتفاقية حقوق الطفل عام ١٩٨٩م.

وسوف نتكرر الإشارة إلى هذه الوثائق الدولية في الدروس اللاحقة عندتناول كل حق من حقوق الإنسان تفصيلاً.

#### **رابعاً - الدساتير والأنظمة الداخلية:**

يُعدُّ الدستور القانون الأعلى للدولة، وهو الذي ينظم السلطات العامة، ويحدد الحقوق والحرريات العامة للأفراد، فهو بذلك مصدر من مصادر حقوق الإنسان من خلال تأكيداته.

- ١ - النص على حقوق الإنسان هي مواد الدستور .
  - ٢ - تحديد مسؤولية الدولة هي مراعاة حقوق الإنسان والمحافظة عليها .
  - ٣ - الحماية الدستورية والقانونية لتلك الحقوق .
- ومن الدساتير التي اهتمت بشكل كبير بحقوق الإنسان الدستور الكويتي، فقد تضمن نصوصاً واضحةً ومواءً صريحةً شملت جميع حقوق الإنسان، كما سنرى في الدرس القادم.

## الأنشطة والتقويم

١ - جاء في مفهوم حقوق الإنسان أنها (المطالبات الأساسية التي يحميها القانون، وتحقق للإنسان السعادة والعيش الكريم، ويتمتع بها جميع الأفراد من دون تمييز أو فروق بينهم أو أية اعتبارات أخرى).

في ضوء فهمنك للتعریف السابق اجب عما يأتي :

أ - ما المقصود بالمطالبات الأساسية التي يحميها القانون؟

ب - وضع ما تدل عليه كلمة (فروق) مع حضرة أمثلة عليها.

ج - ما أثر حرمان الفرد من ممارسة حقوقه؟

٢ - القراءة الآتية ثم اجب عما بعدها :

كان القرن العشرون حافلاً بأحداث دامية عديدة أنتهكت خلالها حقوق الإنسان وأنتهكت كرامته، فقد وقعت جرائم عالمية خلفنا دماراً كبيراً أصاب شعوباً كثيرة، وكثير عدد القتلى والمعذبين، وزادت حالات التشرد والحرمان والامتناع، وأعقب ذلك ظهور حركات تحرّر وطالبات متواصلة لحق تحرير المصير، والبحث عن السلم والعيش الكريم؛ لهذا شغلت بعض الدول وسعت إلى تشكيل المنظمات العالمية التي تحمي حقوق الإنسان، وتعمل على نشر ثقافة هذه الحقوق.

أ - وضع عنواناً مناسباً للقراءة.

بـ - علّل تسارع المطالبة بحقوق الإنسان خلال القرن العشرين.

٣ - ما الأسباب التي يرجع إليها اهتمام الدول بحقوق الإنسان؟

٤ - اذكر أربعاً من السمات العامة لحقوق الإنسان.

٥ - تعددت المصادر التي صيغت منها تشريعات حقوق الإنسان والاتفاقيات المتعلقة بها،  
بين أهمية دور كل نوع من المصادر الآتية:

أ - المصادر الدينية:

ب - المصادر الفكرية والسياسية:

ج - الدسائير والأنظمة الداخلية:

٦ - اشرح ما ياتي:

أ - أصبحت حقوق الإنسان عالمية:

ب - العلاقة التي تربط بين تطور الدول حضارياً وديمокراطياً واهتمامها بحقوق الإنسان:

ج - حقوق الإنسان حقوق طبيعية وجدت مع وجوده:

د - حقوق الإنسان حقوق تطورية:

٧ - اكتب تقريراً مختصراً عن:

أ - الإعلان العالمي لحقوق الإنسان.

ب - العهدين الدوليين لحقوق الإنسان.

٨ - أكمل العبارات الآتية بما يناسبها في ضوء دراستك:

أ - المطالبات الأساسية التي يضعها القانون وتحقق سعادة الإنسان وهي عامة دون تغيير شخصي.....

ب - تسارعت حركات المطالبة بحقوق الإنسان في القرن.....

ج - وجدت حقوق الإنسان مع الإنسان ذاته، لذلك فهي حقوق.....

د - صدرت اتفاقية حقوق الطفل عام.....

٩ - اختر التكملة الصحيحة لكل عبارة مما يأتي وضع علامة حولها:

أ - صدر العهدان الدوليان لحقوق الإنسان عام:

(١٩٦٢م - ١٩٦٤م - ١٩٦٥م - ١٩٦٦م).

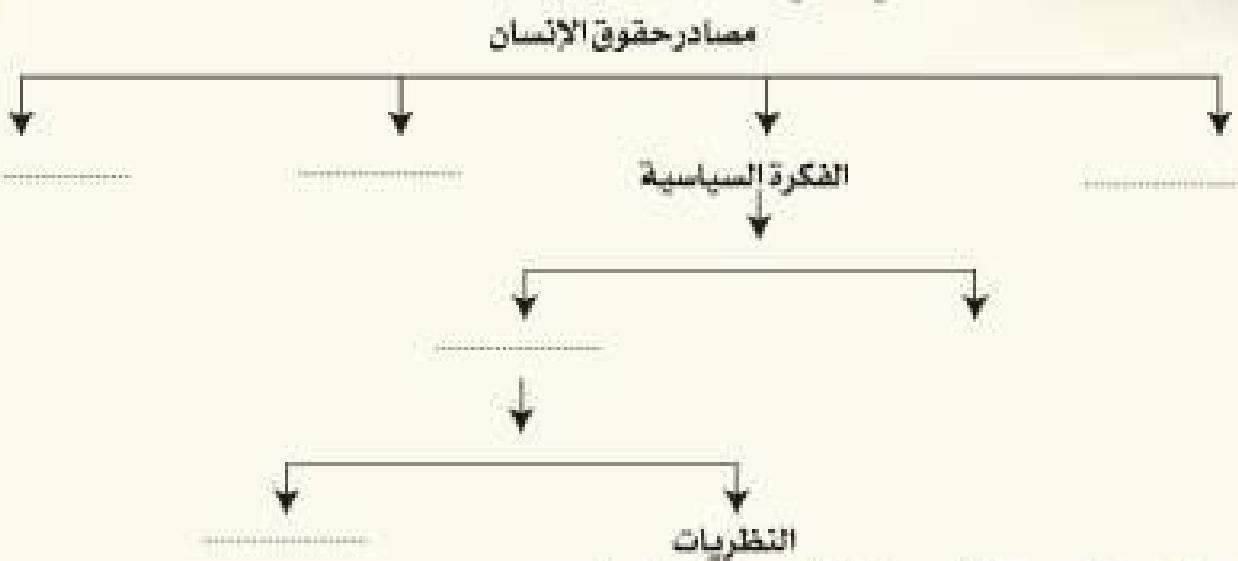
ب - عندما تفطلي حقوق الإنسان حياة الإنسان كافة فهذا يعني أنها:

(طبيعية - قانونية - شاملة - استثنائية).

ج - أكدت الدسائير حقوق الإنسان من خلال:

(النص عليها - تحديد مسؤولية الدولة - الحماية الدستورية - كل ما سبق).

١٠ - أكمل المخطط الشهيدي الآتي :



١١ - اكتب المفهوم المناسب أمام كل عبارة مما يأتي :

أ - ( ) هي المطالبات الأساسية التي يعمها القانون، ووجودها يحقق للإنسان سعادته.

ب - ( ) هي النظريات التي تبين علاقة الفرد بالنظام السياسي وحقوقه وواجباته.

ج - ( ) هي الحركات السياسية التي قاتلت ضد الاستبداد والظلم والغلبة على العصوب.

د - ( ) القانون الأعلى للدولة، ينظم السلطات العامة ويحدد الحقوق والحريات العامة للأفراد.

١٢ - اقرأ كل عبارة مما يأتي بعنایة ثم ضع علامة ( ✓ ) أمام ما يناسبها في الجدول الآتي:

العبارة	م
إن وجود الحقوق المرتبطة بالإنسان تحقق له السعادة	١
الاهتمام بحقوق الإنسان لا يعكس تطور الدول حضارياً وديموقراطياً	٢
افتصرت المطالب بحقوق الإنسان على المستوى الفردي	٣
من سمات حقوق الإنسان أن أغفلها حقوق طبيعية.	٤
الدستور الكويتي من الدساتير التي اهتمت بشكل كبير بحقوق الإنسان	٥

## **التنظيم الدولي لحقوق الإنسان**

### **مدخل:**

شهد القرن العشرين حربين عالميتين أكلنا الأخضر واليابس، ففي الفترة من سنة ١٩١٤م إلى سنة ١٩١٨م كانت الحرب العالمية الأولى، وهي الفترة من سنة ١٩٢٩م إلى سنة ١٩٤٥م كانت الحرب العالمية الثانية، وهي كلتا الحربين تعرّض العالم لدمار لم يشهده له مثيل في التاريخ الإنساني من حيث عدد الضحايا أو حجم الخسائر المادية والاقتصادية والثقافية والنفسية.

وكان من نتائج هاتين الحربين اختفاء دول وظهور دول أخرى مكانها، واندثار إمبراطوريات وظهور قوى عالمية جديدة على أنقاضها، مما ولد لدى المجتمع الإنساني حالة فظيعة من الخوف على مصيره ومستقبله، خصوصاً بعد الحرب العالمية الثانية التي استُخدمت فيها أسلحة فتاكة فاقت في تدميرها كل تصور وهددت الوجود البشري على الأرض، منها الأسلحة النووية والكيماوية. وكان لا بد للمجتمع الدولي من التكمل وتسييق الجهد لمنع تكرار ما حدث خلال السنوات السابقة. وهكذا ظهرت إلى الوجود منظمة الأمم المتحدة سنة ١٩٤٥م والتي أخذت على عاتقها تسويق الجهود الدولية والعمل على تحبيب المجتمع الدولي حالة شبيهة بتلك التي حدثت خلال السنوات الست السابقة على فشوتها.

### **بداية الاهتمام الدولي بحقوق الإنسان:**

بدأ الاهتمام الدولي بحقوق الإنسان بشكل واسع في أعقاب ظهور الأمم المتحدة عام ١٩٤٥م، فقد أدرك واضطرو ميثاق الأمم المتحدة آنذاك أن تجاهل حقوق الإنسان خلال السنوات السابقة كان أحد أسباب الحروب التي جلبت للإنسانية ذلك الدمار والهلاك، وكانت سبباً في تبذيد الثروات وتعطيل الكثير من مشروعات التنمية والنهضة في العديد من دول العالم. ولذلك عملت الأمم المتحدة على تعزيز حقوق الإنسان ودعمها على المستوى الدولي، من خلال ما تقوم به من دراسات، وما تقدّمه من تقارير، وما تصدره من إعلانات، وما تعدد من مشروعات اتفاقيات دولية والتي منها:

**أولاً - الإعلان العالمي لحقوق الإنسان عام ١٩٤٨م:**

**يُعدُّ الإعلان العالمي لحقوق الإنسان أول وثيقة شاملة خاصة بحقوق الإنسان تصدر عن الأمم**

المتحدة هفي العاشر من ديسمبر سنة ١٩٤٨م أصدرت الجمعية العامة الإعلان المذكور على شكل توصية غير ملزمة قبّلت به أكثر دول العالم، لعلّها باتّه لا يضع عليها التزامات قانونية محدّدة، فهو عبارة عن توجيهات تهتمّ بها الدول حال تعاملها مع حقوق الإنسان؛ ولذلك هلم يكن من المستغرب أن يتضمّن الإعلان الكثير من حقوق الإنسان بغضّ النظر عن إجماع الدول عليها.

وقد جاء الإعلان في ثلاثة مادّة تضمنّت العديد من حقوق الإنسان الأساسية منها:

- ١ - الحق في المساواة والكرامة الإنسانية.
- ٢ - الحق في الملكية.
- ٣ - الحق في التعليم.
- ٤ - عدم جواز الاعتقال أو الاحتجاز التعسفي.

ثانياً - العهودان الدوليان لعام ١٩٦٦م:

بعد مُضيّ ما يقارب عقدين على صدور الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، أصبح هناك تقبّل عالمي للتخلّيم الدولي لحقوق الإنسان، وقد ساعد هذا على صدور اتفاقيتين دوليتين ملزمتين خاصتين بحقوق الإنسان عام ١٩٦٦م سُمّيتا بالعهودان الدوليين لحقوق الإنسان: الأول خاص بالحقوق المدنية والسياسية وتضمّن ٥٢ مادة، والثاني خاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية وتضمّن ٢١ مادة، وما يميز العهودان الدوليتين أنّهما يضعان التزامات قانونية محدّدة على الدول التي تتضمّن اليهما لا يجوز لها التهرّب منها، وقد ورد فيهما الكثير من حقوق الإنسان.

أ - العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية:

ومن أهم الحقوق التي جاءت فيه:

- ١ - الحق في تقرير المصير.
- ٢ - الحق في الحياة.
- ٣ - تحريم الرق والعبودية.
- ٤ - الحق في المساواة.

بـ - العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية؛  
ومن أهم الحقوق التي جاءت فيه:

- ١ - الحق في العمل.
- ٢ - حماية الأسرة ومساعدتها.
- ٣ - الحق في التعليم والتعلم.
- ٤ - الحق في المشاركة في الحياة الثقافية والندم العلمي وتطبيقاته.

### ثالثاً - اتفاقيات أخرى

بالإضافة للإعلان العالمي لحقوق الإنسان والمعاهدين الدوليين، والتي جاءت فيها الحقوق عامة، صدر العديد من الاتفاقيات الدولية المتعلقة بحقوق محددة للإنسان منها:

- ١ - الاتفاقية الخاصة بمنع جريمة الإبادة الجماعية والمعاقبة عليها عام ١٩٥١م.
- ٢ - الاتفاقية الخاصة بحقوق المرأة السياسية عام ١٩٥٢م.
- ٣ - الاتفاقية الخاصة بمناهضة التعذيب عام ١٩٨٤م.
- ٤ - الاتفاقية الخاصة بحقوق الطفل عام ١٩٨٩م.

## الأنشطة والتقويم

١ - أكمل العبارات الآتية بما يناسبها:

أ - تم الإعداد العالمي لحقوق الإنسان عام .....  
ب - أنشأت منظمة الأمم المتحدة عام .....

ج - صدر العهدان الدوليان لحقوق الإنسان عام .....

٢ - اختر التكملة الصحيحة مما بين القوسين لكل عبارة مما يأتي:

أ - أنشئت منظمة الأمم المتحدة عام:

(١٩٥٥ م - ١٩٥٦ م - ١٩٥٧ م - ١٩٤٨ م).

ب - يتضمن العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية مواد عددها:

(ثلاثون - إحدى وثلاثون - اثنان وثلاثون - ثلثاً وثلاثون).

ج - انتهت الحرب العالمية الأولى عام:

(١٩١٥ م - ١٩١٦ م - ١٩١٧ م - ١٩١٨ م).

٣ - علل ما يأتي:

أ - صعوبة وضع قانون عالمي لحقوق الإنسان في بداية عهد الأمم المتحدة.

.....

ب - ظهور منظمة الأمم المتحدة.

.....

ج - قبول كثير من دول العالم الإعلان العالمي لحقوق الإنسان ١٩٤٨ م.

٤ - اذكر أهم الحقوق الأساسية التي تضمنها الإعلان العالمي لحقوق الإنسان عام ١٩٤٨ م.

٥ - اكتب أهم الحقوق التي وردت في العهدين الدوليين لحقوق الإنسان حسب الجدول:

العهد الدولي الخاص بالحقوق السياسية والمدنية	العهد الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية

٦ - ضع علامة (✓) أمام العبارة الصحيحة وعلامة (✗) أمام العبارة غير الصحيحة مما يأتي:

أ - صدقت دولة الكويت على العديد من الاتفاقيات الدولية المتعلقة بحقوق الإنسان. (✓)

ب - بعد الإعلان العالمي لحقوق الإنسان وثيقة مذكرة الدول. (✗)

ج - كفل الدستور الكويتي للمواطن حقوقاً متنوعة جاءت منسجمة مع الاتفاقيات الدولية. (✓)

٧ - اقرأ النص الآتي ثم أجب عما يليه من أسئلة:

جاء في ديباجة الإعلان العالمي لحقوق الإنسان «ما كان الاعتراف بالكرامة المتأصلة في جميع أعضاء الأسرة البشرية وباحترافهم المتساوية الثابتة هو أساس الحرية والعدل والسلام في العالم.

ولما كان تناصي حقوق الإنسان وزراوها قد أفضلاها إلى أعمال همجية أدت الضمير الإنساني.

وكان خاتمة ما يرثون إليه عامة البشر النتائج عالم يশتمع فيه الفرد بحرية التول والعقيدة وينتحر عن الفزع والغافقة.

ولما كان من الضروري أن يتولى القانون حماية حقوق الإنسان لكي لا يضطر المرء آخر الأمر إلى التمرد على الاستبداد والظلم.

ولما كانت شعوب الأمم المتحدة قد أكدت في الميثاق من جديد إيمانها بحقوق الإنسان الأساسية وبكرامة الفرد وقدرته، وبما للرجال والنساء من حقوق متساوية، وحزمت أمرها على أن تدفع بالرقي الاجتماعي قدمًا، وأن ترفع مستوى الحياة في جو من الحرية أفسح.

ولما كانت الدول الأعضاء قد تعهدت بالتعاون مع الأمم المتحدة على ضمان احترام مراعاة حقوق الإنسان والحرريات الأساسية واحترامها.

ولما كان لبلدراك العام لهذه الحقوق والحرفيات الأهمية الكبرى للوهاء القائم بهذا التعهد - فإن الجمعية العامة تناولت بهذا الإعلان العالمي لحقوق الإنسان على أنه المستوى المشترك الذي ينبغي أن تستهدفه الشعوب والأمم كافة: حتى يسع كل فرد وهيئة في المجتمع وأضعين هذا الإعلان نصب أعينهم دائمًا لتوظيد احترام هذه الحقوق والحرفيات، عن طريق التربية والتعليم، والتخاذل إجراءات مطردة قومية وعالية لضمان الاعتراف بها ومراعاتها بصورة عالمية فعالة بين الدول الأعضاء ذاتها وشعوب البقاع الخاضعة لسلطاتها».

**أ - تضمن النص السابق مجموعة من حقوق الإنسان.**

استخلصها هي فيما يلي موجزة.

**ب - اشرح العبارة التي تحتها خط في النص السابق.**

**ج - وضح من خلال النص:**

**١ - أهمية القانون الدولي في حماية حقوق الإنسان.**

**٢ - الآثار المترتبة على عدم احترام حقوق الإنسان.**

د - ما دور التربية والتعليم في تعزيز حقوق الإنسان في رأيك؟  
 (استعن بما جاء في النص السابق).

- ٨- ابحث في مصادر المعلومات (مكتبة المدرسة، المكتبة العامة، الانترنت...) عن الحقوق المشار إليها أدناه في كل من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان عام ١٩٤٨م، والعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية لعام ١٩٦٦م، والعهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية لعام ١٩٦٦م، مبينا رقم المادة التي نصت على هذا الحق:

العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية	العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية	الإعلان العالمي لحقوق الإنسان	الإعلان العالمي لحقوق الإنسان
			حريّة التنقل
			حريّة التعبير
			الحق في المساواة
			الحق في الحياة

## الأمم المتحدة وحقوق الإنسان

### مدخل:

تضمن ميثاق الأمم المتحدة - الذي يعد القانون المنظم لعملها - الكثير من النصوص القانونية التي تهدف إلى تعزيز� احترام حقوق الإنسان على المستوى الدولي، والحفاظ على كرامته وإنسانيته، والدفع باتجاه تطوير العلاقات الدولية وفق المصالح المشتركة التي تخدم الإنسان في كل مكان في العالم، وتسعى إلى تشجيع الدول على احترام حقوق الإنسان وحررياته بلا تمييز بسبب الجنس أو اللغة أو الدين، وإزالة ما يتعرض له من ظلم وأضطهاد بعض الدول المسلطة والمتسلطة لحقوقه وكرامته.

إن ميثاق الأمم المتحدة الذي صدر عام ١٩٤٥ م غير لأجهزتها الرئيسية بالعمل على تحقيق أهدافها، ومن أهم هذه الأجهزة: الجمعية العامة ومجلس الأمن الدولي والمجلس الاقتصادي والاجتماعي والأمانة العامة، ولكل جهاز من هذه الأجهزة دور في مجال حقوق الإنسان، وذلك على النحو الآتي:

### ١- الجمعية العامة:

ت تكون الجمعية العامة من جميع الدول الأعضاء في الأمم المتحدة، ومن بعض اختصاصاتها:

- أ - مناقشة أية مسألة أو أمر يتعلق بحقوق الإنسان.
- ب - إصدار توصيات غير ملزمة فيما يتعلق بإشاعة احترام حقوق الإنسان.
- ج - القيام بدراسات متعلقة بحقوق الإنسان وتقديم تقارير بذلك للخصوص.
- د - إعداد مشروعات لاتفاقيات متعلقة بحقوق الإنسان.

وقد قامت الجمعية العامة ببعض الأنشطة الخاصة بحقوق الإنسان مثل:

- أ - إصدار العديد من الإعلانات المتعلقة بحقوق الإنسان.
- ب - الدعوة لعقد مؤتمرات دولية لمناقشة اتفاقيات دولية خاصة بحقوق الإنسان، وفتح عنها إفراز هذه الاتفاقيات بالفعل.

ج - تشكيل العديد من لجان تختبر الحقائق للكشف عن انتهاكات حقوق الإنسان في بعض دول العالم مثل: فلسطين، والبوسنة والهرسك، والصومال، ورواندا، وبوروندي، هي تسعينيات القرن الماضي.

د - استحداث مجلس حقوق الإنسان عام ٢٠٠٦ م، ومقره مدينة جنيف، بسويسرا ومن مسؤولياته حماية حقوق الإنسان وحررياته بلا تمييز، والعمل على منع انتهاكيها، وتطوير تعليم حقوق الإنسان.

## ٢ - مجلس الأمن الدولي:

يتكون مجلس الأمن الدولي من 15 دولة، منها 5 دول دائمة العضوية تتمتع بحق النقض (الفيتو)، ويُعد هذا المجلس الجهاز الرئيسي المختص بحفظ الأمن والسلم الدوليين، لذلك لا ينعد له الاختصاص في مسائل حقوق الإنسان إلا إذا كانت هناك انتهاكات خطيرة لها تؤدي إلى تهديد الأمن والسلم الدوليين، كما حدث في كل من البوسنة والهرسك، والصومال، ورواندا.

## ٣ - المجلس الاقتصادي والاجتماعي:

يتكون هذا المجلس من 54 دولة، ومن عمله الخاص بحقوق الإنسان:

أ - تطوير حقوق الإنسان وتشجيع المجتمع الدولي على احترامها.

ب - إعداد مشروعات الإعلانات والاتفاقيات الخاصة بحقوق الإنسان.

ج - تقديم توصيات فيما يختص بإشاعة احترام حقوق الإنسان والحربيات الأساسية ومراحلها، وهي سبيل تطوير عمل المجلس في دعم حقوق الإنسان وتعزيزها قام المجلس بتشكيل لجان فرعية متخصصة في مسائل حقوق الإنسان، من أهمها لجنة حقوق الإنسان (وقد الغيت في عام ٢٠٠٦م بعد إنشاء مجلس حقوق الإنسان)، ولجنة مركز المرأة، ولجنة الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، ولجنة العمل على منع الجريمة وتحقيق العدالة الجنائية.

## ٤ - الأمانة العامة:

تُعد الأمانة العامة الجهاز الفني والإداري للأمم المتحدة، ويرأسها الموظف الأعلى في الأمم المتحدة وهو الأمين العام و لمدة عضويته خمس سنوات قابلة للتجديد.

ويهتم الأمين العام بمسائل حقوق الإنسان في العالم، وله العديد من الاتصالات مع الدول التي تشهد انتهاكات لحقوق الإنسان، وقد تكون الاتصالات سرية أو علنية تبعاً للظروف وتبعاً لصالحة العمل.

وفي عام ١٩٩٢م تم استحداث منصب المفوض السامي لحقوق الإنسان، والذي ينصب عمله على متابعة قضایا حقوق الإنسان في العالم وكتابة التقارير الخاصة بذلك للأمين العام.

وفي إطار سعيها الدؤوب لدعم حقوق الإنسان، قامت الأمم المتحدة عام ١٩٩٦م بتبني النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية، والتي تختص بمحاكمة الأشخاص الذين يرتكبون جرائم ضد الإنسانية مثل جرائم الإبادة البشرية والتعذيب وغيرها من الجرائم الخطيرة ضد الإنسان.

## الأنشطة والتقويم

١- أكمل العبارات الآتية بما يناسبها:

أ- تتمتع الدول دائمة العضوية بمجلس الأمن بحق النقض ويسمى

ب- الجهاز الرئيس المختص بحفظ الأمن والسلم الدوليين يسمى مجلس

ج- الجهاز الفني والإداري للأمم المتحدة يسمى

٢- اختر التكملة الصحيحة مما بين القوسين لكل عبارة مما يأتي:

أ- تبلغ مدة عضوية الأمين العام للأمم المتحدة:

(ثلاث سنوات - أربع سنوات - خمس سنوات - ست سنوات).

ب- الجهاز الفني والإداري للأمم المتحدة هو:

(الجمعية العامة - مجلس الأمن الدولي - المجلس الاقتصادي والاجتماعي - الأمانة العامة).

ج- يتكون مجلس الأمن الدولي من:

(١٢ دولة - ١٤ دولة - ١٥ دولة - ١٦ دولة).

٣- غلل استخدام مجلس حقوق الإنسان في الجمعية العامة عام ٢٠٠٦م.

٤- اذكر ما يأتي:

أ- أهم اختصاصات الجمعية العامة للأمم المتحدة.

ب- اختصاصات المجلس الاقتصادي والاجتماعي التابع للأمم المتحدة فيما يتعلق بحقوق الإنسان.

٥- فرق بين مهام كل من:

العبد الدولي الخاص بالحقوق السياسية والمدنية	العبد الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية

٦ - اكتب فيما ياتي: الأنشطة الخاصة بحقوق الإنسان والتي قامت بها الجمعية العامة للأمم المتحدة.

٧ - ضع علامة ( ✓ ) أمام العبارة الصحيحة وعلامة ( ✗ ) أمام العبارة غير الصحيحة:

أ - يتكون مجلس الأمن الدولي من جميع الدول الأعضاء في الأمم المتحدة.

ب - أنشأت الجمعية العامة لجنة للعمل على منع الجريمة وتحقيق العدالة

الجنائية عام ٢٠٠٦م.

ج - تقد الأمانة العامة الجهاز الفني والإداري للأمم المتحدة.

٨ - أكمل الجدول الآتي مبينا دور أجهزة الأمم المتحدة في مسائل حقوق الإنسان:

الجهاز	دوره في حقوق الإنسان
الجمعية العامة	
مجلس الأمن الدولي	
المجلس الاقتصادي والاجتماعي	
الأمانة العامة للأمم المتحدة	

٩ - اكتب أهم إنجازات لجنة حقوق الإنسان التابعة للمجلس الاقتصادي والاجتماعي:

## **الوكالات التابعة للأمم المتحدة (المنظمات المتخصصة)**

### **مدخل:**

بالإضافة إلى الأجهزة الرئيسية للأمم المتحدة التي تم ذكرها سابقاً، توجد أيضاً وكالات ومؤسسات متخصصة تتبعها، تقوم بأنشطة ذات أهمية قصوى في مسائل حقوق الإنسان في إطار الاختصاصات المقررة لها بموجب الميثاق المنشئ لها، ومن أهم تلك المؤسسات: منظمة العمل الدولية ومنظمة الصحة العالمية ومنظمة اليونسكو ومنظمة الأغذية والزراعة. وقد حفقت هذه الوكالات والمؤسسات إنجازات مشهودة هي مجال حقوق الإنسان وضمانها والمحافظة عليها، وسوف يتم توضيحها فيما يأتي:

#### **أولاً - منظمة العمل الدولية:**

عانت الطبقات العمالية عبر تاريخها الإنساني الطويل من مشكلات خاصة بالعمل، وعاشت في ظروف سيئة للغاية تتج عنها انتهاك حقوق الإنسان وامتنانها ومصادرتها؛ لتبداً بعدها المطالبات العمالية بضرورة حفظ حقوقها وكرامتها، حتى كان عام ١٩١٩م حيث أُنشئت منظمة العمل الدولية في مدينة جنيف بسويسرا بعد الحرب العالمية الأولى، وبعد ظهور الأمم المتحدة سنة ١٩٤٥م أصبحت منظمة العمل الدولية إحدى المؤسسات المتخصصة التابعة للأمم المتحدة عام ١٩٤٦م.

وتهدف هذه المنظمة إلى إيجاد قانون عالمي موحد للعمل من خلال الاتفاقيات والإعلانات الدولية (المواثيق) التي تضعها المنظمة، حيث تراعي حقوق العمال وتحاول وضع القواعد القانونية العامة لتنظيم العمل. وقد حالت منظمة العمل الدولية بتحسين ظروف العمل وحل مشكلات الطبقات العمالية من خلال ما يأتى:

- ١ - تحديد ساعات العمل.
- ٢ - تحديد الحد الأدنى للأجور.
- ٣ - الحق في الإضراب وتكون الترتيبات.
- ٤ - الضمان الصحي والعلاج الطبيعي.
- ٥ - الضمان التقاعدي.
- ٦ - الحق في الإجازات وأوقات الراحة.

#### **ثانياً - منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلوم والثقافة (اليونسكو):**

تهدف منظمة اليونسكو إلى تكريس حق الإنسان في الحصول على التربية والتعليم والثقافة.

وقد أُنشئت عام ١٩٤٦م ومقرها مدينة باريس بفرنسا. ولقد أصبحت دولة الكويت مقعداً في المجلس التنفيذي عام ٢٠٠٧م، ومن اختصاصات هذه المنظمة كما جاء في ميثاقها:

- ١ - المساهمة في صيانة الأمن والسلام العالمي عن طريق التربية والتعليم والثقافة.
- ٢ - تحقيق التعاون بين الأمم والشعوب لضمان احترام القانون والعدالة وحقوق الإنسان والجويات الأساسية دون تمييز بسبب الجنس أو اللغة أو الدين.

#### **ثالثاً - منظمة الأغذية والزراعة (الفاو):**

أُنشئت منظمة الأغذية والزراعة عام ١٩٤٥م ومقرها روما بإيطاليا، وتهدف إلى تحرير الإنسان من الجوع عن طريق ضمان حقه في الغذاء عن طريق ما يأتي:

- ١ - نجدة الشعوب والبلدان في حالة الأزمات السياسية مثل الحروب أو الأزمات والكوارث الطبيعية.
- ٢ - تقديم الغذاء للمحتاجين الذين يتهددهم شبح الجوع.
- ٣ - تقديم المساعدات للدول التي تعاني من الأخطار التي تهدد الغذاء كالأفات الزراعية والأوبئة التي تلعق بالمواشي والدواجن والأسماك.

وقد كان لهذه المنظمة إنجازات كبيرة خلال السنوات الماضية في كثير من الدول الفقيرة في آسيا وأفريقيا وأمريكا الجنوبية، للقضاء على المجاعة ونقص الغذاء، وانتشار الأمراض التي تهدد الغذاء والإنسان.

#### **رابعاً - منظمة الصحة العالمية:**

أُنشئت منظمة الصحة العالمية عام ١٩٤٨م ومقرها مدينة جنيف بسويسرا، وتسعى ل توفير العلاج الطبي والدواء لكل إنسان على الأرض، والقضاء على جميع الأمراض والأوبئة عن طريق ما يأتي:

- ١ - تقديم المساعدة والعون للدول التي تجتاحها الأمراض والأوبئة ولا تستطيع مواجهة أضرارها.
- ٢ - حشد جهودها وقوتها في حالة ظهور أمراض جديدة في مختلف مناطق العالم مثل الإيدز وإنفلونزا الطيور وإنفلونزا الخنازير.

وقد كان للمنظمة جهود كبيرة في مكافحة العديد من الأمراض في مختلف بقاع العالم، والتي أودت بحياة الكثيرين من البشر هي سنوات ماضية مثل: أمراض السل والطاعون والجدري وشلل الأطفال، وهي تنشر الوعي ببعض الأمراض مثل القلب والسكر وأمراض السرطان ومعالجتها.

## **المنظمات غير الحكومية وحقوق الإنسان:**

يتصدر بالمنظمات غير الحكومية، تلك المؤسسات الخاصة التي تنشأ بجهود الأفراد خارج الإطار الرسمي والهيكلية للحكومات، أي أنها لا تمثل أجهزة الحكومات وطبيعة عملها تعتمد في معظمها على الجهود التطوعية للأفراد.

في مجال حقوق الإنسان يتركز عمل تلك المنظمات على تطبيق حقوق الإنسان وتعزيزها وحمايتها من خلال الآتي:

- ١ - نشر الوعي في مجال حقوق الإنسان.
- ٢ - صيانة الكرامة الإنسانية والحربيات الأساسية والدفاع عنها عبر الوسائل المشروعة.
- ٣ - مساعدة الشعوب والأفراد على تجاوز مشكلاتهم الحياتية عن طريق الاستشارات والدعم الفني.
- ٤ - تطوير مجالات حقوق الإنسان عبر افتراح القوانين المحلية والدولية وعقد المؤتمرات العالمية ذات الصلة في حقوق الإنسان.

تتعدد المنظمات غير الحكومية العاملة في مجال حقوق الإنسان ومنها:

### **١ - منظمة مراقبة حقوق الإنسان:**

أُنشئت منظمة مراقبة حقوق الإنسان (HUMAN RIGHTS WATCH) عام ١٩٧٨ م ومتقرّبها مدينة نيويورك في الولايات المتحدة الأمريكية. وتحتّضن بما يأتي:

- ١ - التحقيق في الانتهاكات والتعذيب على حقوق الإنسان في العالم.
  - ٢ - إعداد التقارير الدورية حول انتهاكات حقوق الإنسان.
  - ٣ - الدعوة لمنع المساعدات العالمية للدول التي تنتهك حقوق الإنسان.
- ### **٤ - منظمة العفو الدولية:**

أُنشئت منظمة العفو الدولية عام ١٩٦١ م ومتقرّبها مدينة لندن، حيث تسعى إلى تعزيز� احترام حقوق الإنسان التي نصت عليها الإعلانات والمواثيق الدولية، عن طريق متابعة قضائياً حقوق الإنسان في العالم، ومن أهم أهدافها:

- ١ - ضمان المحاكمات العادلة لجميع السجناء السياسيين (سجناء الرأي).
- ٢ - منع محاولات التعذيب التي يتعرّض لها السجناء.
- ٣ - مساعدة طالبي اللجوء السياسي عبر توطينهم في دول تحفظ كرامتهم.

## الأنشطة والتقويم

١ - أكمل العبارات الآتية بما يناسبها:

- أ - يقع مقر منظمة الصحة العالمية في مدينة .....  
ب - تسمى منظمة الأغذية والزراعة .....  
ج - يطلق على منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلوم والثقافة .....  
.....

٢ - اختر الكلمة الصحيحة مما بين القوسين لكل عبارة مما يأتي:

- أ - أنشئت منظمة اليونسكو عام ١٩٤٥ ومقرها مدينة:  
(جنيف - روما - باريس - برلين).

- ب - أنشئت منظمة الصحة العالمية في مدينة جنيف عام:  
(١٩٤٦م - ١٩٤٧م - ١٩٤٨م - ١٩٤٩م).

٣ - علل ما يأتي: إنشاء منظمة العمل الدولية بعد انتهاء الحرب العالمية الأولى.

٤ - وضع ما يأتي:

- أ - طالبت منظمة العمل الدولية بتحسين ظروف العمل وحل مشكلات الطبقات العمالية.  
.....  
ب - أهداف منظمة العمل الدولية.

٥ - صاحب ما تحته خط في القوسين أمامه:

- ( ) أ - أنشئت منظمة اليونسكو عام ١٩٥٤.
- ( ) ب - المنظمة التي تهدف إلى تكريس حق الإنسان في الحصول على التربية والتعليم  
والتقافة هي منظمة الفاو.
- ( ) ج - المقر الدائم لمنظمة الصحة العالمية مدينة روما.
- ( ) د - تعمل منظمة الصحة العالمية جادة للقضاء على المجاعة وتقصي الغلاء.

٦- صنف كل موضع مما يأتي وفق اختصاص المنظمة ذات العلاقة بوضع الحرف في الجدول الآتي:

- أ - تقديم الغذاء للمحتاجين.
- ب - نجدة الشعوب في الأزمات السياسية والكوارث الطبيعية.
- ج - حشد الجهود في حالة ظهور أمراض جديدة.
- د - التعاون بين الأمم والشعوب لضمان احترام القانون والعدالة دون تمييز.
- ه - مساعدة الدول التي تجتاحها الأوبئة.
- و - ضمان الأمن والسلامة عن طريق التربية.
- ز - مكافحة الآفات التي تهدد النبات والحيوان.
- ح - تقديم المساعدات للدول التي تعاني من الأخطار التي تهدد الغذاء.

منظمة الأغذية والزراعة	منظمة الصحة العالمية	منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلوم والثقافة

٧- أكمل الجدول الآتي:

الهدف	المقر	سنة التأسيس	المنظمة
			منظمة العمل الدولية
			منظمة اليونسكو
			منظمة الأغذية والزراعة
			منظمة الصحة العالمية

- ٨ - عن عبد الله بن عمر - رضي الله عنهما - قال: قال رسول الله - ﷺ: «اعطوا الأجير أجره قبل أن يجف عرقه»، (سنن ابن ماجة).
- ٩ - علام يدل حديث النبي - ﷺ - السابق؟

ب - ما المشكلات التي يتعرض لها الخدم في المنازل في الوقت الحاضر؟

- ٩ - صنف كل موضوع مما يأتي وفق اختصاص منظمته في الجدول الآتي:
- الحماية من الأعمال الخطرة - مكافحة الأمراض المعدية - محو الأمية - الأمن الغذائي - البطالة - فضائيات تقافية وفكرية - الأمراض والأوبئة - اوقات العمل والعطل - سلامة المحاصولات الزراعية - البحوث والدراسات والتدريب - التوعية الصحية - مشكلات الأجور - حماية الأطفال.

منظمة الصحة العالمية	منظمة الأغذية والزراعة	منظمة اليونسكو	منظمة العمل الدولية

## القانون الدولي والإنسان

### مدخل:

إن الحروب والصراعات لا يخلو منها عصرٌ من العصور الإنسانية المتعاقبة، والحروب متى وقعت تحمل معها الدمار والخراب والقتل؛ وإذا كان نشوب الحرب واقعاً لا محالة، فإنه من الضروري إلا يكون هناك تجاوز أو إسراف في القتل وإيذاء الإنسان وتدمير الطبيعة، وهو ما يشكل محور القانون الدولي الإنساني الحديث.

ومما هو جدير بالذكر أن الإسلام قد سبق القوانين الوضعية في وضع القواعد الإنسانية موضع التنفيذ، فحيث على أتباع التيم والمبادئ الإنسانية السامية التي تحكم الحروب والنزاعات المسلحة في أكثر من موضع، وتعدهُ نصيحة الخليفة الأول أبي بكر الصديق - رضوان الله عليه - لجيش أسامة بن زيد تلخيصاً لأهم القيم الإنسانية المتعلقة بالحروب والنزاعات المسلحة عندما قال: «يا أيها الناس، قتلاً أو صبّكم عشر ها حفظوها على: لا تخونوا ولا تغلووا، ولا تقدروا ولا تُمثلوا، ولا تقتلوا طفلاً صغيراً، ولا شيخاً كبيراً ولا امرأة، ولا تعقرنوا نخلاً ولا تحرقوه، ولا تقطعنوا شجرة مشمرة، ولا تذبحوا شاة ولا بقرة ولا بعيراً إلا لأكله، وسوف تموتون بأقوام هرّغوا أنفسهم في الضواحي فدعوههم وما هرّغوا أنفسهم له...»<sup>(١)</sup>.

هذه المبادئ الإنسانية السامية جاء القانون الدولي الإنساني ابتداءً من القرن الثامن عشر الميلادي ليضعها في اتفاقيات دولية تلزم بها الدول، ويقصد بالقانون الدولي الإنساني ذلك القانون الذي يهدف إلى الحد من آثار الحروب والنزاعات المسلحة.

### أهداف القانون الدولي الإنساني:

يسعى القانون الدولي الإنساني إلى تحقيق الأهداف الآتية:

- ١ - حماية الإنسان من آثار النزاعات المسلحة والحروب.
- ٢ - التخفيف من الآلام الناتجة عن الهجمات العسكرية.
- ٣ - تقديم المساعدة والعون للعسكري العاجز والأسير بالإضافة للمدنيين.

١- أبو جعفر محمد بن جرير الطبراني (د. ت) تاريخ الطبراني - الجزء الثالث، ص: ٢٢٦ - ٢٢٧

- ٤ - حماية الممتلكات المدنية والثقافية والتاريخية والإنسانية.
- ٥ - حماية البيئة الطبيعية المعيبة بالإنسان.
- ٦ - حماية الأفراد غير المقاتلين مثل: النساء والشيوخ والأطفال ورجال الدين والمرضى والإعلاميين وأفراد الفرق الطبية والإنسانية.

#### **مبادئ القانون الدولي الإنساني:**

يقوم القانون الدولي الإنساني على مجموعة من المبادئ منها:

- ١ - التمييز بين الأفراد المقاتلين والأفراد غير المقاتلين، لذلك يحظر الاعتداء على المدنيين لأنهم ليسوا طرفاً في الحرب.
- ٢ - التمييز بين الأهداف العسكرية والأهداف غير العسكرية، فلا يجوز الاعتداء على الخدمات والممتلكات الخاصة بالسكان كالمساكن والمدارس والمستشفيات ودور العبادة.
- ٣ - تقييد حرية المقاتلين في استخدام الأسلحة، فلا يجوز استخدام الأسلحة المحرمة وأسلحة الدمار الشامل.

#### **الاتفاقيات الدولية الخاصة بالقانون الدولي الإنساني:**

تم تبني العديد من الاتفاقيات الخاصة بمبادئ القانون الدولي الإنساني وأفكاره، ومن أهمها اتفاقيات جنيف الأربع لحماية ضحايا النزاعات المسلحة عام ١٩٤٩م والبروتوكولان الملحقان بها عام ١٩٧٧م.

#### **دور المنظمات الإنسانية في مراقبة تطبيق قواعد القانون الدولي الإنساني:**

في عام ١٨٦٣م تم إنشاء منظمة دولية إنسانية في سويسرا على أيدي بعض المواطنين السويسريين أطلق عليها اللجنة الدولية للصليب الأحمر (أو منظمة الصليب الأحمر الدولي)، تهدف إلى تقديم العون لضحايا الحروب والنزاعات المسلحة مثل الجرحى والأسرى. وقد حذا هذا الكثير من شعوب دول العالم حذو مؤسسي اللجنة الدولية للصليب الأحمر فأنشأوا هي دولتهم منظمات إنسانية على غرار منظمة الصليب الأحمر حيث قاموا العديد من الدول العربية والإسلامية بإنشاء منظمات مماثلة أطلقت عليها (الهلال الأحمر). وقد تقاربت هذه المنظمات مع اللجنة الدولية للصليب الأحمر ونظمت الصليب الأحمر في الدول الأخرى ليتم إنشاء الحركة الدولية للصليب الأحمر والهلال الأحمر.

واللجنة الدولية للصليب الأحمر ومنظمه الهلال الأحمر الإسلامية هي منظمات دولية غير حكومية لا يمتلكها بسطول أو مناصب حكومية تابعة لدولة معينة، وإنما هم ناشطون في العمل الإنساني من أجل تعظيم حقوق الإنسان خلال الحروب والنزاعات المسلحة والكوارث الإنسانية وتغريزها واحترامها.

ونتيجة لجهودها المستمرة حازت الحركة الدولية للصليب الأحمر والهلال الأحمر على الاحترام والتقدير العالمي؛ لتاريخها وعملها الدائم في خدمة الإنسان عند حدوث الحروب والنزاعات العسكرية والمشكلات الإنسانية، بما فيها الأزمات الناتجة عن الكوارث الطبيعية كالزلزال والبراكين والفيضانات.

وقد انضمت الكويت إلى هذه المنظمة عن طريق جمعية الهلال الأحمر الكويتي التي أنشئت عام ١٩٦٦م لتلتزم بمبادئ المنظمة وأهدافها في الوقت الذي تخضع فيه القانون الكويتي، والتي منها:

- ١ - تحقيق الرعاية الاجتماعية والصحية للفئات المحتاجة.
- ٢ - المساعدة في عمليات الكوارث والإسعافات الأولية والإنقاذ.
- ٣ - تقديم المساعدة والحماية للجرحى والأسرى والمنكوبين في زمن الحرب.
- ٤ - التوسط في تبادل المعلومات بين القاطنين في المناطق المحتلة وكذلك أسرى الحرب وبين ذويهم.
- ٥ - تعزيز المعلومات والاتصالات مع الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر والجمعيات الوطنية واللجنة الدولية للصليب الأحمر.

## الأنشطة والتقويم

١ - اختر التكملة الصحيحة مما بين الفوتين لكل عبارة مما يأتي:

أ - أنشئت جمعية الهلال الأحمر الكويtie عام:

(١٩٦١م - ١٩٦٢م - ١٩٦٦م - ١٩٦٩م).

ب - صدرت اتفاقيات جنيف الأربع لحماية ضحايا النزاعات المسلحة عام:

(١٩٤٦م - ١٩٤٧م - ١٩٤٨م - ١٩٤٩م).

٢ - عرف القانون الدولي الإنساني.

٣ - اذكر ما يأتي:

أ - أهداف القانون الدولي الإنساني.

ب - أهم المبادئ التي يقوم عليها القانون الدولي الإنساني.

٤ - القراء الفقرة الآتية ثم اجب بما يعدها من استدلة:

«يا أيها الناس قنوا أوصيكم بعشر فاحظوها عنى: لا تخونوا ولا تغلو ولا تغدو ولا تعتلوا، ولا  
تعتلوا طفلاً صغيراً، ولا شيخاً كبيراً ولا امرأة، ولا تعقرروا نخلاً ولا تحرقوه، ولا تقطعوا شجرة مثمرة  
ولا تذبحوا شاة ولا بقرة ولا بعيراً إلا لتأكله، وسوف تمررون بأقوام فرغوا أنفسهم في الصومام قد دعوهم  
وما فرغا أنفسهم له...»

أ - من هائل هذه الوصيحة؟

ب - تخمنت الوصيحة العديد من القيم والمبادئ الإنسانية السامية. استخرجها.

ج - علام قدّل هذه الوصيحة؟

٥ - علل ما ياتي:

١ - قيام منظمة الصليب الأحمر الدولي.

ب - الاحترام والتقدير العالمي للحركة الدولية للصليب الأحمر.

٦ - ضع علامة (٧) أمام العبارة الصحيحة وعلامة (X) أمام العبارة غير الصحيحة مما ياتي:

( ) أ - سبق الإسلام القوانين التوضيحية في وضع القواعد الإنسانية موضع التنفيذ.

( ) ب - يهدف القانون الدولي الإنساني إلى الحد من انتشار الأمراض والأوبئة.

( ) ج - منظمات الهلال الأحمر الإسلامية منظمات دولية حكومية يتمتع أفرادها بسلطات ومناصب حكومية تابعة للدولة.

( ) د - محور القانون الدولي الإنساني لا يكون هناك تجاوز في القتل وإيذاء الإنسان وتدمير للطبيعة أثناء الحروب.

٧ - اقرأ النص الآتي ثم أجب عما بعده من أسئلة:

وتفت حرب طاحنة بين دولتين، استخدمت فيها أسلحة فتاكة ، وترقب على ذلك وضع إنساني مؤلم، حيث أخذت كل دولة تتصف الدولة الأخرى بصورة عشوائية، لينشأ عن ذلك تدمير هائل طال المدارس والمستشفيات والمجمعات السكنية ويزداد عدد القتلى من الشيوخ والنساء والأطفال.

وعندما اجتاحت جهوش أحدى الدولتين أراضي الدولة الأخرى وقع عدد من الأسرى في قبضة جيش الدولة العتيدة، فقام جنودها بضرب هؤلاء الأسرى وتعذيبهم والتكميل بهم وقتل بعضهم، لمأخذ هذا الجيش العتيد يلوث الأنهر ويتلف المزروعات ويدمر ما تملكه هذه الدولة من ثروات طبيعية، وقد نشرت الدولة العتيدة قطعها العسكرية المدمرة في كل مكان عن أراضي الدولة العتدة عليها.

١ - ضع عنواناً مناسباً للنص السابق.

ب - استنتاج من النصوص السابقة ما يأتي:

■ مفهوم القانون الدولي الإنساني.

■ أهم مبادئ القانون الدولي الإنساني.

■ أهم الانتهاكات التي تعرضت لها حقوق الإنسان في الدولة المعتدى عليها.

٨ - اكتب موضوعاً مختصراً عن قضية أسرى الكويت لدى العراق.

٩ - اضرب أمثلة عن أنشطة منظمة الهلال الأحمر الكويتي في مساعدة ضحايا الكوارث الإنسانية والحروب.

### نماذج من حقوق الإنسان

#### الحق في الحياة

مدخل:

الحق في الحياة احتل صدارة الحقوق التي طالب بها الإنسان؛ لأنه حق مرتبط بوجوده وقيمه، بل إنه الحق الطبيعي الذي يكفل بقائه، ولا يمكن حرمانه منه لأي سبب كان إلا وفق ما تنص عليه الشرائع السماوية والقوانين الوضعية، ومن ذلك ما كفله القانون من حماية للجنين في بطن أمه، إذ اعتبر أن الإجهاض اعتداء على حقه في الحياة، مع حماية حياته ولدًا وهي مراحل عمره كافة، وزاد اهتمام القانون بهذا الحق فجرم الشروع في الانتحار تكريماً للإنسان وحشه في الحياة.

إن الحق في الحياة على الرغم من أنه حق بدائي إلا أن المطالبة به ازدادت بسبب كثرة الاعتداءات التي تعرض لها الإنسان هي أوقات السلم مثل القتل والإعدام دون محاكمة، وهي أثناء الحروب، كفالة الأسرى، والأطفال، والنساء، والشيوخ، والمُعذَّل من السلاح.

**مفهوم الحق في الحياة:**

هو ذلك الحق الذي يستوجب توفير كل أسباب الحفظ والحماية والأمن والرعاية لكل نفس إنسانية وتحريم الاعتداء عليها بقصد إنهاء حياتها من قبل أفراد أو سلطات بغير حق أو جرم مرتكب.

**أهمية الحق في الحياة:**

**تأكيدي أهمية الحق في الحياة من منطلق الاعتبارات الآتية:**

- ١ - أنه حق قطري يثبت للإنسان بوضنه إنساناً.
- ٢ - أنه أقدس حقوق الإنسان وأسمتها على الإطلاق.
- ٣ - أنه اعتراف صريح بانسانية الإنسان وحقه في العيش الكريم.
- ٤ - أنه الأساس الذي تقوم عليه الحقوق الأخرى، إذ لا يمكن أن يكون هناك حرية تعبير أو رأي أو اعتقاد دون الحق في الحياة.
- ٥ - أنه يعكس التطور القانوني والسياسي في الدولة؛ لأن صيانة هذا الحق يدل على تطور الدولة وقوتها واهتمامها بالإنسان.

## **مسؤولية المحافظة على حق الحياة:**

المحافظة على حق الحياة لا تقتصر فقط على السلطات الرسمية، بل يشمل ذلك الأفراد والجماعات على حد سواء من خلال المسؤوليات الآتية:

### **١- مسؤولية الفرد:**

تقع على الإنسان مسؤولية المحافظة على حياته وحياة الآخرين فلا يقدم على قتل نفسه ولا قتل غيره، وعليه توفير أسباب الرعاية والحماية لنفسه وللآخرين، لذلك تحرم الديانات السماوية قتل النفس المعروض بالانتحار، قال تعالى: ﴿وَلَا تُفْلِي أَنفُسَكُمْ إِنَّ اللَّهَ كَانَ بِكُمْ رَحِيمًا﴾ سورة النساء - الآية (٢٩)

ونحرم قتل الغير قال تعالى: ﴿وَلَا تُفْلِي أَنفُسَكُمْ إِنَّ اللَّهَ أَلَا يَأْتِي بِكُمْ حِسَابًا﴾ سورة الإسراء - الآية (٣٣) وكل من الانتحار والقتل نزعة مستهجة ونزعة من نزعات الشيطان محربة تدفع إليها النفس الشريرة التي لا بد أن تزال العقاب العادل هي الدنيا والآخرة.

إن حياة الإنسان ملك لخالقها - سبحانه وتعالى - وهي إلهاق روح بريئة وإنهاء حياة إنسان احتراء على الله - تعالى - مالك هذه الروح وواهبيها، وفي ذلك خسارة للمجتمع الذي فقد إنساناً كان من المأمول أن يكون عنصراً صالحاً منتجاً مساهماً في عمارة الأرض.

### **٢- مسؤولية المجتمع:**

على المجتمع بمؤسساته كافة تقع مسؤولية كبرى هي حماية حق الإنسان في الحياة، فالأسرة، والمدرسة، ودور العبادة، ووسائل الإعلام، وجمعيات النفع العام يتعاظم دورها من خلال ما يقوم به كل منها من إعلام وتوجيه لإكساب كل قيمة أخلاقية وكل سلوك واقعي يرسو الإنسان ويحل مشكلاته ويحمي حياته.

### **٣- مسؤولية الدولة:**

تتمثل مسؤولية الدولة فيما يأتي :

- أ - تحقيق العيش الكريم من خلال توفير الرعاية الصحية ومتطلباتها وكل ما يلزمها .
- ب - حل المشكلات الاقتصادية والاجتماعية التي ينبع عنها الحق الضرر بحياة الإنسان.

جـ - العمل على صيانة الحق في الحياة بسن القوانين التي تكفل احترام هذا الحق وتغليظ العقوبة على كل من ينتهك هذه القوانين.

#### ٤ - المسؤولية الدولية:

إن منظمة الأمم المتحدة تخالع بالمسؤولية الدولية في حماية حقوق الإنسان، وهي صدارتها الحق في الحياة. وذلك بقيام أجهزتها المختلفة بأعمال كثيرة مكنتها من القيام بها سلطات الرقابة والمتابعة والمعاقبة أحياناً، من أجل توفير الحماية الكافية لحياة الإنسان. ومن هذه الأعمال:

- أ - السعي والمساهمة في حل المشكلات الاقتصادية والاجتماعية التي قد ينتج عنها إهانة حق الإنسان في الحياة كما يحدث في حالات الفقر والجماعات والكوارث والحروب.
- ب - العمل على منع قيام الحروب والتخفيف من آثارها السيئة إن وقعت في أي دولة.
- ج - التصدي للانتهاكات الجسيمة التي ترتكبها بعض الأنظمة في حق الإنسان في الحياة.
- د - إنشاء محاكم جنائية لمحاكمة أولئك الذين يعتدون على حياة الناس ويرتكبون جرائم ضد الإنسانية.

#### الإسلام والحق في الحياة:

الإسلام دين الحياة، جعل للنفس الإنسانية تكريماً وحرمة، ولحياتها تأملاً وحماية، فذلك فضل الإنسان على سائر المخلوقات وشرع القوانين الازمة لحماية حياته، وهذه الحماية تأخذ صوراً متعددة منها :

- ١ - تحريم الدين الإسلامي قتل الإنسان لنفسه، وبعد هذا تأكيداً على حق الإنسان في الحياة، وعدم جواز إزهاقها من قبل نفسه عملاً كانت الأسباب حيث قال تعالى:

﴿وَلَا تُقْرِنُ أَيْدِيْكُمْ إِلَى التَّهْلِكَةِ وَلَا تُسْتَأْنِدُ إِنَّ اللَّهَ يُحِبُّ الْمُحْسِنِينَ ﴾<sup>(٣)</sup> سورة البقرة - الآية (١٩٥)

كما وردت أحاديث نبوية شريفة تؤكد تحريم الانتحار حيث قال - ﷺ - «من تردى من جبل فقتل نفسه فهو في نار جهنم يتردى فيها خالداً مخلداً أبداً، ومن تحسى سماً فقتل نفسه فسمه في يده يتحسنه هي نار جهنم خالداً مخلداً فيها أبداً ومن قتل نفسه بحديدة فحددته في يده يجأ بها بحلنه في نار جهنم خالداً مخلداً أبداً»، (رواه البخاري).<sup>(٤)</sup>

(١) الحافظ ابن حجر العسقلاني، فتح الباري مشرح البخاري، ج ١٠، كتاب الطه، دار إحياء التراث ١٩٩٦ ص ٢٥٥.

٢ - تحريم الإسلام الاعتداء على حياة الآخرين دون وجه حق، حيث قال تعالى:

﴿مَنْ قَاتَلَ نَفْسًا بِغَيْرِ نَفْسٍ أُزْفَادِي إِلَّا هُوَ أَذْلَلُ إِنَّمَا جَعَلَ لَكُمُ الْحُكْمَ سُورَةُ الْأَنْتَارِ - آيةٌ (٣٢)﴾

٣ - من الإسلام التشريعات تتضمن عقوبات مغلظة على من يعتدي على حياة الآخرين، وعدم اكتفائه بالتهي عن الاعتداء على حق الحياة، ﴿وَلَكُمْ فِي الْفَقَادِيْنِ حِبْرًا إِذَا أَرَى الْأَنْبَابَ لَعِلْمَنَ تَفَرَّجَ﴾  
كل هذا صيانة وحماية للنفس البشرية، سورة البقرة - الآية (١٧٩)

### الحق في الحياة في المواثيق الدولية:

اهتمت المواثيق الدولية بالحق في الحياة اهتماماً كبيراً، وكان من أهم غاياتها المحافظة على حياة الإنسان وصيانتها من الامتنان، وقد استشعرت المنظمات الدولية الخطر الذي قد يهدد حياة الإنسان في الحروب العالمية أو النزاعات الداخلية لذلك نصت تلك المواثيق في بنودها بشكل صريح على هذا الحق، كما جاء في الإعلان العالمي لحقوق الإنسان عام ١٩٤٨م والمعاهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية عام ١٩٦٦م واتفاقية حقوق الطفل عام ١٩٨٩م، واتفاقيات جنيف لحماية ضحايا النزاعات المسلحة لعام ١٩٤٩م، والبروتوكولان المتعلقان بها عام ١٩٧٧م، وكل هذه المواثيق تجمع على أن لكل فرد الحق في الحياة والحرية وفي الأمان على شخصه، وعلى القانون أن يحمي هذا الحق.

### الدستور الكويتي والحق في الحياة:

أشار الدستور الكويتي بصورة غير مباشرة إلى الحق في الحياة، وذلك من خلال ما يأتي :

- ١ - توفير كل ما يلزم من رعاية صحية وتعلمية وخصوصية، وهذا يعد حفظاً واضحاً واهتمامًا كبيراً بحق الإنسان في الحياة.
- ٢ - أن ما تضمنه قانون الجرائم الكويتي من نصوص عديدة قد ضمّن حق الإنسان في الحياة وكفله وألزم باحترامه وغناه له العقوبة التي تصل إلى عقوبة الإعدام، لمن يعتدي على هذا الحق.

## **الأشححة والتقويم**

**١ - وضح مفهوم الحق في الحياة.**

**٢ - علل ما ياتي:**

**١ - تحريم الإسلام للقتل.**

**ب - أهمية الحق في الحياة.**

**ج - اهتمام الميثاق الدولي بحق الإنسان في الحياة.**

**د - بعد الحق في الحياة الأساس الأول الذي تقوم عليه الحقوق الأخرى.**

**٣ - كرم الدين الإسلامي النفس الإنسانية، فجعل لها حرمة، وكفل لها الصيانة من كل ما يتسبب في إزهاقها أو إلحاق الضرر بها. ووضح ذلك.**

**٤ - تقع على الفرد مسؤولية كبرى ودور عظيم في المحافظة على حياته وحياة الآخرين. ووضح هذا الدور.**

**٥ - ما مسؤولية الدولة في المحافظة على حق الإنسان في الحياة؟**

٦ - اعتبر الدستور الكويتي بالحق في الحياة. ما الأدلة على ذلك؟

٧ - اقرأ الفقرة الآتية ثم أجب عما يعدها:

إن ضمان حق الإنسان في الحياة مسؤولية كبرى، تبدأ من الفرد والدولة ثم مؤسسات المجتمع كافة، ومنها الأسرة والمدرسة ووسائل الإعلام إلى أن تصل إلى المجتمع الدولي، مما يتطلب جهوداً كبيرة منها جمعياً من أجل تأكيد هذا الحق والمحافظة عليه.

١ - وضع عنواناً مناسباً للفقرة.

ب - الشرح دور مؤسسات المجتمع التي ورد ذكرها في الفقرة.

ج - ما دور المجتمع الدولي في المحافظة على الحق في الحياة؟

٨ - لم ينص الدستور الكويتي بصورة مباشرة على الحق في الحياة، ولكن يمكن فهم اهتمامه بهذا الحق من واقع طبيعته وغاياته وتصووص أخرى وردت فيه.وضح ذلك.

٩ - علل، ازدياد المطالبة بحق الإنسان في الحياة على الرغم من كونه حفاظاً بدليلاً.

١٠ - أكمل العبارات الآتية بما يناسبها في ضوء دراستك:

أ - أول الحقوق التي طالب بها الإنسان هو الحق في .....

ب - المنظمة التي تؤدي دوراً أساسياً في دعم وتعزيز الحق في الحياة على المستوى الدولي  
.....  
تسنم.....

ج - الأنظمة التي تستعين بحق الإنسان في الحياة تسنم أنظمة .....

١١- اختر التكملة المناسبة لكل عبارة مما يأتي:

أ - عندما يشار إلى الحق في الحياة بأنه أعلى حقوق الإنسان فهذا يعني أنه حق  
(فطري - قانوني - مقدس - تطوري).

ب - العنصر المخالف من بين العناصر الآتية هو:  
(توفير الرعاية الصحية - حل المشكلات الاقتصادية - المحافظة على الذات - سن القوانين  
الحامية).

ج - إزالة أسباب الحروب والتحقيق من آثارها مسؤولية:  
(الفرد - المجتمع - الدولة - المنظمات الدولية).

١٢- ضع علامة (✓) أمام العبارة الصحيحة وعلامة (✗) أمام العبارة غير الصحيحة  
فيما يأتي:

العلامة	العبارة	م
١	يعد الإجهاض اعتداءً على حق الإنسان في الحياة.	
٢	لا يُعد الحق في الحياة بديهيًا بالنسبة للإنسان.	
٣	الاعتراف بحق الإنسان في الحياة يُعد اعترافاً صريحاً بآسانيته وأهميته.	
٤	المحافظة على الذات من مسؤوليات الفرد	
٥	توجيه سلوك الأفراد وإكسابهم القيم والأخلاق من المسؤوليات الدولية.	
٦	محاربة الأنظمة الدكتاتورية من مسؤوليات المجتمع	
٧	أقصى العقوبات التي فررها قانون الجزاء الكويتي حفاظاً على الحق في الحياة هي عقوبة الإعدام.	

## **الحق في المساواة وعدم التمييز**

**مدخل:**

المساواة بين البشر أساس متبين من أسس الحياة الإنسانية الكريمة؛ لأن ذلك هو الأصل الذي قامت عليه، والتمييز بين البشر يعد انتهاكاً لطبيعة المساواة وإهداها قيمة الإنسان، سواه، أكان هذا التمييز قائماً على اللون، أو الأصل، أو الدين، أو الطائفة، أو الجنس، أو آية فوارق مصطنعة قد تحركها مصالح ومخالفة شخصية أو جماعية.

### **مفهوم الحق في المساواة وعدم التمييز**

المساواة تعني أن الناس مختلفون في الحقوق والواجبات وهم سواء أمام القانون، فهو ينطبق عليهم جميعاً دون تفريق أو تمييز بينهم لأي سبب من الأسباب.

### **طبيعة الحق في المساواة وعدم التمييز:**

تأتي أهمية المساواة وعدم التمييز من عظم دورها في تحقيق الأمن والاستقرار في المجتمعات، وبما تتحققه من مكاسب على مستوى الفرد والجماعة في المجتمع الواحد. وتتضمن طبيعة المساواة بالأمور الآتية:

- ١ - أن المساواة هي الأساس في خلق البشر.
- ٢ - أن المساواة تؤدي إلى تحقيق مبادئ أخرى كالعدالة وتكافؤ الفرص والحرية.
- ٣ - أن المساواة تشعر الإنسان بالأمن والأطمأنان مما يدفعه للعمل بفاعلية في مجتمعه.
- ٤ - أن المساواة بين أبناء الوطن من أهم متطلبات الوطنية.

### **صور المساواة وعدم التمييز:**

تدخل المساواة وعدم التمييز في جميع نشاطات الحياة، بل إن حياة الإنسان لا تستقيم إلا بوجود هذا الحق، لذلك نجد أن صور المساواة تتعدد في المجتمع، ومن هذه الصور:

- ١ - المساواة أمام القانون هي الحقوق والواجبات، فلا يتمييز أفراد طبقة عن أخرى في الحقوق، ولا يختلف أفراد طبقة عن أخرى في الواجبات.

- ٢ - المساواة أمام القضاة، ويقصد بذلك أن اللجوء إلى القضاة متاح لجميع الأفراد وأن الأحكام لا تتأثر بعkanة الأفراد الاجتماعية أو مناصبهم الوظيفية.
- ٣ - المساواة هي تكافؤ الفرص الوظيفية، فيكون لكل فرد الحق في الوظيفة حسب شرطها ومتطلباتها دون أي تمييز.
- ٤ - المساواة هي الانتفاع بالمرافق العامة، فيكون لكل فرد حق التمتع بالمرافق العامة هي حدود ما يسمح به القانون.
- ٥ - المساواة هي الواجبات والأعباء العامة، هؤلاء الأفراد متساوون - مثلاً - هي الالتحاق بالخدمة العسكرية، وفيما يُسْنَى من خدارات.

### المساواة في الإسلام:

المساواة مبدأ إسلامي أصيل، وقد جاء الإسلام ليتحقق ذلك في رسالته السامية، بعد أن عانت البشرية من التمييز والاضطهاد وضياع الحقوق بين الناس لغياب المساواة والعدالة حيث جاءت نصوص الشرعية صريحة هي هرمن المساواة على الناس جميعاً، قال تعالى:

**﴿إِنَّهَا النَّاسُ إِلَّا يَخْلُقُنَّكُمْ مِّنْ دُنْهُرٍ وَأَنْتُمْ رَجُلُوكُمْ كُلُّكُمْ شَعُورٌ وَقَبْلَ إِلَّا يَعْلَمُونَ إِنَّمَا يُنَزَّلُكُمْ عِنْدَ أَنَّهُ أَنْذِكُمْ﴾**

سورة الحجرات - الآية (١٣)

كذلك هرمنت المساواة بصورة مطلقة لا تحديد فيها، فلا قيود ولا استثناءات ولا تمييز لأحد على أحد، ولا فضل لفرد على فرد أو جماعة على جماعة، ولا الجنس على جنس، فالمرأة تساوي الرجل في الحقوق والواجبات، لها مثل ما له، وعليها مثل ما عليه، فيما عدا ما قررته الشرعية من تمييز بسبب الاختلاف الجسدي والواجبات عملاً بقوله تعالى:

**﴿أَنِّي زَاجَلُ قَوْمَهُرَ عَلَى الْأَنْسَارِ بِمَا فَضَّلُوا اللَّهُ عَنْهُمْ عَلَى بَعْضٍ بِمَا أَنْفَقُوا مِنْ أَنْوَارِهِمْ﴾**

سورة النساء - الآية (٤١)

وفي الميراث عملاً بقوله تعالى: **﴿أَتُوْبِعُكُمْ أَلَّا يَعْلَمُنَّكُمْ لِلَّذِكْرِ مِثْلُ خَلْقِ الْأَنْثَيْنَ﴾** سورة النساء - الآية (١١)

فالناس جميعاً خلقوا من أصل واحد من ذكر وأنثى، فإذا استوت الأصول فلا تفاضل بين الناس، وقد قال - عليه السلام - : «أيها الناس ان ربكم واحد وإن آباكم واحد، كلكم لأدم وادم من تراب، إن أكرمكم عند الله أتقاكم»<sup>(١)</sup>، فمعيار التفاضل في الإسلام هو التقوى والعمل الصالح، وهذا أمر مرجعه إلى الله تعالى.

(١) محمد عماري: الإسلام وحقوق الإنسان - صرورات لا حقوق عالم المعرفة، المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب - الكويت، (١٩٩٦) ص ١٢٦.

## **المواطنة الدولية والمساواة:**

المساواة وعدم التمييز وجهان لعملة واحدة، فمثلاً كان هناك تمييز كان هناك التمييز لما يلي المساواة، لذلك كله أبرزت المعايير الدولية أهمية هذا الحق وعدته حقاً بولد مع الإنسان يراهن حقه في الحياة، وتترافق منه حقوق وحرفيات أخرى للإنسان، إن التمييز بين الأفراد هي أي مجتمع بسبب اللون، أو الدين، أو العرق أو غيابه وإنعدام المساواة فيه من شأنه خلق الخراعات والانقسامات في هذا المجتمع.

وفي ضوء الاعتبارات السابقة جاءت المعايير الدولية مؤكدة أهمية المساواة وعدم التمييز ومتقدمة جميعها على رعاية هذا الحق وحمايته، فقد وردت نصوص في ميثاق الأمم المتحدة (١٩٤٥م)، والإعلان العالمي لحقوق الإنسان (١٩٤٨م)، والعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية (١٩٦٦م)، والاتفاقية حقوق الطفل (١٩٨٩م)، وكل هذه النصوص أجمعوا على تأكيد المساواة دون النظر للجنس أو اللغة أو الدين، حيث قررت تلك المعايير:

- ١ - حق المساواة بين الأفراد والأمم والشعوب على حد سواء.
- ٢ - احترام الحريات الأساسية للناس جمياً بلا تمييز.
- ٣ - الناس متساوون في الكرامة، ويتمتعون - بلا تمييز - بحق متساوٍ في حماية القانون.
- ٤ - المساواة بين الأطفال وعدم التمييز بينهم.

## **الدستور الكويتي والمساواة:**

ينبئ الدستور الكويتي أن الحق في المساواة من الدعامات الأساسية التي قام عليها المجتمع الكويتي، والدولة مسؤولة عن حفظ تلك الدعامات، لذلك تتضمن عدداً من المواد تشيران بشكل صريح لهذا الحق، ويتبين ذلك فيما يأتي:

- ١ - نص في مادته السابعة على أن «العدل والحرية والمساواة دعامات المجتمع.....».
- ٢ - نص في مادته التاسعة والعشرين على أن «الناس متساوية في الكرامة الإنسانية، وهم متساوون لدى القانون في الحقوق والواجبات العامة، لا تمييز بينهم في ذلك بسبب الجنس، أو الأصل، أو اللغة، أو الدين».
- ٣ - استناداً إلى أحكام الدستور فإن أي قانون يصدر بشكل يخالف الحق في المساواة يعد قانوناً غير دستوري ويكون للمحكمة الدستورية الحق في الغائه.

## الأشححة والتقويم

١ - اقرأ الفقرة الآتية ثم اجب عما يليها:

ان التمييز بين البشر يُعد انتهاكاً لحقوق الإنسان؛ لأنهم في الأصل متساوون، وهذا يعني أنهم متساوون في الحقوق والواجبات أمام القانون لا فرق بينهم لأي سبب كان، كذلك فإن تحقيق المساواة بينهم يؤدي إلى استقرار المجتمع ويساهم في تطوره، ويؤكد مبدأ الديمقراطية التي هي محظوظ حضاري.

أ - استخرج من الفقرة مفهوم المساواة وعدم التمييز.

ب - اذكر أمثلة لأنواع من التمييز والفرق الذي تقع بين البشر.

ج - لامتناع حق المساواة والنهاكه أثر خطير في حياة الفرد والمجتمع وضجه.

د - ما العلاقة التي تربط بين المساواة والديمقراطية؟

٢ - المساواة بين البشر أساس متين من أسس الحياة الكريمة وضع ذلك مبيناً طبيعة المساواة.

٣ - اذكر أربعاً من صور المساواة وعدم التمييز في بعض المجتمعات.

- ٤ - عدد بعض صور التمييز وعدم المساواة قبل الإسلام.
- ٥ - أشارت المواثيق الدولية من خلال نصوصها وموادها إلى أهمية المساواة. دلل على ذلك.
- ٦ - بين الدستور الكويتي أن الحق في المساواة من الدعامات الأساسية التي قام عليها المجتمع الكويتي.  
اذكر مادتين تؤكدان هذا المعنى.
- ٧ - قال تعالى: ﴿إِنَّا لَهُمْ بِالْأَنْوَافِ لَحَافِتُكُمْ مِنْ دُنْعَىٰ وَأَنْسٍٰ وَجَعَلْتُكُمْ تَغْرِبُوا (فِي الظَّاهِرِ) إِذَا سَرَرْتُكُمْ بِعَدَّ الْأَنْوَافِ كُمْ﴾  
سورة الحجارة - الآية (١٣)  
استخرج ثلاث حقائق من الآية الكريمة تدلل على المساواة وعدم التمييز.
- ٨ - المساواة وعدم التمييز وجهان لعملة واحدة.  
اشرح هذه العبارة.

٩ - أكمل الدين الإسلامي أهمية المساواة وعدم التمييز قبل صدور الإعلانات والمواثيق الدولية وتجلى ذلك من خلال الآيات القراءية الكريمة والأحاديث النبوية الشريفة.  
اكتب مقالاً عن حق المساواة في الإسلام.

١٠ - أكمل العبارات الآتية بما يناسبها في ضوء دراستك:

- أ - تكافؤ الناس في الحقوق والواجبات أمام القانون يسمى .....
- ب - الأساس في خلق البشر قائم على المساواة و .....
- ج - تعد المساواة أساساً مهماً من أسس .....

١١ - اختر التكملة الصحيحة لكل عبارة مما يأتي:

- أ - التحاق الأفراد بالخدمة العسكرية يشير إلى المساواة في:  
(الحقوق - القضاء - الواجبات - تكافؤ الفرص الوظيفية).
- ب - «العدل والحرية والمساواة دعامتين المجتمع» نص من نصوص:  
(الإعلان العالمي لحقوق الإنسان - الدستور الكويتي - العهدين الدوليين - حقوق الطفل).
- ج - أشار الدستور الكويتي إلى أن الناس سواسية في الكرامة الإنسانية في مادته:  
(السادسة والعشرين - الثانية والعشرين - السابعة والعشرين - التاسعة والعشرين).

١٢- اختر العبارة المناسبة من المجموعة (أ) بوضع الرقم أمام ما يناسبها من المجموعة (ب):

المجموعة (ب)	الإجابة	المجموعة (أ)	م
اللجوء إلى القضاء مكفول لجميع الأفراد.		أمام القانون هي الحقوق والواجبات	١
الانخراط بالخدمة العسكرية ومن الضرائب		تكافؤ الفرص	٢
عدم التمييز بين أفراد طبقة وأخرى		أمام القضاء	٣
حق كل فرد في التمتع بالمرافق العامة هي حدود القانون		الواجبات والأهباء العامة	٤
حق كل فرد في التعبير عن رأيه		الانفصال بالمرافق العامة	٥
حق كل فرد في الوظيفة حسب شروطها			

١٣- صوب ما تحته خط في العبارات الآتية بكتابه الصواب أمامه في الفوسن:

- ( ) أ - التمييز بين البشر يعد انتهاكاً لطبيعة الحرية.
- ( ) ب - إن تحقيق المساواة يؤدي إلى العدالة و**تكافؤ الحياة**.
- ( ) ج - اللجوء إلى القضاء يعبر عن المساواة في **الواجبات العامة**.
- ( ) د - هي عام ١٩٨٩ م صدر العهدان الدوليان.
- ( ) هـ - العدل والحرية والمساواة دعامتين المجتمع، نص من الإعلان العالمي.

١٤- ضع علامة (أ) أمام العبارة الصحيحة وعلامة (X) أمام العبارة غير الصحيحة فيما يأتي:

- ( ) أ - القانون الذي يصدر مخالفًا الحق في المساواة **يعد قانونًا غير دستوري ويكون للمحكمة الدستورية الحق في الغائه استنادًا إلى أحكام الدستور الكويتي.**
- ( ) ب - المساواة وعدم التمييز وجهان لعملة واحدة.
- ( ) ج - المساواة في تكافؤ الفرص الوظيفية يشير إلى الحق في الواجبات العامة.
- ( ) د - المساواة بين أبناء الوطن من أهم متطلبات الوطنية.
- ( ) هـ - المساواة أساس مهم من أسس الديمقراطية.

## الحق في الكرامة الإنسانية وتحريم التعذيب

### مدخل:

شهد التاريخ الإنساني الكثير من التجارب الفاسدة التي مرت بها البشرية وذلك من خلال ممارسة أصناف التعذيب والتكليل من قبل الأنظمة الدكتاتورية والسلطات، التي لم تراعي الاعراف والمبادئ الإنسانية التي تحفظ حياة الإنسان وكرامته.

وتعد الكرامة الإنسانية ركيزة أساسية من ركائز حقوق الإنسان؛ وذلك لأنها ترتبط بحياة الإنسان في جميع جوانبها.

### مفهوم الحق في الكرامة الإنسانية:

مفهوم الكرامة الإنسانية من المفاهيم الشاملة الواسعة، ويعنى به الحق في حسون حياة الإنسان والمحافظة عليها جسماً وعقلاً وروحاً وعدم إلحاق أي ضرر به سواء بالتعذيب أو الخطف أو أي شكل من أشكال الإيذاء.

### أهمية الحق في الكرامة الإنسانية:

#### تزايد أهمية هذا الحق للأسباب الآتية:

- ١ - إن احترام الكرامة الإنسانية فيه احترام للإرادة الإلهية بتكرير الإنسان.
- ٢ - إن احترام كرامة الإنسان بعد احتراماً للشخص الإنسان ذاته وخصوصيته.
- ٣ - إن الكرامة الإنسانية ترتبط بحقوق أخرى كالحق في الحياة والخصوصية والسرية.
- ٤ - إن الكرامة الإنسانية ترتبط بجوانب اجتماعية أخرى مثل تحقيق الرعاية الصحية والضمائن الاجتماعية والتعليم. وكل ما من شأنه أن يرفع هدر الإنسان.

### الحافظة على كرامة الإنسان:

لقد أصبح الحفاظ على هذه الكرامة مطلبًا أساسياً ومهمًا لا يتحقق إلا بالأمور الآتية:

- ١ - توفير كل سبل العيش الكريم للإنسان من صحة ومسكن وتعليم ورعاية شاملة.
- ٢ - سن التشريعات والقوانين التي تمنع إلحاق أي ضرر أو تعذيب أو هدر للإنسان.
- ٣ - منع إيذاء الإنسان أو تعذيبه حياً أو التمثيل بجثته ميتاً.

؛ - أن يحافظ الإنسان ذاته على نفسه وكرامته ويصونهما .

### الإسلام والحق في الكرامة الإنسانية وتحريم التعذيب :

لأنّ إنسان حرمته وكرامته هي الدين الإسلامي المستمد من تكريم الله له، حيث إن الشريعة الإسلامية تحرم الاعتداء على النفس الإنسانية باي نوع من العدوان على حياتها أو مالها أو عرضها أو عقيدتها أو امنها، يستوي في ذلك كل من يعيش في الوطن الإسلامي مسلمين وغير مسلمين. وقد قال تعالى:

(إِنَّمَا تُنْهَىٰ نَفْسٌ أَنْفُسُ الَّذِينَ حَرَمُوا اللَّهُ أَبْلَغَهُمْ حَرَمَتْهُمْ) سورة الإسراء - الآية (٣٣)

كما قال نبينا -صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ- : «إن الله يعذب الذين يعتذرون الناس في الدنيا» (صحح مسلم) وهي مقام آخر وقف أمام الكعبة يقول -صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ- : «ما أطيبك وأطيب ريحك، وما أعظمك وأعظم حرمتك، والذي نفس محمد بيده لحرمة المؤمن عند الله أعظم من حرمتك، ماله ودمه» (سنن ابن ماجه).

وقد اهتمت المؤتمرات الإسلامية بالكرامة الإنسانية اهتماماً كبيراً، مثال على ذلك ما جاء في إعلان القاهرة عن حقوق الإنسان في الإسلام عام ١٩٩٠م، حيث نصت بعض مواده على الآتي:

١ - سلامه الجسد مصونة، ولا يجوز الاعتداء عليها إلا وفق القوانين.

٢ - في حالة استخدام القوة أو الملازمات المسلحة لا يجوز قتل من لا مشاركة لهم في القتال كالشيخ والمراة والطفل.

٣ - المحافظة على حياة الأسرى ومعالجة الجرحى.

٤ - لكل إنسان حرمته والحفاظ على سمعته في حياته وبعد موته وعلى الدولة والمجتمع حماية جثمانه ومدفنه.

٥ - المرأة متساوية للرجل في الكرامة الإنسانية.

### الكرامة الإنسانية في المواثيق الدولية:

أمام الانتهاكات الخطيرة التي تعرّض لها الإنسان في أكثر من مكان في العالم، بسبب الأنظمة الديكتاتورية أو الصراعات المحلية أو الحروب بين الدول - كان لا بد من الوقوف أمام تلك التجاوزات، من أجل الحفاظ على حياة الإنسان وكرامته وضمان حقوقه، ومن هذا المنطلق اهتمت المنظمات العالمية بعقد المؤتمرات وإعداد المواثيق الدولية من أجل حماية الإنسان.

فقد جاءت المواثيق الدولية ذات العلاقة ومن أهمها اتفاقية مناهضة التعذيب عام ١٩٨٢م،لتؤكد ما ياتي :

١ - لا يعرض أي إنسان للتعذيب ولا العقوبات أو المعاملات القاسية أو الوحشية أو المعاملة الحاطة من الكرامة.

٢ - لا يجوز اخضاع أي فرد دون رضاه الشامل للتجارب الطبية أو العلمية.

٣ - يعامل جميع الأشخاص المحررمين من حرفياتهم أمثال المتهمين والمساجناء معاملة إنسانية مع احترام الكرامة المتأصلة في الإنسان.

#### **الدستور الكويتي والكرامة الإنسانية:**

حرص الدستور الكويتي على حفظ كرامة الإنسان ورفعه وجعله في المكانة التي تليق به، ومن حقه أن يعيش حياة هادئة بعيداً عما يهدد سلامته أو يجرح كرامته، وقد أكد الدستور على أهمية الكرامة الإنسانية لكل إنسان ولم يفرق بين شخص وأخر بسبب الجنس، أو الأصل، أو اللغة، أو الدين، ويتحقق ذلك من خلال المواد الآتية:

١ - نصت (المادة ٢٩) على أن «الناس سواسية في الكرامة الإنسانية».

٢ - نصت (المادة ٢١) على أنه «لا يجوز القبض على إنسان أو جسمه أو ثقليشه أو تحديد إقامته أو تقدير حريته في الإقامة أو التنقل إلا وفق أحكام القانون، ولا يعرض أي إنسان للتعذيب أو للمعاملة الحاطة بالكرامة».

وناكيداً لهذه النصوص الدستورية فقد تضمن قانون الجزاء الكويتي العديد من المبادئ القانونية التي تحمي الكرامة الإنسانية ومنها :

١ - إنه لا يجوز القبض على إنسان أو ثقليشه أو جسمه إلا بإذن من جهات التحقيق.

٢ - إنه لا يجوز اعتقال أي إنسان أو حجز حريته دون وجه حق.

٣ - إنه لا يجوز تعذيب أي إنسان تحت أي ذريعة.

٤ - تغليظ العقوبة على الموظفين العموميين الذين يلحوظون إلى تعذيب الأشخاص لانتزاع المعلومات منهم.

## **الأنشطة والتقويم**

- ١ - وضع مفهوم الحق في الكرامة الإنسانية.
- ٢ - علل أهمية الحق في الكرامة الإنسانية.
- ٣ - ما السبيل الكفيلة بالمحافظة على الكرامة الإنسانية؟
- ٤ - الإنسان حرمه وكرامته في الدين الإسلامي المستمدة من تكريم الله له، وضع ذلك.
- ٥ - اذكر ثلاثة بنود من إعلان القاهرة عن حقوق الإنسان في الإسلام الذي عقد عام ١٩٩٠.
- ٦ - اهتممت المواثيق الدولية بالكرامة الإنسانية اهتماماً كبيراً، ووضح ذلك من خلال ذكر بعض النصوص أو المواد التي أشارت إليها تلك المواثيق.

٧ - دليل على اهتمام الدستور الكويتي بالحق في الكرامة الإنسانية.

٨ - علل: تُعدُّ الكرامة الإنسانية ركيزة من ركائز حقوق الإنسان.

٩ - أكمل العبارات الآتية بما يناسبها في ضوء فهمك:

أ - الحق في صون حياة الإنسان والمحافظة عليها جسماً وعقلاً (روحاً) يسمى الحق في .....

ب - جاء في إعلان القاهره لحقوق الإنسان أن: سلامه الجسد مصونة ولا يجوز الاعتداء عليها إلا وفق ...

ج - صدرت اتفاقية مناهضة التعذيب عام .....

١٠ - اختر التكملة الصحيحة لكل عبارة معاً يأتي:

أ - مفهوم الكرامة الإنسانية من المفاهيم:  
(المكررة - المحدودة - الشاملة - غير الواضحة).

ب - تنص الدستور الكويتي على الكرامة الإنسانية في المادة:

(السادسة والعشرين - السابعة والعشرين - الثامنة والعشرين - التاسعة والعشرين).

ج - الكلمة التي تمثل عنصراً مخالفاً للكلمات الآتية هي:  
(الأسرى - الجرحى - المقاتلين - الأطفال).

١١ - ضع علامة (✓) أمام العبارة الصحيحة وعلامة (✗) أمام العبارة غير الصحيحة

فيما يأتي:

( ) أ - مفهوم الكرامة الإنسانية من المفاهيم المحدودة.

( ) ب - احترام الكرامة الإنسانية احترام للإرادة الإلهية بتكرير الإنسان.

( ) ج - لكل إنسان سمعته في حياته فقط.

( ) د - لا يجوز اخضاع أي هرث دون رضاه القيام التجارب الطبية أو العلمية.

( ) ه - حرص الدستور الكويتي على كرامة الإنسان وزيفته.

١٦- اقرا القائمة الآتية ثم اكتبها مصنفة حسب الجدول:  
 لا يجوز لخضاع فرد للتجارب - سلامه الجسد مصونة - معاملة السجناء معاملة إنسانية - الناس  
 سواسية في الكرامة الإنسانية - لا يجوز قتل من لم يشارك في المعركة - لا يعرض انسان للتعذيب  
 - لا يجوز القبض على انسان الا وفق القانون - المحافظة على سمعة الإنسان هي حياته وبعد مماته  
 - المحافظة على حياة الاسرى والجرحى .

الدستور الكويتي	المواطيق الدولية	إعلان القاهرة
.....	.....	.....
.....	.....	.....
.....	.....	.....
.....	.....	.....
.....	.....	.....
.....	.....	.....
.....	.....	.....

## حرية الاعتقاد

### مدخل:

يختلف البشر في أفكارهم ومعتقداتهم وأرائهم، وهذه من سفن الله في خلقه، هنكل هرد أو شعب خصوصية دينية تميزه عن غيره من الأفراد والشعوب، وقد تتشابه المعتقدات الدينية عند عدد من الشعوب وتختلف عند بعضها الآخر.

لذلك كله يجب الا يكون هناك حائل دون ممارسة حق الاعتقاد، لأنه من الحقوق المرتبطة بوجود الإنسان وكيانه، وهذا ما جعلها من الحقوق المبكرة التي طالب بها الإنسان.

### مفهوم حرية الاعتقاد:

يقصد بحرية الاعتقاد أن يكون الفرد حرًا في اعتناق دين أو فكر أو مبدأ أو رأي، وله مطلق الحرية في عدم اعتناق أي منها، مع حفظه في ممارسة الشعائر المرتبطة بهذا المعتقد أو عدم ممارسته لها دون تدخل من أحد مما دام ذلك يتم وفق النظام العام والأداب العامة.

### حرية الاعتقاد وحرية العبادة:

يتدخل مفهوم حرية الاعتقاد مع مفهوم حرية العبادة مع أن هناك فرقاً بينهما، فحرية الاعتقاد ترتبط بحرية اعتناق عقيدة معينة، أما حرية العبادة فيقصد بها ممارسة الإنسان لطقوس أو شعائر دينية بصورة علنية أو سرية.

أن حرية الاعتقاد قد لا تثير مشكلات، لأنها تخص الفرد بما يعتقد في قلبه وسريرته، أما حرية العبادة فتحتاج إلى ممارسة عملية، وهذه الممارسة العملية لا تخلو من مشكلات، فقد تحتاج إلى تنظيم خاص بها، وقد تكون مرفوضة في بعض المجتمعات إن تمت بصورة علنية، بل إن بعضها يتعارض مع القوانين الداخلية في الكويت، ولذلك فلا يجوز ممارستها بصورة علنية.

### الإسلام وحرية الاعتقاد:

إن سمو الدين الإسلامي وسبقه إلى احترام حقوق الإنسان جعله يهتم بحرية الاعتقاد اهتماماً كبيراً، ومن أدلة ذلك:

١- قوله تعالى في القرآن الكريم : ﴿لَا إِكْرَاهَ فِي الدِّينِ قَدْ تَبَيَّنَ الرُّشْدُ مِنَ الْغُيْ﴾ سورة البقرة - الآية (٢٣٥) وهي هذا تأكيد وبيان أنه لا إكراه ولا إجبار لأحد للدخول في الدين.

٢- ما جاء في سيرة النبي - ﷺ - من مواقف كثيرة تدل على احترامه لهذا الحق وفق ضوابط

الشريعة الإسلامية، وقد جاء في عهده لأهل نجران في اليمن (بأنها وحاشيتها هي جوار الله وزمرة رسوله على أموالهم وأنفسهم وأرضهم وملتهم، لا يُغير أستاذ من أستاذته ولا راشر من رهبانته ولا كاهن من كهانته ومن سأله حقاً بينهم النصف غير طالبين) <sup>(١)</sup> (رواية البخاري).

٢- ما جاء في سيرة الصحابة - رضوان الله عليهم - ومنه ما روي في الوثيقة العصرية من أن الخليفة عمر بن الخطاب - رضي الله عنه - عندما فتح المسلمين بيت المقدس قال: «هذا ما أعطى عبد الله بن عمر أهل إيليا من الأمان: أعطاهم أماناً على أنفسهم وأموالهم وكنائسهم وصلباتهم، سقيمهما ويربيتها وسائر ملتها، أنه لا تسكن كنائسهم ولا تهدم ولا يستقبح منها ولا من حبرها ولا يكرهون على دينهم ولا يُضار أحد منهم» <sup>(٢)</sup>.

#### المواطiq الدوليه وحرية الاعتقاد:

اهتمت المواقف الدولية بحرية الفرد في الاعتقاد اهتماماً كبيراً، وأقرت حقه في ممارسة الشعائر الدينية، وبينت ذلك في العديد منها، كالإعلان العالمي لحقوق الإنسان عام (١٩٤٨م). وهي العهد الدولي الخاص بالحقوق الدينية والسياسية عام (١٩٦٦م) وقد أجمعـت المواد الخاصة بهذا الحق على تأكيد ما يأتي:

- ١- أن لكل إنسان الحق في حرية الفكر والضمير والوجدان والدين.
- ٢- أن يشمل هذا الحق حرية الإنسان في أن يدين بدين ما، ويظهر هذا الدين بالتعبد.
- ٣- أن يشمل هذا الحق إقامة الشعائر والمعارضة والتعليم مع جماعة أو على الملا أو على حدة.

#### الدستور الكويتي وحرية الاعتقاد:

جاء الدستور الكويتي مؤكداً المبادئ الإنسانية السامية للشريعة الإسلامية التي تجلت في كمالa حرية الاعتقاد وممارسة الشعائر الدينية، ولم يخرج عن المواقف الدولية ذات العلاقة، حيث تنص في نص (المادة ٢٥) منه أن «حرية الاعتقاد مطلقة وتحمي الدولة حرية القيام بشعائر الأديان طبقاً للعادات المرعية، على ألا يخل بالنظام أو ينافي الآداب»، وهي نص هذه المادة ما يؤكد الآتي:

- ١- أن حرية الاعتقاد مطلقة وتحميها الدولة.
- ٢- أن حرية القيام بشعائر الأديان مكفولة طبقاً للعادات المرعية.
- ٣- لا تخل ممارسة شعائر الأديان بالنظام العام، أو تنافي الآداب العامة.

(١) ابن حجر العسقلاني - فتح الباري، مرجع سابق، ج ٨، ص ٤٤.

(٢) أبو جعفر محمد بن جعفر الطبراني - تاريخ الطبراني، ج ٦، دار سودان، بيروت (٢٠٠٣)، ص ٦٠٩.

## الأنشطة والتقويم

١ - وضع المقصود بحرية الاعتقاد.

٢ - فرق بين حرية الاعتقاد وحرية العبادة وفق بنود الجدول الآتي:

حرية العبادة	حرية الاعتقاد	أوجه المقارنة
		النفيوم
		المعارضة

٣ - علل: حرية العبادة قد تكون مرفوضة أحياناً إذا تمت بصورة علنية.

٤ - اقرأ الفقرة الآتية ثم أجب عنها بعدها:

عندما فتح المسلمون بيت المقدس قال عمر بن الخطاب: «هذا ما أعطى عبد الله بن عمر أهل إيلها من الأمان: أعطاهم أماناً على أنفسهم وأموالهم وكنائسهم وصلبانهم، سليمها وبريهما وسائر ملتها. أنه لا تسكن كنائسهم ولا تهدم ولا ينقض عندها ولا من حبرها ولا يكرهون على دينهم ولا يضار أحد منهم».

أ - علام يدل موقف الخليفة عمر بن الخطاب - روى ابن حجر العسقلاني -

ب - دلل على أن الإسلام احترم حرية الاعتقاد.

ج - كيف تطبق هذه الحرية في حياتك اليومية من خلال علاقتك بالآخرين؟

٥ - اذكر مادتين من المواد التي نصت عليها المواثيق الدولية بخصوص حرية الاعتقاد.

٦ - اقرأ نص المادة الآتية ثم اجب عما بعدها:

جاء في (المادة ٢٥) من الدستور الكويتي أن «حرية الاعتقاد معلقة وتحمي الدولة حرية القيام بشعائر الأديان طبقاً للعادات المرعية، على الا يخل بالنظام او ينافي الآداب».

١ - استخرج تلارث حقائق من نص المادة السابقة.

- ١

- ٢

ب - علام يدل نص المادة السابقة؟

ج - دولة الكويت هي حسارة الدول التي تحترم حرية الاعتقاد، اضرب أمثلة على ذلك.

٧ - أكمل العبارات الآتية بما يناسبها في خلوة فهمك:

أ - يُطلق على اختيار الفرد ديناً أو هكراً أو مبدأ معيناً حرية.....

ب - الممارسة العلمية للعقوس الدينية تسمى.....

ج - ترتبط حرية الاعتقاد بما يعتقد الفرد هي قلبه و.....

٨ - اختر التكملة الصحيحة لكل عبارة مما يأتي:

أ - الكلمة التي تمثل عنصراً مخالفًا من بين الكلمات الآتية هي:

(دين - مساواة - مبدأ - رأي).

ب - قال تعالى: ﴿لَا إِكْرَامٌ لِّلَّذِينَ قَدْ تَبَرَّأُوا مِنَ الرَّحْمَةِ مِنَ الْغَنِيَّةِ﴾ سورة البقرة - الآية (٢٥٦) تشير الآية السابقة إلى الحق في:

(الحياة - التعليم - الاعتقاد - المساواة).

ج - أكدت (المادة ٣٥) من الدستور الكويتي على أن حرية الاعتقاد: (محنة - مكنونة - تمارس وفق النظام - كل ما سبق).

٩ - ضع علامة ( لا ) أمام العبارة الصحيحة وعلامة ( X ) أمام العبارة غير الصحيحة فيما يأتي:

- ( ) أ - حرية الاعتقاد من الحقوق التي طالب بها الإنسان حديثاً.
- ( ) ب - لا تداخل بين مفهوم حرية الاعتقاد وحرية العبادة.
- ( ) ج - حرية العبادة تمارس على شكل ملتوس بصورة علنية أو سرية.
- ( ) د - لكل فرد أو شعب خصوصية دينية وأراء خاصة.
- ( ) ه - إشارة الدستور الكويتي إلى حرية الاعتقاد غير صريحة.
- ( ) و - يجب أن تمارس الشعائر الدينية وفق النظام والأداب العامة.

### تابع نماذج من حقوق الإنسان حرية الرأي والتعبير

مدخل:

الإنسان كائن مفكّر بطبيعته، لذلك يتعامل مع واقعه المحيّد به وما يجعل في خاطره بعقله ثم يفكّر فيه، مما يثير في نفسه الأفكار والأراء والمشاعر، وفي نهاية الأمر يحتاج إلى أن يعبر عنها بكل حرية وصراحة ووضوح.

وعملية تعبير الإنسان عن رأيه بكل حرية يُعدُّ ممارسة لحق مهم من حقوقه، وفي ذلك ما يدفعه لمراجعة أفكاره والتثبت من صحتها ومعرفة آراء الآخرين فيها، أما في حالة منعه من التعبير عنها دون مبرر، فإن ذلك يُعدُّ مصادرة لحق من حقوقه، وحرماناً له من المشاركة برأيه في قضايا مجتمعه، وانتقاصاً من قدره بوصفه عضواً فاعلاً في المجتمع.

#### مفهوم حرية الرأي والتعبير

يقصد بحرية الرأي والتعبير: حق الفرد في التعبير عن أفكاره وأرائه هولاً وكتاباً أو بآي وسيلة أخرى، من خلال وسائل الإعلام كافة.

#### أهمية حرية الرأي والتعبير:

لحرية الرأي والتعبير أهمية كبيرة في حياة الفرد والمجتمع على حد سواء، وذلك لأسباب كثيرة منها:

- ١ - إنها تعبير الإنسان بذاته، فهو كائن مفكّر وله عقل ووجدان.
- ٢ - إنها الأساس الذي تستند إليه الحقوق الفكرية الأخرى.
- ٣ - إنها تساهم في تنمية وعي الإنسان وشخصيته اجتماعياً وسياسياً.
- ٤ - إنها وسيلة من وسائل نقل الخبرات والمعلومات والمعارف والأراء.

#### الإسلام وحرية الرأي والتعبير:

أباحت الشريعة الإسلامية حرية الرأي والتعبير والقول وجعلتها حقاً لكل إنسان، بل إن القول بالحق واجب على الإنسان في كل ما يمس الأخلاق والمصالح العامة، ولكل فرد أن يفكّر ويعتقد ويعبر عن فكره ومعتقداته دون تدخل أو مصادرة من أحد ما دام يتلزم بالحدود العامة التي أقرّتها الشريعة.

وقد بنت العديد من الآيات والأحاديث هذا المعنى، حيث قال تعالى:

﴿وَلَا تُكْنِي مِنْكُمْ أَثَرَّ بِذَنْبِهِ إِلَى الْخَيْرِ فَإِنَّمَا يُرَأَوْنَ بِمَا سَعَوْفَ وَلَا يَتَهَمَّنُ عَنِ الْمُنْكَرِ﴾ سورة آل عمران - الآية (١٠٤)

وعلى هذا النهج سار صاحبته - رضوان الله عليهم جميعاً - حيث قال عمر بن الخطاب - رضي الله عنه - في خطبة له: «... فاقروا الله وأعيونتي على نفسي بالمعروف والنهي عن المنكر وإحضارني التصفيحة فيما ولا شيء الله في أمركم...»<sup>(١)</sup>

### المواطنة الدولية وحرية الرأي والتعبير:

كافحت شعوب كثيرة في العالم، من أجل تمجيدها من حرية الرأي والتعبير خلال مسيرة حياتها وتاريخها، لذلك جاءت المعايير الدولية لتكامل ما وضعته الدول من قوانين وتشريعات داخلية، وتسد الفجوة الذي يتعري بعض هذه القوانين والتشريعات.

فقد جاءت المعايير الدولية بخصوص صريحة وواضحة تكفل حق حرية الرأي والتعبير، من هذه المعايير الإعلان العالمي لحقوق الإنسان (١٩٤٨م) والوعد الدولي الخاص بالحقوق الدينية والسياسية (١٩٦٦م)، وكلها تجمع على ما يأتي:

١ - إن لكل شخص الحق في حرية الرأي والتعبير واستقاء الآباء والأفكار وإذا انتهت بأي وسيلة من دون قيود.

٢ - إن لكل شخص الحق في اعتناق آراء من دون مضايقة والتماس حشود المعلومات وتلقينها ونقلها إلى آخرين دون اعتبار للحدود.

### الدستور الكويتي وحرية الرأي والتعبير:

أكد الدستور الكويتي هذا الحق بشكل واضح، حيث قرر في (المادة ٢٦) منه أن «حرية الرأي والبحث العلمي مكفولة، ولكل إنسان حق التعبير عن رأيه ونشره بالقول أو الكتابة أو غيرهما، وذلك وفقاً للشروط والأوضاع التي يبيّنها القانون».

(١) سيد الجميلي، العترة المبتورة بالجنة، دار الروابط للتراث، بيروت (١٩٩٩)، ص ٥٨

لذلك مصدر قانون المطبوعات الذي أقره مجلس الأمة الكويتي ويشمل بموجبه ما يتحقق التوازن المطلوب بين حماية حرية الرأي والتعبير وحماية حرية الآخرين وسمعتهم والأداب العامة والأمن الوطني للبلاد . ويتبين من المادة السابقة أن الدستور أجاز للأفراد أن يُعبروا عن آرائهم في المنشورات والمطبوعات كالصحف اليومية وال المجالات وغيرها وفق الضوابط الموضوعة التي تحظى بذلك.

### ضوابط حرية الرأي والتعبير:

من ضوابط حرية الرأي والتعبير ما يأتي:

- ١ - أن تمارس وفق الضوابط القانونية.
- ٢ - أن يكون هي ممارسة هذا الحق احترام للنظام العام والأداب العامة.
- ٣ - لا تتعق هذه الممارسة ضرراً بالأخرين أو تتعدي على حقوقهم أو حرياتهم.

## الأنشطة والقويم

١ - وضع مفهوم حرية الرأي والتعبير.

٢ - لحرية الرأي والتعبير أهمية قصوى هي حياة الفرد والمجتمع. وضع ذلك

٣ - حرية الرأي والتعبير لا بد أن يكون لها ضوابط. فسر هذه العبارة.

٤ - أباحت الشريعة الإسلامية حرية الرأي والتعبير والقول وجعلتها حقاً لكل إنسان.  
دلل على ذلك.

٥ - وضع ما تضمنته المواثيق الدولية من نصوص تكفل حرية الرأي والتعبير.

٦ - اقرأ نص المادة الآتية من الدستور الكويتي ثم أجب عما بعدها:  
«حرية الرأي والبحث العلمي مكفولة، ولكل إنسان حق التعبير عن رأيه ونشره بالقول أو الكتابة  
أو غيرهما، وذلك وفقاً للشروط والأوضاع التي ي البنها الدستور».

أ - اذكر رقم المادة التي نصت على ما سبق.....

ب - ما المقصود بحرية الرأي والبحث العلمي؟.....

- ج - اشرح ما تخته خط في المادة السابقة.
- د - وضح ما تشير إليه المادة السابقة من نهاية بحرية الرأي والتعبير.
- ٧ - ترتبط حرية الرأي بضوابط تنظمها. ووضح ذلك.
- ٨ - أكمل العبارات الآتية بما يناسبها في ضوء دراستك:
- ا - حق الفرد في التعبير عن أفكاره قولاً وكتاباً أو بآية وسيلة إعلامية يسمى .....  
 ب - القانون الذي صدر واقرء مجلس الأمة ليكون ضابطاً لحرية الرأي هو قانون .....  
 ج - حرية الرأي والتعبير حق من حقوق الإنسان المهمة إلا أنها يجب أن ترتبط .....  

٩ - ضع علامة ( ✓ ) أمام العبارة الصحيحة وعلامة ( ✗ ) أمام العبارة غير الصحيحة فيما يأتي:

( ) ا - عملية تعبير الإنسان عن رأيه بكل حرية تعد ممارسة لحق مهم من حقوقه.  
 ( ) ب - حرية الرأي والتعبير حق لا تستند إليه الحقوق الفكرية الأخرى.  
 ( ) ج - القول بالحق واجب من واجبات الإنسان يقوله بلا خوف.  
 ( ) د - جاءت المعايير الدولية بنصوص صريحة تكفل حرية الرأي والتعبير.  
 ( ) ه - يجب أن تمارس حرية الرأي والتعبير وفق الضوابط القانونية.  
 ( ) و - لا يعتمد الرأي على ثقافة واسعة ومعرفة قامة موثقة.

## **الحق في التعليم والتعلم**

### **مدخل:**

لا يختلف اثنان على أهمية التعليم والتعلم ودور كل منهما في حياة الفرد والمجتمع، وذلك لما يترتب عليهما من أثر في حياة الإنسان، ولا يخفى أن تطور المجتمع مرهون بتطورهما، لأن المسؤولية الكبرى في توافرهما تقع على عاتق الدول، وذلك للمتطلبات المادية والبشرية والتقنية المرتبطة بهما.

### **مفهوم الحق في التعليم والتعلم:**

يقصد بالحق في التعليم والتعلم حق الفرد في الحصول على التعليم بمستوياته كافة واختيار التعليم المناسب له، دون تمييز بين أفراد المجتمع لأي سبب ديني، أو اجتماعي، أو عرقي، أو اقتصادي، أو غيرها من الفوارق.

### **بين التعليم والتعلم:**

إذا كان الحق في التعليم مطلبًا من متطلبات الحياة الإنسانية الكريمة وهو ما تقوم به الدولة، فإن حق التعلم لا ينفصل عن التعليم، وهو حق يتعلق بحرية الإنسان في تعلم ما يشاء واختيار نوع التعليم ومستواه، كاختياره بين المجالات العلمية أو النظرية أو المهنية حسب إمكاناته وقدراته وميوله.

### **أهمية الحق في التعليم والتعلم:**

للتعلم أهمية كبرى هي تنمية الفرد وتطور حياته ورفاه مجتمعه، وهو السبيل الأوحد لتقدير البشرية، لذا فقد اهتمت الدول بحق التعليم والتعلم للأسباب الآتية:

- ١ - إنه أسلوب من أساليب تنمية الشخصية الإنسانية.
- ٢ - إنه مفتاح للوعي الإنساني في الجوانب الفكرية والانفعالية والروحية.
- ٣ - إنه الأساس الذي تبني عليه الدولة خطط تطويرها ونهضتها وحضارتها.
- ٤ - إنه وسيلة من وسائل اكتساب الإنسان للمعارف والتقييم والمهارات.
- ٥ - إنه يساهم في تشكيل الوعي السياسي والاجتماعي للفرد والمجتمع.
- ٦ - إنه يشير إلى تقدم الدول وتطورها بما تتيحه من تكافؤ الفرص ورعاية حقوق الإنسان.

## الإسلام والحق في التعليم والتعلم

اهتم الإسلام بالعلم والعلماء، واعطى لهما مكانة كبيرة، وهذا دليل قاطع على أهمية العلم في حياة الإنسان وعما يؤكد هذه الأهمية أن أول سورة نزلت على النبي - ﷺ - سورة (العلق) التي صدرت بقوله تعالى: ﴿ قرآنٌ و القراءة هي منفتح كل علم، كذلك خص الله سبحانه وتعالى العلماء بمكانة مميزة لقوله تعالى: ﴿ فَلَمْ يَسْتَوْيِ الَّذِينَ يَعْلَمُونَ وَالَّذِينَ لَا يَعْلَمُونَ ﴾ سورة الزمر - الآية (٩) )

وقوله تعالى : ﴿ إِنَّمَا يَكْنِي اللَّهُ مِنْ عِبَادِهِ الْعِلْمَاتِ ﴾ سورة هاجر - الآية (١٦)

وقد وردت أحاديث تبوية كثيرة ومواهف صدرت عن النبي - ﷺ - تبين أهمية العلم، حيث قال: «من سلك طريقاً يلتمس فيه علماً سهل الله له به طريقاً إلى الجنة»<sup>(١)</sup> (روايه البخاري)

ومما يؤكد أيضاً أهمية العلم في الإسلام أنه جعله فريضة على المرأة والرجل على حد سواء دون تمييز إلا بما يلائم كل منهما من التواهي الجسمية والنفسية، حيث قال - ﷺ - في الحديث الصحيح «طلب العلم فريضة على كل مسلم» (روايه مسلم)، ولفظ كل مسلم هنا يشمل الرجل والمرأة على حد سواء.

## المواضيق الدولية وحق التعليم والتعلم

شغل الحق في التعليم والتعلم مساحة كبيرة من المواضيق الدولية كافة، وتناولت هذا الحق بشرى من التفصيل والتأكيد، ففي الإعلان العالمي لحقوق الإنسان (١٩٤٨م)، والعهد الدولي للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية (١٩٦٦م) والاتفاقية الخاصة بمكافحة التمييز في مجال التعليم عام (١٩٦٠م)، وكل هذه المواضيق أجمعـت على تأكـيد عدـة مبادـىـن كالـها تـعلـقـ بالـحقـ فيـ التـعـلـيمـ وـالـتـعـلـمـ، منـ هـذـهـ المـبـادـىـنـ ما يـأتـيـ :

- ١ - أن لكل شخص الحق في التعليم والتعلم.
- ٢ - أن يوفر التعليم مجاناً على الأقل في المرحلة الابتدائية والأساسية.
- ٣ - أن يكون التعليم الابتدائي إلزامياً.
- ٤ - أن يكون التعليم الثانوي والتقني والمهني متاحاً للعموم.

٥ - أن يكون التعليم العالي متاحاً لجميع الأفراد تبعاً لكتاباتهم.

٦ - حق الآباء في اختيار نوع التعليم لأبنائهم.

٧ - العمل على تحسين الأوضاع المادية للعاملين في التدريس.

### الدستور الكويتي وحق التعليم والتعلم:

اهتمت دولة الكويت بالتعليم والتعلم وعذبها حما عن حقوق الإنسان وغاية كبرى من غايات الدولة، حيث بينت ذلك في نظامها وقوانينها الخاصة بالتعليم، وبعد الاستقلال وصدور دستور الكويت عام ١٩٦٢م، أُعطي التعليم أهمية كبيرة ينص هذا الدستور في (المادة ١٢) على أن «التعليم ركن أساسى تكفله الدولة وترعاها» وفي (المادة ٤٠) التي أكدت أن «التعليم حق للكويتىين، تكفله الدولة وفقاً للقانون، وفي حدود النظام العام والأدب، والتعليم الزامى مجانى في مراحله الأولى وفقاً للقانون» والمقصود بالمراحل الأولى - كما بينت ذلك المذكرة التفسيرية - ما يبلغ نهاية المرحلة المتوسطة.

وفي عام ١٩٦٥م صدر أول قانون ينص على الزامية التعليم حيث جاء في (المادة ١): «يكون التعليم إلزامياً مجانياً لجميع الأطفال الكويتيين من ذكور وإناث من بداية المرحلة الابتدائية حتى نهاية المرحلة المتوسطة...».

هذا وقد خلت الكويت - بعد استقلالها وصدور دستورها سنة ١٩٦٢م - خطوات واسعة في إنشاء المدارس وافتتاح جامعة الكويت، وإرسال البعثات الطلابية إلى العديد من دول العالم لنيل المؤهلات الجامعية، والدراسات العليا في مختلف التخصصات العلمية والأدبية والإنسانية التي تحتاج إليها الدولة.

ولما أبنت الدولة أهمية التعليم الفني والتكنى والمهنى فقد أنشأت الهيئة العامة للتعليم التطبيقي والتدريب، وحديثاً أصدرت قانون الجامعات الخاصة الذي سمح بافتتاح عدد منها، وأنشأت معهد الكويت للأبحاث العلمية، ومؤسسة الكويت للتقدم العلمي، ليتمثل الاهتمام بالتعليم الركيزة الأساسية للت文明ة العلمية في البلاد.

## الأنشطة والتقويم

١ - بين الفرق بين التعليم والتعلم.

٢ - وضع دور كل من الفرد والدولة في التعليم والتعلم.

دور المجتمع	دور الفرد
.....	.....
.....	.....
.....	.....

٣ - للتعليم والتعلم أهمية كبرى في تطور الدول ورقيها. اشرح ذلك.

٤ - اذكر أهم المبادئ التي أشارت إليها المواثيق الدولية في شأن التعليم والتعلم.

٥ - اقرا الفقرة الآتية ثم اجب بما يليها:

اهتمت دولة الكويت بالتعليم والتعلم اهتماماً كبيراً منذ هجرات بعيدة، وبعد الاستقلال استمرت هي رعاية التعليم، حيث صدر أول قانون للتعليم الإلزامي، ثم استمرت في دعم مسيرة التعليم والتعلم ليس بنشرها فقط ولكن هي تمويلها ورفع مستواها الأكاديمي والفنى والمهنى.

١ - منى مصدر أول قانون للتعليم الإلزامي في الكويت بعد الاستقلال؟

ب - اذكر نص مادتين من الدستور الكويتي تتعلقان بحق التعليم والتعلم.

٦ - اقرا الفقرة الآتية ثم اجب:

في عام ١٩٦٥ م صدر أول قانون للتعليم الإلزامي في الكويت، وقد بينت المادة (الأولى) منه (يكون التعليم إلزامياً مجاناً لجميع الأطفال الكويتيين من ذكور وإناث من بداية المرحلة الابتدائية حتى نهاية المرحلة المتوسطة...).

أ - استخرج ثلاثة حقائق من نص المادة.

ب - علام يدل صدور هذا القانون في دولة الكويت؟.

ج - تضمنت المادة حقوقاً مهمين من حقوق الإنسان، اذكرهما.

٧ - اكمل العبارات الآتية بما يناسبها في ضوء دراستك:

أ - صدرت الاتفاقية الخاصة بمكافحة التمييز في مجال التعليم عام.....

ب - تختصر المنظمة العالمية التي تهتم بدعم التعليم والثقافة تحت اسم.....

ج - صدر أول قانون للتعليم الإلزامي في دولة الكويت عام.....

د - حق الفرد في اختيار المستوى التعليمي والمجال الدراسي يسمى الحق في.....

- ٨ - اختر التكملة الصحيحة لكل عبارة مما يأتي:
- ا - صدر أول قانون إلزامي للتعليم في دولة الكويت بعد الاستقلال عام: (١٩٦٢ م - ١٩٦٤ م - ١٩٦٥ م - ١٩٦٧ م).
- ب - صدرت الاتفاقية الخاصة بمكافحة التمييز في مجال التعليم عام: (١٩٦٠ م - ١٩٦١ م - ١٩٦٢ م - ١٩٦٣ م).
- ج - تسعى منظمة اليونسكو لصون السلم والأمن بالعمل عن طريق: (التربية - العلوم - الثقافة - كل ما سبق).
- ٩ - ضع علامة (✓) أمام العبارة الصحيحة وعلامة (X) أمام العبارة غير الصحيحة فيما يأتي:
- ( ) ا - يقصد بالحق في التعليم اختيار المستوى التعليمي ونوع التعليم.
- ( ) ب - التعليم أسلوب من أساليب تنمية الشخصية الإنسانية.
- ( ) ج - لا علاقة للتعليم بالجوانب الفكرية والانفعالية والروحية لدى الإنسان.
- ( ) د - يساهم التعليم في تشكيل الوعي السياسي والاجتماعي.
- ( ) هـ - أكدت المواثيق الدولية على وجوب أن يكون التعليم الابتدائي مجانياً.
- ( ) و - تهدف منظمة اليونسكو إلى صون السلم والأمن عن طريق العلوم فقط.
- ( ) ز - صدر أول قانون للتعليم الإلزامي في الكويت بعد الاستقلال عام ١٩٦٥ م.

## حقوق المرأة

### مدخل:

المرأة شأنها شأن الرجل في الحقوق والواجبات، لها ما له وعليها ما عليه، لكونها إنساناً مثله وتساويه في المواطنـة، ولكن طبيعة المرأة المختلفة خلقةً ودوراً وظروفاً استدعت التركيز على حقوق خاصة بها.

ولم تكن المطالبة بحقوق المرأة ولidea هذا العصر، فالتأريـخ يشهد أن هناك مطالبات قديمة ومتعددة، حيث عانت المرأة معاناة كثيرة ومتـوعـة، بسبب الاضطهاد الذي واجهته من جراء تميـزـ الرجل عنها، أو مما تتعرض له من هوان أثـاءـ وقوع الحروب والأزمـاتـ والكوارث الطبيعـيةـ، مما جعل السعي لـذلكـ الحقوقـ عمـلاًـ متـواصـلاًـ ونشـاطـاًـ مستـمراًـ لاـ يتـوقفـ حتىـ أصبحـتـ تلكـ الحقوقـ واقـعاًـ لاـ جـدـالـ حولـهـ،ـ ويدافـعـ عنـهـ بالـمعـهـودـ والـموـاثـيقـ الدـولـيةـ.

### صور من انتهاكات حقوق المرأة:

تعددت صور الاضطهاد الذي عانت منه المرأة، حيث اختلف باختلاف أفكار المجتمعـاتـ وطقوسـهاـ ومن أمثلـةـ ذلكـ:

- ١ - كانت المرأة هي بعض الشعوب تقدم فدية للأنهـارـ وسقوطـ العـذـرـ دونـ أيـ اختـيارـ لـإنسـانـيـتهاـ.
- ٢ - احـتـقارـ بعضـ المجتمعـاتـ للمرأـةـ وجعلـهاـ هيـ مرتبـةـ أقلـ منـ الرـجـلـ.
- ٣ - خـرـقـتـ بعضـ التشـريعـاتـ الوضـعـيةـ المـرأـةـ منـ أـهـليـتهاـ،ـ وجعلـتهاـ هيـ مـسـافـةـ العـذـلـ والمـجـونـ.
- ٤ - كانـ يـنـظرـ للـمرـأـةـ عـلـىـ آنـهـ نوعـ منـ الـعـتـكـاتـ الـخـاصـةـ،ـ تـشـقـقـ بالـتـوـارـثـ منـ فـردـ إـلـىـ آخـرـ.
- ٥ - قـتـلـ الآـنـثـىـ عـقـبـ مـوـلـدـهـاـ وـهـوـ مـاـ عـرـفـ فـيـ الجـاهـلـيـةـ بـوـادـ الـبـنـاتـ،ـ كـراـهـيـةـ لـهـنـ وـخـوـهـاـ مـنـ التـقـرـ.

### مفهوم حقوق المرأة:

يقصد بها تلك الحقوق التي تحفظ للمرأة إنسانيتها وكرامتها، دون أدنى تميـزـ لأـيـ سـبـبـ،ـ والـمرـأـةـ مشـعـولةـ بـحـقـوقـ الـإـنـسـانـ كـافـةـ (ـالـحـرـيةـ -ـ الـكـرـامـةـ -ـ الـحـيـةـ -ـ التـعـلـيمـ...ـ).

## أهمية حقوق المرأة

لا شك أن إعطاء المرأة حقوقها الخاصة بها كاملة، وما اقرته الشرائع السماوية والقوانين الوضعية، باتت من القضايا المهمة، وزاد عن هذه الأهمية تتمتع المرأة بهذه الحقوق، مما ترك آثاراً طيبة في حياة الفرد والمجتمع على حد سواء.

ويتحقق ذلك من خلال الآتي:

- ١ - إن إعطاء المرأة حقوقها كاملة يُعدّ تقييداً لما فُرض عليه الدين والقانون.
- ٢ - إن إقرار هذه الحقوق يُعدّ اعتراضاً بإنسانيتها وتقديرها لمكانها في المجتمع.
- ٣ - إن تعميمها بهذه الحقوق تفعيل دورها المهم ومشاركتها في بناء المجتمع.
- ٤ - إن أي انتهاك لحقوق المرأة يُعدّ انتهاكاً لحقوق الإنسان.

## حقوق المرأة في الإسلام

كرم ربنا الإسلامي المرأة تكريماً كبيراً، ووضعها في مصاف الرجل، ولم يفرق بينهما إلا حين تقتضي طبيعة المرأة ووظيفتها ذلك، ولقد عاشت المرأة أزماناً حلوة هي رحاب الإسلام راحبة، فريدة العين، ونبغت في كثير من المجالات، وأذلت كثيراً من المترافق والخدمات، وتبوأت العديد من المناصب والأعمال، وما شكت يوماً بأنها مظلومة، أو أن الدين جردها من حقوقها وإنسانيتها، وتتجلى صورة ن الكريم المرأة هي الإسلام هي كثیر من الأمثلة منها:

- ١ - عَدُّ الإسلام حق المرأة في الحياة أول الحقوق المهمة، حيث حرم إزهاق روحها كما كان سائداً في الجاهلية، يقوله تعالى: ﴿وَإِذَا بَشَّرَ أَهْلَهُمْ بِالْأَشْيَاءِ طَلْعَنْ وَجْهَهُ مُسْنَدًا وَهُوَ كَفِيرٌ﴾ (بترارف من القرآن من سورة التحليل الآياتان ٥٩ - ٥٨)

كما قال تعالى: ﴿وَإِذَا أَتَوْهُنَّهُنْ سُلْطَنٌ بِأَنِّي ذُئْبَانٌ﴾ سورة التكوير الآياتان (٩ - ٨)

- ٢ - ساوي بينها وبين الرجل في الحقوق والواجبات، لتقوله تعالى: ﴿وَلَهُمْ مِثْلُ الَّذِي عَلَيْهِنَّ بِالْعَرْدُوفِ﴾ (سورة البقرة الآية ٢٢٦)

وليس الرجل عبئ تمييزه عن المرأة سوى القوامة على شؤونهما المشتركة، فهو المكلف بالإتفاق عليهما وعلى الأسرة، لتقوله تعالى: ﴿إِنَّمَا نُرِيدُ عَلَى النَّاسِ أَنْ يَعْبُدُوهُمْ مَنْ يُشَاءُ فَمَا أَنْتُمْ بِهِمْ بِغَيرِ إِذْنِنَا﴾ سورة النساء - الآية (٤٦)

٢ - منح الإسلام المرأة حقوقها كاملة غير منقوصة منها الرعاية والتعليم والملكية والبيع والشراء... وغيرها من الحقوق.

٤ - حتى الإسلام على الرفق بالمرأة، فقد أوصى الرسول بها حين قال - ﷺ : «اًلا واستوصوا بالنساء خيراً...» (روايه الترمذى).

### حقوق المرأة في المواثيق الدولية:

كخلت المواثيق الدولية حماية قانونية خاصة للمرأة، وذلك بسبب ما تعرضت له من سوء معاملة من قبل قوانين وأعراف العديد من الدول، وقد أخذت الأمم المتحدة على عاتقها الدفاع عن المرأة في المنتديات الدولية ووضعت الإعلانات والاتفاقيات الخاصة بحقوق المرأة والدفاع عنها مثل:

١ - اتفاقية حقوق المرأة السياسية عام ١٩٥٢ م.

٢ - اعلان القضاء على التمييز ضد المرأة عام ١٩٧٧ م.

٣ - اتفاقية القضاء على أشكال التمييز ضد المرأة عام ١٩٧٩ م.

وقد تضمنت تلك المواثيق وغيرها العديد من النصوص التي اهتمت بالمرأة اهتماماً كبيراً، وطالبت صراحة باحترام حقوقها. ومن صور تلك المطالبات:

١ - المساواة بين الرجل والمرأة في جميع الحقوق (الحياة، التعليم، الضمان الاجتماعي، المشاركة السياسية وغيرها ...).

٢ - فرض الحماية القانونية لحقوق المرأة.

٣ - حماية المرأة في أوقات الحروب والأزمات والكوارث الطبيعية.

### حقوق المرأة في الدستور الكويتي:

اهتم الدستور الكويتي بالمرأة اهتماماً كبيراً، وذلك ضمن اهتمامه بحقوق الفرد بشكل عام، ومن خلال ضمان حقوق المرأة في القوانين المتعددة، مثال على ذلك:

(١) أبو ذكري يا حسين بن شرف النووي - رياض الصالحين - مؤسسة الرسالة، بيروت (١٤٠٨)،

- ١ - كل نص من نصوص الدستور يشير إلى حقوق الفرد بعد إشارة لحقوق المرأة لأنها هرر و ما ينطوي على الرجل ينطوي على المرأة، لأن الدستور لا يميز بينهما في الحقوق والواجبات.
  - ٢ - أشار الدستور في (المادة السابعة) صراحة إلى العدل والحرية والمساواة بوصف كل منها دعامة أساسية من دعامت المجتمع.
    - ٣ - أكد في (مادته التاسعة) على أن الأسرة أساس المجتمع.
    - ٤ - سن القوانين الخاصة بالولادة والرضاعة والإجازات، وكل ما يخص المرأة.
- هذا ويعتز المجتمع الكويتي بكل العادات والتقاليد المحمودة الموروثة التي تحمي المرأة وتقدر دورها وتحسون كرامتها وتحفظ حقوقها أمّا وأختاً وبيتاً، وبأنف - بطبعته - ويرفض كل العادات والتقاليد التي تهضم حقاً من حقوق المرأة التي هررها الإسلام، أو تلك التي كفلتها القوانين الداخلية في البلاد، أو المواثيق والاتفاقيات الدولية.

## الأنشطة والتقويم

١ - عانت المرأة منذ القدم حرماناً من حقوقها الإنسانية، مما ترك آثاراً سيئة في حياتها وفي مجتمعها ومحيطها الإنساني.

في ضوء فهمك لما سبق وضح ما ياتي:

١ - مفهوم حقوق المرأة.

ب - اذكر صوراً من انتهاكات حقوق المرأة قديماً وحديثاً.

ج - كيف تؤثر هذه الانتهاكات في المجتمع؟

٢ - لحقوق المرأة أهمية كبيرة في حياة الدول والشعوب. اشرح ذلك.

٣ - اقرأ الآيتين الكريمتين ثم أجب عما بعدهما من أسئلة:

قال تعالى: ﴿وَإِذَا أَمْرَأٌ ذَهَبَتْ بِأَيْ ذَكْرٍ لَنْكَرٍ﴾ سورة التكوير - الآيات (٩ - ٨)

كما قال سبحانه: ﴿وَلَهُنَّ مِثْلُ الَّذِي عَلَيْهِنَّ بِالْمَعْرُوفِ﴾ سورة البقرة - الآية (٢٢٦)

أ - استخرج أربع خصائص من الآيتين الكريمتين تتعلق بحقوق المرأة.

ب - تناولت الآياتان بعضاً من حقوق المرأة. اذكر اثنين منها.

٤ - جاء في توضيح مفهوم حقوق المرأة بأنها تلك الحقوق التي تحفظ للمرأة إنسانيتها وكرامتها، دون ادنى تمييز بسبب الجنس أو المكانة الاجتماعية - وهذا يشمل حقوق المرأة كافة.

٥ - كيف تحفظ تلك الحقوق إنسانية المرأة؟

ب - ما أثر المحافظة على حقوق المرأة في حياة المرأة نفسها وفي محیط مجتمعها؟

٦ - طالبت المواقف الدولية بضمانة حقوق المرأة. اذكر ثلاثة من صور المطالبات التي تناولتها.

٧ - اهمم الدستور الكويتي بحقوق المرأة وضمانها. دلل على ذلك.

٨ - أكمل العبارات الآتية بما يناسبها في ضوء دراستك :

أ - أشار مفهوم حقوق المرأة إلى عدم التمييز بسبب الجنس أو المكانة أو.....

ب - هتل الأثنى وهي وليدة يسمى في الجاهلية.....

ج - صدر الإعلان الخاص بالقضاء على التمييز ضد المرأة في عام.....

د - أكد الدستور الكويتي على أن الأسرة أساس المجتمع هي مادته.....

- ٨ - اختر التكملة الصحيحة لكل عبارة مما يأتي:
- العنصر المخالف فيما يأتي هو:  
(هذية للأنهار وسقوط المطر - نوع من الممتلكات - حق التعليم - وأد البنات).
  - كل الأسباب الآتية يرجع إليها إقرار حقوق المرأة ما عدا واحداً هو:  
(الاعتراف ب الإنسانيتها - تفعيل دورها في المجتمع - تنفيذ أحكام الدين والقانون - نقلها بالتراث).
  - صدرت اتفاقية حقوق المرأة السياسية عام:  
(١٩٥٠م - ١٩٥١م - ١٩٥٢م).
  - أشار الدستور الكويتي إلى العدل والحرية والمساواة كـ عامة من دعامتين المجتمع في مادته:  
(السادسة - السابعة - الثامنة - التاسعة).
- ٩ - بعد دراستك لحقوق المرأة على بقولك: (أوافق) أو (لا أوافق) على كل عبارة مما يأتي:

العبارة	أوافق	لا أوافق
اعطاء المرأة حقوقها كاملة يُعدُّ تنفيذاً لما دعا إليه الدين ونص عليه القانون.		
اعطاء المرأة حقوقها الإنسانية يتعارض وكرامتها الإنسانية.		
في الدين الإسلامي حيث على الرفق بالمرأة.		
كفلت الواثيق الدولية حماية قانونية خاصة للمرأة.		
اهتم الدستور الكويتي بالمرأة اهتماماً كبيراً.		
كان ينظر للمرأة قد يُعَدُّ على أنها نوع من الممتلكات تستعمل بالتراث.		
لم تكن المطالبة بحقوق المرأة ولidea هذا العصر.		

## حقوق الطفل

### مدخل:

الطفولة مرحلة مهمة من مراحل عمر الإنسان، لكونها مرحلة التنشئة والتقويم، لذلك بات من المهم جداً الاهتمام بالطفل وحياته، ورعايته وسلامته والمحافظة عليه وتقديم السبل الكفيلة بضمان نموه سليماً متوازناً يضمن له الصحة النفسية والجسدية السليمة ب توفير أجواء السعادة والمرح وتجنب حالات الشقاء والحزن، عندئذٍ سيعظى المجتمع بطفولة آمنة وشغفيات متوازنة تفع نفسها ووطنها وأمتها والبشرية.

### تعريف الطفل:

تعريف الطفل وتحديد سن الطفولة يحدد الجوانب القانونية ويؤكد حقوقه، ويمكن تعريفه كما يأتي:-

#### ١ - تعريف الطفل في الشريعة الإسلامية:

تحدد الشريعة الإسلامية نهاية الطفولة عندما يبلغ الطفل من الحلم، والذي يقدره الفقهاء عند سن الخامسة عشرة.

#### ٢ - تعريف الطفل في القانون الدولي:

جاء في المادة الأولى من اتفاقية الطفل تعريف الطفل بأنه «كل إنسان لم يتجاوز الثامنة عشرة مما لم يبلغ سن الرشد قبل ذلك، بموجب القانون المنطبق عليه».

### لماذا الاهتمام بحق الطفل؟:

تمثل مرحلة الطفولة بالنسبة للإنسان مرحلة مهمة لأن مستقبله وحياته اللاحقة تتوقف على هذه المرحلة وما يقدم له من خالاتها؛ لذلك كان الاهتمام بالطفل قديماً قدم الإنسان ذاته، ومع تطور الحياة والمجتمعات ازدادت المشكلات التي تواجه الطفولة. من هذه المشكلات ما يأتي:

- ١ - تعرض بعض الأطفال في كثير من بلدان العالم لظروف معيشية سيئة اقتصادياً واجتماعياً.
- ٢ - تعرض كثير من الأطفال للوهدة لسوء الرعاية الصحية وسوء التغذية.
- ٣ - حرمان كثير من الأطفال من الحق في التعليم لظروف تتعلق بأحوال أسرهم ودولهم.

- ٤ - تعرض بعض الأطفال للتعذيب وسوء التربية وتردي الرعاية الأسرية.
- ٥ - إجبار بعض الأطفال على الأعمال القسرية والاستغلال الجنسي.
- ٦ - مشكلة أطفال الشوارع، وهم الذين لا مأوى لهم بسبب خلروفهم، أو هروبهم من المنازل.
- ٧ - ما يتعرض له الأطفال في النزاعات المسلحة من تجنيد قسري وقتل وتشريد.

### **طبيعة حقوق الطفل:**

بالرغم من الطبيعة العامة والشاملة لحقوق الإنسان، إلا أن طبيعة حقوق الطفل لها خصوصية تمثل فيما ياتي:

- ١ - إنها حقوق لا يستطيع أن يطالب بها الطفل أو يحافظ عليها أو يدافع عنها العجزه عن ذلك.
- ٢ - إنها حقوق لا ينالها واجبات من قبل الطفل ولا سيما في سنته الأولى سنوات الرضاعة والحضانة والرعاية.
- ٣ - إنها حقوق أساسية للطفل لا يمكن التنازل عنها مهما كانت الأسباب.

### **الحقوق الأساسية للطفل:**

للطفل حقوق أساسية مهمة لا تتحقق معنـى الطفولة ولا تستقيم إلا بوجودها، ومنها:

#### **أولاً - حقوق ما قبل الولادة:**

وتتمثل هذه الحقوق في الاهتمام بالأم الحامل ورعايتها صحياً ونفسياً، وهو ما يعني المحافظة على حياة الطفل، ولذا فإن الإجهاض محظوظاً تحريراً تماماً.

#### **ثانياً - حقوق ما بعد الولادة:**

تمتد هذه الحقوق من بعد الولادة حتى مرحلة البلوغ ومنها:

- ١ - الحق في الحياة، حيث لا يجوز التخلص من الوليد.
- ٢ - الحق في الرعاية الصحية والبيئة (مسكن - صحة...).
- ٣ - الحق في التربية والتعليم.
- ٤ - الحق في الأمان.

٥ - الحق في المشاركة والتعبير.

٦ - الحق في الرضاعة والحنانة.

### ثالثاً- حقوق الطفل في الحالات الخاصة:

تعرض الطفولة لظروف خاصة تتطلب رعاية واهتمامًا في الحالات الآتية:

- ١ - حالات فقدان الأسرة أو العيل والمأوى: حيث يتعرض بعض الأطفال للاستغلال في أمور تناهى وظفولتهم، وهذه مسؤولية الدولة والمجتمع.
- ٢ - حالات الحروب والنزاعات المسلحة: فقد يتعرض الأطفال للقتل أو الإبادة أو التشرد.
- ٣ - حالات الأمراض الخطيرة والإعاقات.

### حقوق الطفل في الإسلام:

حظيت الطفولة باهتمام بالغ في الشريعة الإسلامية، لما لها من أهمية وخطورة في حياة المسلمين حاضراً ومستقبلاً، ومن صور اهتمام الإسلام بحقوق الطفل:

- ١ - الاهتمام بالطفل وهو جنين في بطن أمه، حيث الرعاية وتحريم الإجهاض إلا لضرورة قصوى.
- ٢ - الحق في الرضاعة لقوله تعالى: ﴿فَلَا نُنْهِيُّ عَنِ الْمَرْضَاتِ إِذْ يَرْجِعُ الْمُحْلِّيَّاتُ إِذْ لَمْ يَرْجِعْهُنَّ﴾ سورة البقرة - الآية (٢٢)
- ٣ - المحافظة على حياة الطفل لقوله تعالى: ﴿فَوَلَا تُنْقِلُوا أُولَئِكُمْ خَيْرَهُنَّ﴾ سورة الإسراء - الآية (٤١)
- ٤ - الحق في التربية والرعاية واختيار الاسم المناسب لقوله - ﴿يَعْلَمُونَ﴾: «من حق الوالد أن يحسن أدبه ويحسن اسمه» . (روايه البيهقي)
- ٥ - أوصى الإسلام بالأطفال الأيتام ومن يقع في مثل حالهم، لقوله تعالى: ﴿فَإِذَا أَلْبَيْدَ لَا تُنْهَرُنَّ﴾ سورة النحل - الآية (٩)

وكما قال - ﴿يَعْلَمُونَ﴾: «أنا وكافل اليتيم في الجنة كهاتين، وأشار بالسبابة والوسطى» . (روايه البخاري)

### حقوق الطفل في المواثيق الدولية:

على الرغم من قدم الاهتمام بحقوق الطفل إلا أن الاهتمام العالمي الفعلي بدأ عام ١٩٦٤ عندما

(١) حسين المحودي - حقوق الطفل بين الشريعة الإسلامية والقانون الدولي - دار التكريم الجامعي، الإسكندرية، ص ٦٧

(٢) أبو زكريا التوزي، رياض الصالحين، مرجع سابق، ص ١٠٠.

أقرت عصبة الأمم إعلان جنيف لحقوق الطفل، ثم تلا ذلك مذكرة المواثيق الدولية، الإعلان العالمي لحقوق الإنسان (١٩٤٨م)، والمعهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية (١٩٦٦م)، والمعهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية (١٩٦٦م) واتفاقية حقوق الطفل (١٩٨٩م).

على أن اتفاقية حقوق الطفل عام ١٩٨٩م تعد أول وثيقة دولية تعنى بشكل صريح على حقوق الطفل، حيث أبرزت اهتماماً بالغاً بالطفل وحقوقه عامة دون تمييز، مع مراعاة حق الأطفال المعاقين الذين يعانون من ظروف خاصة.

### **الدستور الكويتي وحقوق الطفل:**

اهتم الدستور الكويتي بحقوق الطفل اهتماماً كبيراً، من خلال اهتمامه بالإنسان بشكل عام، ومن خلال المواد التي تنص على حق الطفل صراحة على سبيل المثال:

- ١ - (المادة ٩): «الأسرة أساس المجتمع، قوامها الدين، والأخلاق وحب الوطن، يحظى القانون كيانتها، وبقوتها وأصولها وبحمي في ظلها الأمومة والطفولة».
- ٢ - (المادة ١٠): «ترعى الدولة النشء وتحميه من الاستغلال وتقيه الإهمال الأدبي والجماني والروحي».

هذا وقد وافسلت الحكومة رعاية حقوق الطفل وحمايتها فاصدرت قانوناً خاصاً بالأحداث، كما أنها أنشأت هيئة عامة لشؤون القصر تحافظ على حقوق الأيتام بعد وفاة معيشهم.

## الأنشطة والتقويم

١ - فرق بين تعريف الطفل في الشريعة الإسلامية والقانون الدولي.

٢ - علل اهتمام الدول بحقوق الطفل.

٣ - للطفل طبيعة خاصة مميزة في حياته وحقوقه. ووضح ذلك.

٤ - بين حقوق الطفل الأساسية من خلال الجدول:

الحالات الخاصة	ما بعد الولادة	قبل الولادة

٥ - قال تعالى: ﴿وَالْوَلَدُتُمْ يُرْبِعُنَ أَوْلَادُنَ حَوْلَنَ كَامِلَنَ لَمَّا أَرَدْنَ يُسْمِمُ الْرِّفَاعَةَ﴾ سورة النمرود - الآية (٢٢٢)

كما قال سبحانه في آية أخرى: ﴿وَلَا تُنْكِلُوا أَوْلَادَكُمْ حَتَّىٰ إِنْ لَّذِقُوكُمْ﴾ سورة الإسراء - الآية (٣١)

في ضوء فهمك للأياتين الكريمتين وضح ما يأتي:

١ - حقوق الطفل كما ينتها الآيات الكريمة.

بـ - اهتمام الإسلام بحقوق الطفل.

جـ - تحريم الإسلام لقتل الأولاد ووأد البنات.

٦ - تُعدُّ اتفاقية حقوق الطفل أول وثيقة دولية صريحة تنص على حقوق الطفل.

١ - في أي عام صدرت هذه الاتفاقية؟

بـ - اذكر أقسام تلك الاتفاقية.

٧- اشرح أهم ما تضمنته اتفاقية حقوق الطفل عام ١٩٨٩ م وفق بيانات الجدول الآتي:

النوع	العنوان
	المبادئ العامة
	الحقوق المدنية
	الجوانب الأسرية
	الجوانب الاجتماعية
	التعليم
	الحالات الاستثنائية

٨ - دلل على اهتمام الدستور الكويتي بحقوق الطفل.

**٩ - علل ما ياتي :**

**١ - حقوق الطفل حقوق أساسية لا يمكن التنازل عنها مهما كانت الأسباب.**

**ب - تحريم الإسلام للإجهاض.**

**١٠ - اذكر حقوق الطفل في الحالات الخاصة.**

**١١ - أكمل العبارات الآتية بما يناسبها في ضوء دراستك:**

**أ - يُعد سن بلوغ الحلم تعرضاً للطفولة وفق.....**

**ب - صدرت اتفاقية الطفل عام .....**

**ج - حق الطفل في الاسم والجنسية من حقوقه.....**

**د - مسؤوليات الوالدين والنفقة والتأهيل المهني من حقوق الطفل في الجوانب.....**

**١٢ - اختر التكملة الصحيحة لكل عبارة مما ياتي:**

**أ - حدد القانون الدولي في تعريفه للطفل أنه لا يتجاوز سن:**

**(ال السادسة عشرة - السابعة عشرة - الثامنة عشرة - التاسعة عشرة).**

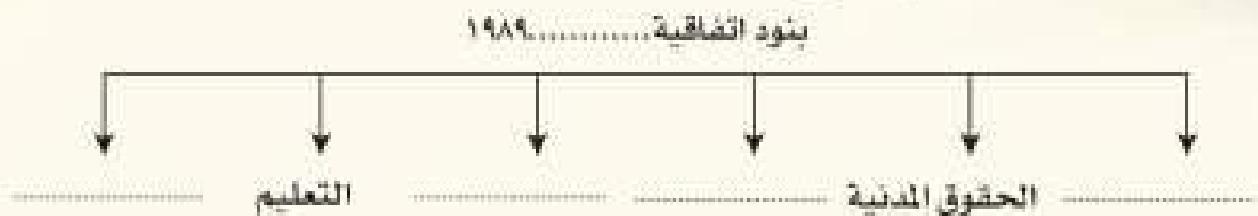
**ب - أول حق من حقوق الطفل:**

**(الأمن - الحياة - الأمان - التعليم).**

**ج - ترعى الدولة النشر وتحميء من الاستغلال والإهمال الأدبي والجسماني والروحي، تنص من:**

**(الإعلان العالمي لحقوق الإنسان - الدستور الكويتي - اتفاقية حقوق الطفل - المعاهدين الدوليين).**

١٣ - أكمل المخطط السهيمني الآتي:



١٤ - صاحب ما تحته خط وكتب صوابه في الفوسين أمامه:

- ( ) أ - حدد القانون الدولي تعريف الطفل حتى سن الخامسة عشرة.
- ( ) ب - أول حق من حقوق الطفل بعد الولادة الحق في التربية.
- ( ) ج - صدرت اتفاقية حقوق الطفل عام ١٩٨٦.
- ( ) د - حق الطفل في الحياة والبقاء وعدم التمييز من حقوق الطفل المدنية.

١٥ - اختار المناسب من المجموعة (أ) بوضع الرقم أمام ما يناسبه من عبارات المجموعة (ب):

المجموعة (ب)	الإجابة	المجموعة (أ)	م
حق الاسم والجنسية والهوية والتعبير		الحقوق والمبادئ العامة	١
حق التعليم وأهدافه وقضاء أوقات الفراغ		الجوانب الأسرية	٢
حق البقاء وعدم التمييز ومصلحة الطفل		الحقوق المدنية	٣
حق الطفل في المنازعات والهجرة القسرية		الرعاية الاجتماعية	٤
الجوانب الصحية والضمان الاجتماعي		الحالات الاستثنائية	٥
		التعليم	٦

## **الحقوق السياسية**

### **مدخل:**

تعد الحقوق السياسية للأفراد من الحقوق المهمة لكل إنسان، لذلك يرى الفيلسوف اليوناني أرسطو أن (الإنسان سياسي بطبيعته)، ومن خلال تلك الحقوق يستطيع الإنسان أن يمارس حقه في المشاركة السياسية في إدارة الشؤون العامة في مجتمعه.

وتختلف تلك الحقوق بمعناها وعددها باختلاف الدول ونظم الحكم فيها، فكلما كان المجتمع ديمقراطياً كلما اتسعت وتتنوعت دائرة تلك الحقوق.

### **مفهوم الحقوق السياسية:**

هي تلك الحقوق التي تتبع للفرد المشاركة في إدارة شؤون البلاد وفي تقلد المناصب العامة في دولته.

### **أهم الحقوق السياسية:**

تتعدد الحقوق السياسية للإنسان، ومن أهمها:

١ - الحق في المشاركة السياسية: وينقسم هذا الحق إلى:

أ - حق الفرد في الانتخاب (التصويت): ويستطيع بذلك أن يشارك في تقرير وإدارة التوجهات السياسية للمجتمع الذي يعيش فيه، و اختيار النظام السياسي أو العاكم أو الممثل البرلماني.  
ب - حق الفرد في الترشح: وهو حق الفرد في الترشح لانتخابات العامة في حال اخلاق الشرطة القانونية عليه.

٢ - حق تقلد المناصب العامة:

ويقتضي هذا الحق بأن يكون لكل فرد الحق في أن يحصل على هر صفة هي الوظيفة العامة متى ما توفرت فيه شروطها، فلا تكون المناصب مقصورة على فئة معينة، أو أن يتم توارث الوظائف العامة من الأب إلى الأبناء.

٣ - حق مخاطبة السلطات العامة في الدولة:

تعد السلطات العامة في الدول الحديثة ملك للشعب، وذلك لأن الأمة هي مصدر السلطات جميعها.

لذلك فمن حق المواطن مخاطبة السلطات ويجب أن ترد السلطات على أسئلته واستفساراته ومحطاته، وأن تكون المطابقة كتابية وتحمل بيانات المخاطب، وهذا ما أكدته المواثيق الدولية وبعامة الإعلان العالمي لحقوق الإنسان ١٩٤٨م، والعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية للعام ١٩٦٦م.

### الحقوق السياسية في الدستور الكويتي:

تبني الدستور الكويتي تلك الحقوق، وحرص على تأكيدها في الكثير من مواده، فحق الانتخاب وحق الترشح - وهو الأدزر في الحقوق السياسية - مكفولان في الدستور للمواطن الكويتي، وقد جاءت مواد الدستور كما يأتي:

١ - (المادة ٨٠) نصت على أن «يتالف مجلس الأمة من خمسين عضواً بطبعون بطريق الانتخاب العام السري المباشر...».

٢ - (المادة ٤٥) نصت على أن «كل فرد أن يخاطب السلطات العامة كتابة ويتوفىده...».

وهذه المواد توضح ما يأتي:

١ - حق المواطنين في اختيار ممثليهم في مجلس الأمة بكل حرية وسرية.

٢ - المرأة والرجل يشتملها الترشح والانتخاب بلا فرق بينهما فكل منها مواطن ولا فرق بينهما وهذا ما تم تعديله في القانون الخاص بحقوق المرأة السياسية في مجلس الأمة عام ٢٠٠٥م، وهي انتخابات ٢٠٠٩م وصل مجلس الأمة أربع سيدات.

٣ - إن كل إنسان له حق مخاطبة السلطات، وهذا يُعد احتراماً وتأكيداً لحقوق الإنسان السياسية، هذا ويعتز الشعب الكويتي بالمارسة السياسية والديمقراطية بكامل حقوقه التي نص عليها الدستور، ويعتز بأن يُشار إلى الكويت على أنها هي مصاف الدول الديمقراطية.

## الأنشطة والتقويم

١ - اقرأ الفقرة الآتية ثم أجب عنها من أسئلة :

يقول الفيلسوف اليوناني أرسنلو «الإنسان سياسى بطبيعة»، وهذا يؤكد أن المشاركة السياسية من المسائل التي اهتم بها الإنسان منذ القدم، وقد أشار لتعريف الحقوق السياسية بأنها «تلك الحقوق التي تتيح للفرد المشاركة في إدارة شؤون البلاد وهي تقليد المناصب العامة في دولته... وكلما كانت المشاركة السياسية فاعلة ووقة الأسلوب الديمقراطي كان ذلك دالاً على تطور المجتمع وتقدمه، مع ضمان تمنع الإنسان بحقوقه كافية».

١ - وضح مقوله أرسنلو: (الإنسان سياسى بطبيعة)

ب - أشارت الفقرة إلى حق من الحقوق السياسية المهمة . اذكره .

٢ - عرف مفهوم الحقوق السياسية .

٣ - اذكر ثلاثة من الحقوق السياسية التي درستها .

٤ - وضح كل حق ورد بيانه في الجدول الآتي:

الحق	توضيحه
الانتخابات	
الترشيح	
تقليد المناصب العامة	
مخاطبة السلطات العامة	

٥ - نصت الفقرة الثانية من (المادة ٢١) من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان على أنه «لكل شخص بالتساوي مع الآخرين حق تقلد الوظائف العامة في بلده».

اقرأ نص المادة السابقة ثم اجب:

أ - أشرح مضمون هذه المادة.

ب - تناولت المادة أكثر من حق للإنسان. ووضح كُلّاً منها.

٦ - جاء في (المادة ٨٠) من الدستور الكويتي ، يتالف مجلس الأمة من خمسين عضواً ينتخبون بطريق الانتخاب العام السري المباشر ..

اقرأ نص المادة السابقة ثم اجب:

أ - استخرج من المادة ثلاثة حفائق.

ب - أشرح ما تحته خط.

ج - اذكر الحق السياسي الذي أشارت إليه المادة السابقة.

٧ - أكد الدستور الكويتي الحقوق السياسية للإنسان. دليل على ذلك

٨ - أكمل العبارات الآتية بما يناسبها في ضوء دراستك:

أ - الحقائق التي يمتلكها الفرد، تكونه عضواً في جماعة سياسية ويعمل جلساتها هي الحقوق.....

ب - مشاركة الفرد هي تقرير وإدارة التوجهات السياسية للمجتمع يسمى الحق.....

ج - حق الفرد في الحصول على فرصة هي الوظيفة العامة إذا توافرت الشروط يسمى .....

د - هي حالة معاملة الفرد للسلطات العامة يجب أن تكون العادلة.....

٩ - اكتب المفهوم المناسب أمام كل عبارة مما يأتي:

- أ - مشاركة الفرد في تحرير وإدارة التوجهات السياسية للمجتمع الذي يعيش فيه واختيار النظام السياسي أو الحاكم أو الممثل البرلماني.
- ب - حق الفرد في الحصول على الوظيفة العامة إذا توافرت الشروط الازمة لذلك.
- ج - تلك الحقوق التي تشمل المشاركة السياسية وتقلد المناصب ومخاطبة السلطات العامة في الدولة.
- د - المطالبة الكتابية للسلطات مع ذكر اسم المخاطب وبياناته.

١٠ - صوب ما تحته خط في كل عبارة مما يأتي واكتب حسوابه في القوسين أمامه:

- أ - مشاركة الفرد في اختيار الحاكم أو الممثل البرلماني تسمى الحق في الترشح.
- ب - حصول الفرد على الوظيفة العامة حق سياسي يسمى المشاركة السياسية.
- ج - نص الدستور الكويتي «أن مجلس الأمة يتالف من ستين عضواً منتخبين».

١١ - ضع علامة (✓) أمام العبارة الصحيحة وعلامة (✗) أمام العبارة غير الصحيحة فيما يأتي:

- أ - تشير الحقوق السياسية إلى الحق في المشاركة السياسية دون غيرها.
- ب - مشاركة الفرد في اختيار النظام السياسي أو الحاكم تسمى انتخاباً.
- ج - يشير العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية أن لكل إنسان الحق في المشاركة السياسية.
- د - ينص الدستور الكويتي على حق الفرد في مخاطبة السلطات مشفاهة.
- هـ - تُعدُّ السلطات العامة في الدول الحديثة ملك للشعب.
- و - الحقوق السياسية هي تلك الحقوق التي تتيح للفرد المشاركة في إدارة شؤون البلاد وهي تقلد المناصب العامة في دولته.

## واجبات الفرد

### مدخل:

تقع مسؤولية حماية حقوق الإنسان على الدولة بمؤسساتها كافة: لأن ذلك من صميم عملها وواجباتها تجاه مواطنيها، وإذا كانت هذه المسؤولية نظرة بتطور البشرية ونظمها السياسية، بالإضافة لاتجاه نحو الاهتمام بالإنسان وحقوقه ومتطلباته، تجد أن هناك واجبات تقع على المواطن، من شأنها أن تتحقق له ول مجتمعه كل ما يُشَدَّ من رفاهيَّة وتقديم ورثاءٍ.

### بين الحق والواجب:

بعد دراسة مجموعة حقوق الإنسان في هذا المقرر (هناك حقوق أخرى) يتضح أن كل حق من تلك الحقوق يرتبط بواجب، وبذلك نجد أن الحق والواجب متلازمان، لا ينفصلان عن بعضهما، بما يتحقق للفرد سعادته وللمجتمع استقراره وتطوره، وفي الجدول الآتي سيتم عرض مجموعة الحقوق وما يقابلها من واجبات.

الواجب	الحق
المحافظة على النفس وصيانتها.	الحياة
معاملة الآخرين بالعدل وعدم التمييز.	المساواة وعدم التمييز
احترام آراء الآخرين وأذكارهم والنظام العام.	الرأي والتعبير
احترام عقائد الآخرين.	الاعتقاد
الجد والاجتهد في العلم و اختيار التعليم المناسب.	التعليم والتعلم
المحافظة على كرامة الذات واحترام كرامة الآخرين.	الكرامة الإنسانية
رعاية الطفل والمحافظة على حقوقه.	حقوق الطفل
عدم التمييز بسبب الجنس واحترام حقوق المرأة.	حقوق المرأة
احترام النظام والأداب العامة والقانون.	العبادة
الممارسة السياسية الصحيحة بأسلوب ديمقراطي دون المساس بمحض الدولة.	الحقوق السياسية

## **الواجب من المنظور الإسلامي:**

عندما أقر الدين الإسلامي الحديث حقوق الإنسان، ربط بينها وبين الواجبات تجاه الفرد والمجتمع على حد سواء، انطلاقاً من العلاقة الوطيدة بين الحق والواجب، ويوضح ذلك بالأمثلة الآتية:

- ١ - أكد الإسلام ضرورة المحافظة على النفس وصيانته كرامتها، وهذا يرتبط بحقه في الحياة، حيث قال تعالى: ﴿وَلَا تُنْفِرُ أَبْنَادِكُمْ إِلَى الْتَّهْكِيدِ وَلَا يُنْهَا إِنَّ اللَّهَ يُحِبُّ الْمُخْلِقِينَ﴾ سورة البقرة - الآية (١٩٥)
- ٢ - أكد الإسلام أداء الأمانة والحكم بالعدل، فنجد قال تعالى: ﴿إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُكُمْ مَمْا يُزِيدُ الْأَذَنَاتِ إِنْ أَئْتُهُمْ مَا حُكِمَ لَهُمْ إِنْ حَكَمُوكُمْ بِالْعُدْلِ﴾ سورة النساء - الآية (٥٨)
- ٣ - وفال نبينا -صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّدَهُ وَسَلَّمَ- : «كلكم راع وكلكم مسؤول عن رعيته، الإمام راعٍ ومسؤول عن رعيته، والرجل راعٍ في أهله ومسؤول عن رعيته، والمرأة راعية في بيت (زوجها) ومسئولة عن رعيتها، والخادم راعٍ في مال سيده ومسؤول عن رعيته، وكلكم راعٍ ومسؤول عن رعيته»<sup>١١</sup> (متقد علىه).

## **الواجب في المواثيق الدولية:**

شاولت المواثيق الدولية مجموعة من الواجبات تقع على عاتق الفرد، وذلك في مقابل الحقوق التي يتمتع بها، ومن هذه النصوص:

- ١ - على كل فرد واجبات نحو المجتمع.
- ٢ - تمنع الفرد بحقوقه يرتبط باحترامه لحقوق الآخرين.
- ٣ - ربطت بين حقوق الفرد وواجباته تجاه الوطن والظام العام.

## **الواجب في الدستور الكويتي:**

أكمل الدستور الكويتي حقوق الإنسان، وجعلها الركيزة الأساسية لمواده، وهناك واجبات ذكرها في الدستور صراحة مثل:

- ١ - نص (المادة ٤١) على أن «... العدل واجب على كل مواطن...».
- ٢ - نص (المادة ٧٧) على أن «الدفاع عن الوطن واجب عقدس، وأداء الخدمة العسكرية شرف للمواطنين...».

<sup>١١</sup> أبو زكريا يحيى بن شرف النسوي، رياض الصالحين، مرجع سابق، ص ١١٦.

- ٢ - نص (المادة ٤٨) على أن «أداء الضرائب والتکاليف العامة واجب وفقاً للقانون»،
- ٣ - نص (المادة ٤٩) على أن «مراجعة النظام العام واحترام الآداب العامة واجب على جميع سكان الكويت».

مما سبق ذكره من نصوص وقوانين يتضح أنها في مجملها تشير إلى الواجبات الآتية:

- ١ - الدفاع عن الوطن والتضحية من أجله.
- ٢ - العمل والمشاركة في رفع شأن الوطن وتقديمه وتطوره.
- ٣ - احترام النظام والقانون العام.
- ٤ - مراجعة مصالح الوطن المحلية والدولية.
- ٥ - التزام الأخلاق والأداب العامة.
- ٦ - المحافظة على الممتلكات والمرافق العامة.
- ٧ - المشاركة السياسية الفعالة.
- ٨ - احترام الرأي الآخر.

هذا ولا يعني أن التوازن بين أداء الواجبات والمطالبة بالحقوق من شأنه أن يرقى بالفرد والأسرة والمجتمع. ويضع الوطن على طريق الرفاه والتقدم والرخاء ليحتل المكانة المرموقة بين الدول.

## الأنشطة والتقويم

١ - الحق والواجب لا ينفصلان عن بعضهما، فهما متلازمان. ووضح ذلك.

٢ - اكتب الواجب الذي يستلزم كل حق من الحقوق الآتية:

الواجب	الحق
	الحياة
	المساواة وعدم التمييز
	الرأي والتعبير
	الاعتقاد
	التعليم والتعلم
	الكرامة الإنسانية
	حقوق الطفل
	حقوق المرأة
	العبادة
	الحقوق السياسية

٣ - ربط الدين الإسلامي بين الحقوق والواجبات بشكل كبير. دلل على ذلك.

٤ - نصت المواثيق الدولية على مجموعة من الواجبات. اذكرها.

٥ - أشار الدستور الكويتي إلى أن الحقوق ترتبط بواجبات. ووضح ذلك.

٦ - عدد أربعة من الواجبات التي يلزم بان يؤديها الفرد في مجتمعه.

٧ - على الرغم من أن حماية حقوق الإنسان تقع على عائق الدولة، إلا أن ذلك يحتم على الفرد أداء بعض الواجبات.

أ - اشرح المعنى الذي ترمي إليه العبارة السابقة.

ب - اذكر بعض الواجبات التي يتلزمها الفرد تجاه وطنه.

ج - ما أثر تخلíي الفرد عن واجباته تجاه وطنه؟

٨ - اقرأ الحديث النبوي الشريف الآتي ثم أجب عما بعده من أسئلة:

قال نبينا -<sup>صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ</sup>-: «كلكم راعٍ وكلكم مسؤول عن رعيته، الإمام راعٍ ومسؤول عن رعيته، والرجل راعٍ في أهله ومسؤول عن رعيته، والمرأة راعية في بيت زوجها ومسئولة عن رعيتها، والخادم راعٍ في مال سيده ومسؤول عن رعيته، وكلكم رداعٍ ومسؤول عن رعيته».

أ - الام يشير الحديث النبوي الشريف السابق؟

ب - اذكر أهم الواجبات التي تضمنها الحديث.

ج - تضمن الحديث مجموعة من حقوق الإنسان. اذكرها.

٩ - تقر المعايير الدولية أن (تمتع الفرد بحقوقه يرتبط باحترامه حقوق الآخرين) اشرح هذه العبارة مع ضرب أمثلة تتعلق بالحقوق والواجبات.

١٠ - أكمل الأجزاء الناقصة من الجدول:

الواجب	الحق
	الحياة
	المساواة وعدم التمييز
احترام آراء الآخرين وأفكارهم والنظام العام.	الرأي والتعبير
احترام عقائد الآخرين	
	التعليم والتعلم
المحافظة على كرامة الذات واحترام كرامة الآخرين.	الكرامة الإنسانية
	حقوق الطفل
	حقوق المرأة
احترام حقوق الآخرين وأن التناقض يكون وقتاً للقانون	
الممارسة السياسية الصحيحة بأسلوب ديمقراطي دون المساس بمحضال الدولة.	

١١- صنع علامة (✓) أمام العبارة الصحيحة وعلامة (✗) أمام العبارة غير الصحيحة فيما ياتي:

- ( ) أ - الحق والواجب منفصلان عند التطبيق العملي.
- ( ) ب - من حقوق المرأة وجوب تمييزها عن الرجل بسبب الجنس.
- ( ) جـ - من الواجب المحافظة على النفس وصحتها.
- ( ) د - أكد الدين الإسلامي ضرورة المحافظة على النفس وكرامتها.
- ( ) هـ - جاء في الدستور الكويتي أن الدفاع عن الوطن واجب مقدس.
- ( ) و - أداء الخزانت في الدستور الكويتي ليس من واجبات الفرد.

١٢- اذكر خمسة واجبات على الطالب تجاه مدرسته ومعلميه.

# المراجع

- ١ - أبو الأعلى الودودي، الحكومة الإسلامية، ترجمة أحمد دريس، القاهرة، ١٩٧٦.
- ٢ - أحمد أبو الوها، الحماية الدولية لحقوق الإنسان، دار النهضة العربية، القاهرة، ٢٠٠٠.
- ٣ - أحمد عبدالله، حقوق الإنسان - حق المشاركة وواجب الحوار، مركز القاهرة لحقوق الإنسان، القاهرة، ١٩٩٦.
- ٤ - البسيوني عبدالله البسيوني، علم الاجتماع القانوني ودراسة حقوق الإنسان، عين للدراسات والبحوث الإنسانية والاجتماعية، القاهرة، ٢٠٠٠.
- ٥ - بيبي الدين حسن ومحمد السيد سعيد، حقوقنا الآن وليس غداً - المواليد الأساسية لحقوق الإنسان، مركز القاهرة لدراسات حقوق الإنسان، القاهرة، ٢٠٠٢.
- ٦ - جاك دوللي، حقوق الإنسان العالمية بين النظرية والتطبيق، ترجمة مبارك على عثمان، المكتبة الأكاديمية، القاهرة، ١٩٩٦.
- ٧ - جامعة الدول العربية، التربية على حقوق الإنسان، خطوط استرشادية عامة لتعليم حقوق الإنسان في الدول العربية، القاهرة، (د. ت).
- ٨ - دوروثي بيكس، الديمقراطية، ترجمة (هدى جار الله)، دار النهار، بيروت، ١٩٧٢.
- ٩ - رشيد محمد العتزي، القانون الدولي العام - دراسات عن موقف القانون الدولي من الاحتلال العراقي لدولة الكويت، الطبعة الثانية، الكويت، ٢٠٠١.
- ١٠ - سالم البيهنساوي، المرأة بين الإسلام والقوانين العالمية، دار الوها، القاهرة ٢٠٠٢.
- ١١ - سعاد محمد الصباج، حقوق الإنسان في العالم المعاصر، دار سعاد الصباج، الكويت، ١٩٩٧.
- ١٢ - سعيد سالم جودلي، المدخل لدراسة القانون الدولي الإنساني، القاهرة، ٢٠٠٢.
- ١٣ - السيد عبد الحميد هودة، حقوق الإنسان بين النظم القانونية الوضعية والشريعة الإسلامية، دار الفكر الجامعي، الإسكندرية، ٢٠٠٦.
- ١٤ - الشافعي محمد بشير، قانون حقوق الإنسان، منشأة المعارف، الإسكندرية، ٢٠٠٤.
- ١٥ - عادل العبطلياني، النظام الدستوري في الكويت، الطبعة الثالثة، الكويت، ١٩٩٨.
- ١٦ - عبد الحسين شعبان وأخرون، ملتقى حقوق الإنسان، البرنامج العربي لنشطاء حقوق الإنسان، لندن، ٢٠٠١.

- ١٧ - عبد الوهاب الكيالي وأخرون، *موسوعة السياسية* - الجزء الثاني، المؤسسة العربية للدراسات والنشر، ١٩٨١.
- ١٨ - عثمان عبد الملك الصالح، *النظام الدستوري والمؤسسات السياسية في الكويت*، ١٩٨٩.
- ١٩ - على بن حسين المحجوب «حقوق الإنسان بين النظرية والواقع»، عالم الفكر، المجلس الوطني للثقافة والفنون والأدب، الكويت، مجلد ٢١، عدد ٤، ٢٠٠٢.
- ٢٠ - علي يوسف الشكري، *حقوق الإنسان في ظل العولمة*، ايتراك للطباعة والنشر والتوزيع، القاهرة، ٢٠٠٦.
- ٢١ - عوض المر «الحق في الديمقراطية»، مجلة الديمقراطي، مؤسسة الأهرام، القاهرة، العدد ٩، ٢٠٠٣.
- ٢٢ - عيسى العنزي وندى الدعيج، *دراسة لحقوق الإنسان في وقت السلم والنزاعات المسلحة*، الكويت، ٢٠٠٢.
- ٢٣ - كمال عبدالعليف، *فلسفة حقوق الإنسان بين المعيارية الدينية والمرجعية السياسية*، دراسات عربية، بيروت، العدد ١١، ١٩٩٥.
- ٢٤ - مجلس الأمة، *دستور دولة الكويت*، الكويت، ٢٠٠١.
- ٢٥ - محمد السيد سعيد، *مقدمة لفهم منظومة حقوق الإنسان*، مركز القاهرة لحقوق الإنسان، القاهرة، ١٩٩٧.
- ٢٦ - محمد عمارة، *الإسلام وحقوق الإنسان - ضرورات لا حقوق*، عالم المعرفة، المجلس الوطني للثقافة والفنون والأدب، الكويت، عدد ٨٩، ١٩٨٥.
- ٢٧ - محمد فهيم درويش، *الشرعية الدولية لحقوق الإنسان - بين سيادة السلطة وحكم القانون*، النسر الذهبي للطباعة، القاهرة، ٢٠٠٧.
- ٢٨ - محمد يوسف علوان، *حقوق الإنسان في ضوء القوانين الوطنية والمواثيق الدولية*، كلية الحقوق، جامعة الكويت، ١٩٩٩.
- ٢٩ - محمد يوسف علوان ومحمد خليل الموسى، *القانون الدولي لحقوق الإنسان، المصادر ووسائل الرقابة*، الجزء الأول، عمان، ٢٠٠٢.
- ٣٠ - مصطفى الفلاسي «نظرة تحليلية في حقوق الإنسان من خلال المواثيق الدولية»، مركز دراسات المعاشرة العربية، المستقبل العربي، عدد ٢٢٢، ١٩٩٧.

- ٢١ - مصطفى النشار، حقوق الإنسان المعاصر، الدار المصرية السعودية للنشر، القاهرة، ٢٠٠٤.
- ٢٢ - ممدوح سالم وأخرون، الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، المنظمة العربية لحقوق الإنسان، ٢٠٠٤.
- ٢٣ - نشأت عثمان الهلالي، حقوق الإنسان ودور المنظمات الدولية في حمايتها، المركز الدولي للدراسات المستقبلية والإستراتيجية، القاهرة، ٢٠٠٥.

أودع بمعكتبة الوزارة تحت رقم (٢٢٧) بتاريخ ٢٠١٠/٣/٢٤

